

共青团中央文件

中青发〔2015〕5号

共青团十七届三中全会 关于加强和改进全团调查研究工作的决定

(2015年1月20日中国共产主义青年团第十七届

中央委员会第三次全体会议通过)

为深入贯彻落实党中央关于青少年和共青团工作的一系列重要指示精神，贯彻党的群众路线要求，努力破解提高团的吸引力凝聚力和扩大团的工作有效覆盖这两大战略性课题，有效提高团的工作和建设科学化水平，进一步密切团组织、团干部与青年的联系，中国共产主义青年团第十七届中央委员会第三次全体会议认真研究共青团加强和改进调查研究工作的有关事项，作出如下决定。

一、深刻认识共青团加强和改进调查研究工作的重要性、紧

迫性

重视调查研究，是推动共青团事业不断向前发展的传家宝。长期以来，共青团创造的具有较高知名度和持续影响力的品牌工作，都是在敏于发现社会新变化、青年新特点的基础上，通过深入的调查研究，不断总结、提炼和开创出来的。同时，经常性、制度化地开展调查研究，是共青团贯彻落实党的群众路线的重要体现。团干部只有加强调查研究，才能深入了解青年群众的所思所想、所急所盼，才能准确把握工作落实的效果，才能做到有的放矢、科学决策。

深入研究当代青年成长的新特点和新规律，是新的历史条件下党中央对共青团的明确要求，是共青团顺应时代发展和青年变化履行好自身职责的必然要求。党的十八大以来，中央提出了实现中华民族伟大复兴的中国梦、培育和践行社会主义核心价值观、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党等一系列重大理论创新和重大决策部署。随着经济社会的深刻变革，当代青少年的思想观念、群体结构、行为方式、利益诉求都发生了深刻变化。面对新形势新任务、新特点新规律，共青团必须进一步加强和改进调查研究，增强工作的前瞻性、主动性和针对性。

近年来，全团调查研究工作不断加强，形成了一些好经验好做法好成果，但必须清醒地看到，同党的要求相比，同共青团事业发展的需要相比，还存在不少亟待解决的问题，主要表现为：有的团干部思想上不重视调研在决策中的先导性作用，存在“机关化”“行政化”倾向，习惯于凭经验办事、拍脑袋决策；有的团干部作风上不够务实，有官气、不接地气，搞调研蜻蜓点水、浮光掠影；有的团干部方法上不对路，调研手段单一、针对性不

强，先入为主、浅尝辄止。克服这些问题，迫切需要进一步加强和改进调查研究工作。

全团要按照中央要求，大兴调查研究之风，推动形成“全团抓研究”的生动局面。要进一步健全和落实各项调研和联系青年的制度，使调查研究真正成为经常性工作，成为推动团的组织和工作创新的先导。各级团干部要树立“机关下基层、调研到支部”的意识，努力使调查研究成为一种思想作风、一项工作习惯、一样贴身本事，不断提高为党做好青年群众工作的能力和水平。

二、共青团加强和改进调查研究工作的总体思路

共青团加强和改进调查研究工作总体思路是：深入贯彻落实党对青少年和共青团工作的指示精神，深入研究青年工作面临的新形势和新问题，深入研究团的工作和建设中的重大理论和实践问题，深入研究事关青少年成长发展的热点难点问题，全面了解实际情况，认真总结基层经验，深入把握问题不足，科学谋划对策建议，使调查研究工作同团的重点工作和决策部署紧密结合起来，成为提高团的工作和建设科学化水平的重要支撑。

——坚持围绕中心、服务大局。立足发挥党的助手和后备军作用，紧紧围绕各级党政的中心任务开展调查研究，努力找准共青团服务大局的工作结合点和切入点，不折不扣、创造性地抓好有关要求的贯彻落实。

