

共青团中央文件

中青发〔2016〕2号

共青团中央关于认真学习贯彻李源潮同志 在共青团十七届五中全会上的讲话的通知

共青团各省、自治区、直辖市委，中央军委政治工作部组织部组织局群团处，全国铁道团委，全国民航团委，中直机关团工委，中央国家机关团工委，中央金融团工委，中央企业团工委：

2016年1月15日，中共中央政治局委员、国家副主席李源潮出席共青团十七届五中全会，发表了题为《全面推进共青团改革创新，带领广大青年为全面建成小康社会建功立业》的重要讲话。李源潮同志在讲话中对过去一年共青团工作给予了充分肯定，对做好今年和今后一个时期共青团改革发展工作作出了重要指示，要求全团全面贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央

重大决策部署，引领广大青年坚定不移跟党走；要求激发广大青年创新创业创优，为实现“十三五”良好开局发挥生力军作用；要求在深化改革上出实招、见实效，全面推进组织与工作改革创新。

认真学习李源潮同志的重要讲话精神，对于全团深入学习贯彻中央精神，全面深化自身改革，团结带领广大团员青年为夺取全面建成小康社会决胜阶段伟大胜利建功立业具有重要意义。各级团组织和广大团干部要把学习李源潮同志讲话精神，与学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、学习贯彻党中央书记处重要指示精神、贯彻落实团十七届五中全会工作部署结合起来，认真抓好贯彻落实。要坚定改革信心、凝聚改革共识，充分认识共青团深化自身改革的必要性和紧迫感。要把握保持和增强政治性、先进性、群众性的根本要求，始终坚持共青团自身改革的正确方向。要着力克服“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”倾向，切实解决团组织脱离青年的突出问题，努力推动共青团改革有序有力展开。

共青团中央

2016年1月20日

全面推进共青团改革创新

带领广大青年为全面建成小康社会建功立业

——在共青团十七届五中全会上的讲话

(2016年1月15日)

李源潮

共青团召开十七届五中全会，主题是深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，全面推进共青团组织与工作的改革创新。上午传达了刘云山同志主持中央书记处会议对共青团工作的重要指示，大家要认真贯彻落实。

2015年，习近平总书记多次对共青团工作提出明确要求，亲切接见第七次全国少代会代表，给青学联大会发来贺信，体现了党中央对共青团和青少年工作的高度重视和亲切关怀。一年来，全团上下坚决贯彻党中央要求，主动走进青年、引领青年、服务青年，团结带领广大青年为推动党和国家事业发展发挥了生力军作用。**一是**认真学习贯彻党中央关于群团工作决策部署，积极主动推进改革。中央群团会后，举办了省市县三级团干部读书班，开展基层宣讲1万多场，传达贯彻中央群团会精神。深入调研、反复论证共青团深化改革方案。**二是**青少年思想政治引领扎实有效。深化“我的中国梦”主题教育，推选宣传“向上向善好青年”，开展“四进四信”活动，引领青少年坚定理想信念。对网上亵渎邱少云烈士、质疑共产主义接班人等攻击性言论旗帜鲜明

地予以回击，传播了青春正能量。**三是**组织青年创新创业创优作出新贡献。参与承办国家首届“双创周”，举办“创青春”“振兴杯”“挑战杯”等竞赛活动和培训青年都有新成绩、新亮点。**四是**用网、占网、建网取得重大进展。“青年之声”累计访问量已超过13亿人次，有效回复问题18万条。**五是**实实在在帮助服务青少年。结对帮扶农民工子女、留守儿童、残疾青年，以众筹方式整合社会资源，志愿服务水平有新提高。**六是**认真开展“三严三实”专题教育活动，团中央和省级团委推出“8+4”和“4+1”制度，建立了常态化下基层机制，转变作风取得新成效。党中央书记处对2015年共青团工作给予了充分肯定。

最近，习近平总书记在中央政治局常委会上强调：加强和改进新形势下党的群团工作，目标思路、部署要求都已明确，关键是抓好落实。关于2016年共青团工作，党中央书记处指出：要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，贯彻党中央关于群团工作决策部署，着力推进共青团改革发展、强化青少年政治引领、激发青少年创新创业、服务青少年成长成才，团结带领广大团员青年为“十三五”时期开好局起好步作出积极贡献。下面，我就落实党中央对共青团工作的要求讲几点意见。

