

共青团中央办公厅
科技部办公厅
工业和信息化部办公厅
国资委办公厅
中国科协办公厅

中青办联发〔2015〕14号

关于印发《关于引领职业青年投身创新驱动
发展战略的实施意见》的通知

各省、自治区、直辖市团委、科技厅（委、局）、工业和信息化主管部门、国资委、科协，解放军总政治部组织部，全国铁道团委，全国民航团委，中直机关团工委，中央国家机关团工委，中央

金融团工委，中央企业团工委，新疆建设兵团团委、科技局、工业和信息化主管部门（中小企业主管部门）、国资委，全国煤炭、餐饮、注会、钢铁、汽车、港口、经开区、高新区团（指）委：

为深入贯彻落实中央党的群团工作会议精神和《中共中央国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》要求，大力培育青年创新型人才队伍，切实提高职业青年自主创新能力，为建设创新型国家奠定坚实人才基础。共青团中央、科技部、工业和信息化部、国资委、中国科协联合制定《关于引领职业青年投身创新驱动发展战略的实施意见》，现予印发，请结合实际，切实抓好贯彻落实。



关于引领职业青年投身创新驱动 发展战略的实施意见

为引导职业青年立足岗位，积极投身创新驱动发展战略，培育崇尚创造、追求卓越的创新文化，营造人人皆可创新、创新惠及人人的良好氛围，以青年创新创效成果促进大众创业、万众创新。现就有关工作提出如下意见。

一、重要意义

创新是引领发展的第一动力。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央准确把握世界经济深度调整带来的机遇与挑战，作出了加快实施创新驱动发展战略的部署。认真学习贯彻党和国家这一重大战略部署，带领青年投身创新实践、提升自主创新能力，是共青团服务大局、服务青年的重要内容。当前，各级团组织必须牢牢抓住全球产业变革、新技术交叉融合与我国转变经济发展方式历史性交汇的机遇，引导广大职业青年切实提高创新驱动发展的自觉性，激发他们的创新活力和创造潜能，努力为全国亿万职业青年搭建平台、提供服务，为国家实施创新驱动发展战略发挥职业青年的生力军和突击队作用。

二、总体思路和基本目标

总体思路：以习近平总书记对青年和共青团工作的系列重要讲话精神为指导，深入贯彻落实《中共中央关于加强和改进党的群团工作意见》精神和《中共中央国务院关于深化科技体制改

革加快国家创新体系建设的意见》、《中共中央国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》精神，以青年技能工人、青年工程技术人员、青年科研人员、青年经营管理人员为重点群体，以“青创先锋”系列活动为统揽，通过多种形式的创新创效实践，不断提升劳动、信息、知识、技术、管理、资本的效率和效益，大力培育支撑中国制造、中国创造的青年创新型人才队伍，切实提高职业青年自主创新能力，为建设创新型国家奠定坚实人才基础。

基本目标：今后三年，通过切实有效的工作，打造“青创先锋”工作品牌，力争使100%的青年职工参加一次以上的创新意识教育和培训；80%的青年技能工人、青年工程技术人员、青年经营管理人员参与到青工“五小”（小发明、小革新、小改造、小设计、小建议）创新活动；全国组建100个跨地区、跨行业、跨单位、跨部门的“青创先锋”示范性青年创新组织。以举办“青创先锋”全国职业青年创新成果大赛系列活动为牵引，每年在全国层面建立100个高质量的“青年众创空间”创新孵化平台，选树100名“青创先锋”人物（团队），500个“青创先锋”项目成果，产生一批能够创造新的增长点、能够转化为实实在在产业活动的青年创新成果。

三、重点内容

当前，促进职业青年创新驱动发展工作要注重将创新素养提升、创新平台建设、提供有效服务和创新组织建设紧密结合。内

容设计上，聚焦《中国制造2025》提出的制造业重点发展的10大领域和5项重大工程、国家“一带一路”战略产业布局，聚焦节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等战略性新兴产业，聚焦生产型服务业和金融创新；载体设计上，统筹推进科技、管理、品牌、组织、商业模式创新，注重强化科技同经济对接、创新成果同产业对接、创新项目同现实生产力对接，研发人员创新劳动同其利益收入对接，增强创新成果对经济社会发展的贡献度；形式设计上，注重运用互联网思维，借助便捷、高效、互动性强的新媒体手段，增强工作的吸引力、影响力和有效覆盖面。

1. 实施职业青年创新素养提升工程。结合培育和践行社会主义核心价值观、“我的中国梦”主题教育实践活动，通过青工创新论坛、创新实践对话等形式，在职业青年中深入开展新时期创新创业创优意识和理想信念教育，引导职业青年充分认识科技创新对提高社会生产力和综合国力的战略支撑作用，以高度的历史责任感和使命感将个人创新创业创优梦想融入中国梦的伟大实践。大力开展以“萃智（TRIZ）”“众创空间”“互联网+”为代表的当代创新理论、创新模式、创新思维等方面的培训，帮助职业青年逐步掌握基于技术的发展演化规律，研究整个设计与开发过程的创新方法理论知识及相关解题工具，打破思维定式，激发创新灵感，正确发现问题，找到创新性解决方案，促进创新能力持续提升。以全国青年岗位能手、全国青年文明号、最美青

工等评选表彰为牵动，发现、培养、选树、宣传各行业领域职业青年创新典型，汇聚企业、科研院所、高校等青年创新人才力量，总结推广青年职工创新成果和创新方法，弘扬科学精神，倡导科研诚信，营造鼓励创新、宽容失败的创新文化，将创新实践内化为各行业领域职业青年的长期自觉行动。