——坚持走进青年、深入基层。充分尊重青年的主体地位，深入基层了解青年的思想、学习和工作实际，努力把青年的特点和需求准确反映到具体的工作设计中来。

——坚持问题导向、攻坚克难。紧扣当前共青团事业面临的一系列新情况、新问题，紧扣全团重点工作在推进过程中遇到的

瓶颈和难题，深入开展调查研究，有针对性地提出对策建议，把推动解决问题作为工作的着力点。

——坚持领导带头、全员参与。团的各级领导干部要发挥示范带头作用，不折不扣地落实调查研究工作制度。广大团干部要进一步提高认识，积极主动地开展调查研究，将其作为转变作风、推动工作、提升能力的基本途径。

——坚持改革创新、科学高效。坚持从实际出发、从青年出发，不断加强和改进调查研究的方式方法，注重总结和借鉴行之有效的工作经验，以改革创新的精神不断提高共青团调查研究工作的专业化、科学化水平。

三、完善调查研究工作机制

1. 加强团内工作部署调研论证。各级团组织在作出工作部署之前要开展充分的调查研究和咨询论证，尊重青年主体地位，广泛听取各方面青年意见，形成调研指导意见或建议方案，作为决策的基本依据。

2. 加强团干部日常调研制度。团的各级领导机关要按照全团集中调研、专题调研和团干部基层联系点制度等有关要求，结合实际对调查研究的时间、地点、次数、内容等作出硬性规定。团的各级领导机关干部每年应抽出不少于2个月的时间结合本职工作开展专题调查研究。全团处级以上干部每人至少联系2个县（区）联系点，每年深入每个联系点不少于2次，每次不少于5天。

3. 加强重点调研课题规划管理。坚持围绕实际工作中亟待解决的课题开展调研，切实提升调研的针对性和实效性。团中央牵头规划部署全团重点调研课题。省、地市级团委结合本地实际

部署实施区域重点调研课题。团的各级领导机关要深入推动本级重点调研课题的实施，细化工作流程，强化指导支持，严格督促落实，拿出能够有效指导工作开展、反映工作成效和体现研究水平的调研报告。

4. 强化成果转化和应用。要抓好目标设计，在启动阶段就明确预计解决的问题和应用途径，从源头上提高工作针对性。要抓好成果梳理，注意发掘调研成果中有参考价值的素材和可行性建议，及时转化为可操作的具体措施。要抓好报送交流，通过一定的平台设计把调研成果及时报送给上级团组织及政府相关部门参阅，促进青少年社会政策出台。探索建立调研成果信息检索库。

5. 加强考核和激励。要建立调研成果的验收标准，重点围绕对客观情况的反映程度、对存在问题的研究深度、对决策部署的参考价值等要素，设计切实可行的量化指标。要把成果考核与过程考核结合起来，既要看调研成果的质量，又要看调研过程中使用的方式方法和作风表现。要灵活采取成果展示、推荐发表、评选表彰等方式对表现优秀的调研人员及成果给予激励。

6. 严肃调研纪律。严格落实中央八项规定精神，切实反对“四风”。调研要轻车简从，不影响群众正常的生产生活，不增加基层负担，不搞层层陪同。要简化接待工作，下级团组织不安排班子成员到机场、车站、地界等接送；不张贴标语，不悬挂欢迎横幅，不使用电子显示屏，不组织列队欢迎，不赠送各类纪念品或土特产，不安排到名胜古迹、风景区参观；不组织、不参加宴请。要广泛深入地接触各领域普通青年，与青年交朋友，在谈心聊天中了解情况、发现问题。各类调研点一律不做预先安排，不摆展板，不弄虚作假，避免不同层级团的领导机关负责同志重

复到同一个工作示范点调研。

四、改进调查研究工作的方式方法

1. 把文献调研与实地调研结合起来。文献调研和实地调研都是调研活动不可或缺的环节。一方面，要对已有同类研究成果进行梳理分析。另一方面，要深入一线开展面对面调研，直接听取普通青年的真实想法，切身感受基层的真实情况。要注意在调研中做好对两方面信息的对比分析。