第一，全面贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央重大决策部署，引领广大青年坚定不移跟党走。党有号召，团有行动。各级团组织要认真学习贯彻党中央要求，把握共青团工作的基本方向和主要目标。**一是**深入学习贯彻党中央关于群团工作的决策

部署，把握青年工作的政治方向。要联系党和国家事业的发展，联系共青团事业的发展，深刻认识保持和增强政治性、先进性、群众性是做好新形势下共青团工作的核心要求，坚持党对共青团的领导，坚持中国特色社会主义青年运动方向，坚持带领广大青年听党的话、跟党走。**二是**深入学习贯彻党中央关于全面建成小康社会的决策部署，把握好青年奋斗的时代主题。今后5年全党全国人民的中心任务是全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标。共青团要紧紧围绕这个大局，坚定青年对中国特色社会主义道路和两个“百年目标”的自信，引导青年将个人奋斗目标融入国家和民族的中国梦目标，激发广大青年在全面建成小康社会进程中成才立业的积极性、主动性、创造性。**三是**深入学习贯彻党中央和习近平总书记对共青团自身改革创新的要求，提高自我革新的自觉性。习近平总书记多次指出共青团工作和团干部队伍存在的突出问题，明确提出共青团的组织与工作要改革创新。我们要用心领会总书记对共青团的严格要求和殷切期望，以自我革新的勇气全面推进共青团自身改革，更好地服务大局、凝聚青年、当好助手、焕发活力。

党中央书记处强调，共青团要加强政治引领和价值引领，引导青少年坚定不移听党话、跟党走。要广泛开展以习近平总书记为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略的学习宣传，引导青少年学而信、学而用、学而行，筑牢理想信念之基。要深入开展中国梦主题教育，培育和践行社会主义核心价值观，开展生动的爱国主义教育，引导广大青少年培养爱国之情，砥砺强国之

志，实践报国之行。根据青少年心理和成长特点，增强思想引领的针对性、有效性。要旗帜鲜明地开展网络舆论斗争，引导青少年做网上舆论斗争的生力军。全国各级团组织都要认真贯彻党中央书记处的要求，将这些要求落在实处。

第二，激发广大青年创新创业创优，为实现“十三五”良好开局发挥生力军作用。当前国际经济环境复杂多变，国内经济下行压力仍在加大，实现“十三五”良好开局面临很多困难和挑战。习近平总书记指出，我国经济换挡降速，可能会经历一个L型增长阶段，要做打持久战的准备。各级团组织要引导青年自觉树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，积极创新创业创优，为全面建成小康社会作贡献。**一是**激励青年勇于创新，为新常态增添新动力。创新是引领发展新常态第一动力，青年人最少保守思想，青年人最有创新热情，共青团要推动青年人把创新热情化为创新行动。要加强对高校、科研院所、企业青年科技人员和创新团队的服务，宣传他们的先进事迹，鼓励他们潜心科研。要注意发现扶持那些探索新业态新商业模式的青年创客，推广展示成功的创新经验。要支持青年劳动者在本职岗位上的技能创新和服务创新，鼓励他们成为创新型劳动模范。要积极开展创新教育、创新体验、创新竞赛，培养青少年的创新追求与能力。**二是**激励青年艰苦创业，为克难闯关作贡献。“三去一降一补”是艰难的转型过程，也是青年创业的机遇。要激励引导广大青年响应党和政府号召，积极创业、艰苦创业、增加就业，为国家经济转型升级克难闯关作贡献。要总结宣传青年创业的好经验好做