2. 把剖析典型个案与广泛收集信息结合起来。剖析典型个案强调的是深入性，重在反映问题的深层次原因；广泛收集信息强调的是普遍性，重在反映面上的一般情况。在具体的调研活动中应当结合实际各有侧重，综合使用好两种调研方法。侧重个案分析的调研，要注重用面上的信息作为基础支撑；侧重普遍情况的调研，要注重用典型个案来深化对问题的研究。

3. 把完成规定动作与设计自选动作结合起来。调研要有明确的目的性。在调研活动中应当尽力掌握主动权，避免出现“被调研”现象。既要完成有关方面结合实际安排的“规定动作”，又要通过适当方式实施一定量的“自选动作”。特别是看一些没有准备的地方，搞一些不打招呼、不作安排的随机性调查，力求准确、全面、深透地了解情况，防止调查研究走过场。

4. 把用好传统方式与创新方法手段结合起来。要注重调研方式的与时俱进。在认真用好座谈会、发放问卷、一对一访谈、实地考察等传统方式基础上，主动适应青年群体发展变化的新情况和当今社会信息网络化的新特点，进一步拓展调研渠道、丰富调研手段、创新调研方式，逐步把现代信息技术引入调研领域，提高调研的效率和科学性。

要在强调团干部亲自参与调研的基础上，注重借助和吸收党政职能部门、科研机构、高校等专业化力量参与调研工作。要在强化调研为解决实际问题服务的同时，注意总结、梳理和提炼具有普遍性、规律性的思想认识成果。

五、加强开展调查研究工作的组织协调

1. **加强组织领导。**团的各级领导机关要明确领导责任，一把手亲自抓，分管领导具体抓。要把调查研究工作列为领导班子重要议事内容，定期听取工作汇报和开展督促指导。要把调查研究工作成效作为干部绩效考核的一项重要指标。上级团组织要加强对下级团组织调查研究工作的指导和支持。

2. **加强统筹部署。**团的各级领导机关办公室、研究室要结合实际认真做好年度规划设计，组织各方力量有序参与调查研究活动。要加强与党政有关部门和各类社会组织的协调联系，探索在调查研究方面开展合作。要准确把握调查研究工作的整体进展情况和存在问题，及时进行汇报并积极推动解决。各级团属研究机构要在同级团委的统一部署下参与相关调研活动。

3. **加强交流共享。**团的各级领导机关办公室、研究室要立足强化全团交流，着力加强在信息、资料、资源等方面的共建共享。要严格落实信息报送工作办法的有关要求，不断提高信息报送工作的质量和水平。要发挥好各级团报团刊特别是研究类刊物的作用，为全团的调查研究工作提供展示交流平台。

4. **加强队伍建设。**各级团组织的办公室、研究室是共青团调查研究工作的归口管理和统筹实施机构。团的各级领导机关应当指定专门机构或专门人员负责调查研究工作。县级以上团组织的调查研究工作由书记直接负责。积极整合团内外研究资源，从

机关、企事业单位、科研机构、高校中综合选择一批青少年问题和青少年工作研究专家、共青团工作和建设研究专家，组成团青新型智库，通过专题研讨、委托课题和联合攻关等形式，引导他们积极发挥决策咨询作用。

各级团组织要全面准确贯彻本决定精神，认真研究有关要求，健全相关工作机制，结合实际制定实施方案，确保各项部署落到实处。

各级团组织和广大团干部要切实担负起时代赋予的责任，认真贯彻中央关于青少年和共青团工作的一系列重要指示精神，切实加强和改进全团调查研究工作，深入研究当代青年成长的新特点和新规律，把准方向、摸准脉搏，大力推进团的组织和工作创新，以扎实的工作成绩推动共青团事业实现新的更大发展！

抄送：团中央书记处各同志

团中央机关各部门、各直属单位

各省、自治区、直辖市团委，解放军总政治部组织部，全国铁道团委，全国民航团委，中直机关团工委，中央国家机关团工委，中央金融团工委，中央企业团工委，新疆生产建设兵团团委。

共青团中央办公厅

2015年1月26日印发