法，发挥好成功企业家的传帮带作用，为青年创业搞好培训、资金、政策、信息等服务。现在很多地方都出台了创业补贴政策，但许多青年创业者并不了解，共青团要当好政府支持创业的帮手。网络是青年创业的广阔空间，据统计，电商创业就业35岁以下的占85.4%，要充分利用网络支持青年创业。7000万农村贫困人口脱贫是全面小康补短板最艰巨的任务，共青团要勇挑重担，大力扶持贫困地区的青年创业者带领群众脱贫；组织有志青年到西部、到基层、到农村开展精准扶贫；动员社会各界帮助贫困青年劳动脱贫，为脱贫攻坚贡献才智。**三是激励青年争先创优**，为提升质量效益发挥先锋作用。要广泛开展青年岗位能手、青年文明号等创优品牌活动，选树爱岗敬业、争先创优的优秀青年和青年团队，激励广大青年在本职工作中争当先进、争做模范。团中央正在牵头制定《国家中长期青年发展规划》，要抓住这个机遇，推动青少年相关政策法律的制定实施，稳妥有序承接政府有关青年的职能转移和参与政府购买服务，促进青年成长成才。

第三，全面推进共青团组织与工作改革创新。2016年中央政治局常委会工作要点明确了推进群团工作改革创新的任务。习近平总书记要求，各群团组织要抓紧制定改革方案，推动群团改革有序有力展开，尤其是工青妇等人民团体要主动带头改起来。党中央书记处要求团中央把共青团改革作为一项重要政治任务来抓，出实招、见实效。共青团要积极贯彻党中央的要求，把今年作为共青团组织与工作的改革年，坚定改革信心、凝聚改革

共识，克服畏难情绪，全面推进自身改革。**一要**充分认识共青团深化自身改革的必要性和紧迫性。习近平总书记最近指出，推进群团自身改革的关键是思想认识要跟上，现在是大浪淘沙，跟不上就要被淘汰。目前，整个中国社会包括中国青年的状况比过去发生了而且还在发生着极其深刻的变化，我们党和国家的各个部门，为了适应这种变化，更有效地推进中国特色社会主义现代化，正在进行着十分深刻、非常全面、极其复杂的社会改革和自身改革。由于青年和青年工作的敏感性，共青团更突出地受到社会环境和青年主体变化的挑战。由于组织制度和工作方法的不适应，共青团面临着被边缘化的危险。十八届三中全会制定了新时期全面深化改革的总框架，协调推进“四个全面”战略布局要求群团组织加快自身改革创新的过程。在这种形势下，共青团的改革不进则退，不自觉就被动，不抓紧就落后。因此全团上下要有加快自身改革的紧迫感，统筹谋划好全系统的改革，下力气推动各个层级的改革，团中央要带头改起来。要注意借鉴全国总工会、上海和重庆的试点经验，抓好共青团系统的试点，鼓励基层探索创新。**二要**牢牢把住共青团自身改革的方向。保持和增强政治性、先进性、群众性，是加强和改进群团工作的根本要求，也是推进群团组织和工作改革创新的根本要求。共青团的自身改革，要牢牢把握保持和增强政治性、先进性、群众性的方向。所谓保持，就是强的东西要坚持。坚持中国特色社会主义青年运动方向，坚持党对共青团的领导，坚持带领广大青年为中国梦奋斗的时代主题，这些都是共青团的基本政治属性和先进属性，都是

要保持而不能削弱的东西。所谓增强，就是弱的方面要改变。比如，团的组织设置不适应社会结构和青年分布的变化，一些团组织的行政化工作方式不适应青年思想和活动社会化的特点，团干部尤其是机关团干部出现脱离普通青年群众的倾向等等， these 问题是改革要革新的问题。总之，共青团的自身改革不能盲目，要牢牢把握保持和增强政治性、先进性、群众性的方向，使改革取得保持和增强“三性”的成效。**三要**切实解决群众组织脱离群众的突出问题。习近平总书记在中央群团工作会议上尖锐指出的“四化”现象，其本质是群众组织脱离群众的倾向。总书记最近在中央政治局常委会上再次指出，“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”问题，在各群团组织表现不同，其中“贵族化、娱乐化”在有的群团组织多些，而“机关化、行政化”则普遍存在。总的还是回避问题，回避矛盾，下气力推动群团改革有序有力展开，切实抓出变化、抓出成效。中央的要求非常明确，共青团的自身改革要突出重点，聚焦问题，联系实际，主攻难题，针对“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”倾向，切实解决群团组织脱离群众的问题。要继续深化对“四化”问题尤其是“机关化、行政化”问题的思想认识，查找在团组织与工作中的具体表现，剖析成因，认清实质，有针对性地提出解决问题的办法。去年全国青联换届，在扩大代表性方面作了切实的改革。“青年之声”让普通青年与团中央领导机关直接互动，在克服“四化”方面作了有效的尝试。总之，团的自身改革要以解决突出问题为导向，尤其是以解决青年组织脱离青年的问题为导向，通过组织

制度改革、机关制度改革、干部制度改革和工作方式方法的改革创新，有效地增强共青团的凝聚力、影响力和战斗力，增强共青团与广大青年的紧密联系，增强共青团作为党联系广大青年的桥梁和纽带作用。

关于共青团的改革创新，我还想讲几个具体问题。一是做好“联系起来”的工作，全面推行团干部直接联系青年制度。团与青年的紧密联系是共青团一切工作的基础，所谓紧密联系，一是直接联系，二是经常联系，三是需要的时候就能联系。当前共青团首先要解决好直接联系青年的问题。以前团干部成天和青年在一起，唱歌、打球、参加生产劳动，有话都说在当面，团干部在青年中“一呼百应”。现在工作条件和工作方式发生了很大变化，乡团干都有办公室，许多专职团干部在机关里工作，多数时间不跟普通青年在一起，很多青年不认识你。青年人找不着团干部，这是“机关化、行政化”的一个突出表现。现在党政干部建立了直接联系服务群众的制度，群团干部更应该建立直接联系服务群众的制度。去年团中央和省级团委制定的“8+4”“4+1”制度很好，全团要把走进青年的制度做实，特别要通过直接联系青年来真正走进青年。每个领导机关直接联系几个基层团组织，每个团干部直接联系几个普通青年，通过力所能及的解疑释惑、帮困助难，建立友情，建立信任，经常有联系，有事找得到。全团有27万专职干部、400多万兼职干部，假设每名团干部都直接联系10名普通青年，就能联系4000多万。这样团的工作作风就会有大的改变。团的领导机关和领导干部要带头直接联系青

年，为全团作表率。

二是要加快建设“网上共青团”。现在网络已成为影响现实政治的重要力量，是服务群众的重要平台，也是群团组织活动的重要阵地。党中央高度重视共青团网络工作，共青团要在用网、占网、建网取得重大突破的基础上，抓住机遇，乘势而进，全面建设“网上共青团”，让全国的团组织都在网上有平台、有声音、有活动；让全国的共青团员都通过网络有联系、有态度、有表现。团中央可以用中青网把全国各级团组织和共青团员联系起来，让现实中的共青团组织与青年工作插上网络的翅膀。

三是共青团在自身的改革进程中，要注意做好耐心细致的干部思想工作。团的组织制度改革、干部制度改革、机关制度改革都会遇到不少难题，在解决这些难题的过程当中，需要团干部同心同德、齐心协力。有两个问题要很好地做思想工作。一是改革力度大可能出现团干部不适应问题。共青团推进自身改革，团干部可能在工作机制上不适应、在工作要求上不适应、在工作方法上不适应。面对这种不适应，可能会出现两种情况，一种是积极努力地去适应，一种是有消极情绪，有怨言。要调动积极因素，提高改革的积极性、主动性、自觉性。二是会有一些改革涉及到干部岗位的变动，团组织对每一个涉及到的干部，都要热情关心和负责安排。干部的积极性、主动性、自觉性是保证共青团自身改革和发展的重要条件，一定要深入细致地做好政治思想工作。

“四个全面”的战略布局要求全面推进从严治党。共青团是党的助手，要按照全面从严治党要求，落实从严治团。各级团组

织特别是团的领导机关要巩固“三严三实”专题教育成果，扎实开展“学系列讲话、学党章党规、做合格党员”活动，使广大团干部坚定理想信念，增强看齐意识，在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。要落实党风廉政建设责任制，加强廉洁自律，守纪律讲规矩，持续不断转变作风，树立团干部良好形象。

全面建成小康社会进入决胜阶段，共青团改革发展正处于关键时刻。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，改革创新、攻坚克难，团结带领广大青年为实现“十三五”良好开局，实现第一个百年目标作出新的贡献。

抄送：团中央书记处各同志

团中央机关各部门、各直属单位

共青团中央办公厅

2016年1月21日印发