2. 推进职业青年创新发展平台建设。以青年技能工人为重点，聚焦创新流程由线性变式向协同并行转变、由单一技术创新向技术与商业模式结合创新转变的大趋势，拓展深化青工“五小”创新活动。以生产、技术、经营、管理、服务某一环节的“五小”创新为基础，引导青工树立系统性、整体性思维，带动行业企业上下游、全链条的技术创新和模式创新，提高企业在新品开发、市场开拓、挖潜提效、节能环保等方面的整体创新效能。以青年工程技术人员和青年科研人员为重点，聚焦创新主体从单一企业向跨领域、多主体协同创新网络转变的大趋势，推进“青年众创空间”建设。发挥青年工程技术、科研人员在理论创新，重大科研、工程、产业攻关，创新团队建设等方面的带动作用，建设一批“青年众创空间”青年创新孵化与集成合作平台，引导其瞄准世界科技前沿和战略性新兴产业，逐步形成覆盖国家重大科研项目、国家重点工程和重大建设项目的青年科研创新阵地和跨行业交流互鉴平台，依托“青年众创空间”开展培训、研修、攻关、交流等活动，力争培养一批具有创新发展潜力的青年科技工程领军人才，产生一批具有影响力的科技工程创新成

果。以青年经营管理人员为重点，聚焦创新模式嵌入互联网思维、创新边界突破一国范围，向全球蔓延的大趋势，深化经营管理创新创效活动。围绕战略管理、质量管理、成本管理、风险管理和商业模式等方面，运用现代管理知识和技术手段，不断提高管理的信息化和精益化水平；围绕营销策略、营销模式、营销质量等方面，做好市场分析，不断拓宽产品和服务的市场空间，提升品牌形象和价值。要积极适应产业结构优化升级和实施“一带一路”战略的需要，以提高现代经营管理水平和企业国际竞争力为核心，加快培养造就一批具有全球战略眼光、市场开拓精神、管理创新能力和社会责任感的青年经营管理人才。

3. 构建职业青年创新发展服务体系。加强“青创先锋”人才库建设，实施青年创新人才跟踪培养机制，建立健全青年创新人才资源统计和定期发布制度。畅通人才库内各行业领域职业青年交流沟通渠道，搭建青年职工与有关行业主管部门交流互动机制。组织形式多样的“青创先锋”职业青年创新培训和竞赛活动，不断深化品牌活动。在一线青年职工中广泛开展岗位练兵、创新创效、技能比武、导师带徒、安全生产示范岗等活动，把增强青年职工创新意识和创新能力与提高其技能水平结合起来，建设一支知识型、技术型、创新型高素质青年职工队伍。以高等学校、科研院所、骨干企业和高新技术产业开发区、青年创业园区为依托，建设“青创先锋”青年创新人才培养示范基地。通过共建科技创新平台、提供资金支持、联合开展攻关、合作教育培

训、推介创新成果等方式，培养青年创新人才和创新团队，促进科技资源开放互动共享，促进各类创新主体协同合作共赢，为提升国家创新体系整体效能做贡献。开展“青创先锋+”行动，采取“青创先锋+企业、+社区、+学校、+媒体”等方式，组织青年创新人才通过进社区、企业、农村、学校、媒体等方式，开展创新公益活动。创造条件鼓励“青创先锋”走出去，开展国际性交流合作，充分利用国外企业和研发机构的技术、人才、品牌等资源，不断提高自主创新能力和水平。

4. 完善职业青年创新发展组织体系建设。突出企业技术创新主体作用和以青年技能人才、青年工程技术人才、青年科研人才、青年经营管理人才为代表的“青创先锋”主体作用，以市场为导向，强化产学研用目标，加强园区、行业、企业、科研单位、高等院校团组织的协同配合，通过青年创新促进会、青年创新战略联盟等形式，在网上和网下，组建跨地区、跨行业、跨单位、跨部门的“青创先锋”青年创新组织平台。不断加强基层服务型、创新型团组织建设，进一步深化区域化团建。充分发挥企业、科研机构、高校团组织在促进创新中的示范牵引作用，主动加强与其所属街道（社区）、上下游企业等各类团组织的互联共建，拓展职业青年社会参与渠道，有效扩大基层组织覆盖，增强组织创新活力。注重加强对创新型青年社会组织的联系、服务和引导。要了解把握研发类、兴趣类、互助类、公益类等各种创新型青年社会组织的信息和动态，加强与青年社会组织特别是其

骨干成员的联系沟通。发挥团组织的组织优势，用好新媒体动员手段，整合各方资源，为青年社会组织开展活动提供信息、阵地等方面的服务并开展合作项目合作。在有条件的创新型青年社会组织中建立团组织，进一步延伸团的工作手臂。

四、保障措施

1. **加强工作领导。**共青团中央、科技部、工业和信息化部、国资委、中国科协将建立促进新时期全国职业青年创新驱动发展工作协调联动机制。立足改革创新，坚持需求导向，坚持人才为先，定期召开联席会议，全面加强对职业青年创新工作的有关领导和顶层设计，提供有关保障。

2. **建立管理体系。**加强对职业青年科技创新项目的全过程服务管理。针对不同行业领域职业青年的创新成果，强化分类指导评价机制，制定科学的评价标准，突出成果的研究质量、原创价值和实际贡献，突出中长期目标导向。帮助职业青年打通科技成果向现实生产力转化的通道，联合有关部门、企事业单位做好有关青年专利申报、专有技术等创新成果转化工作，使青年岗位创新成果及时应用于产业活动，创造更多社会财富。

3. **完善激励机制。**对在“青创先锋”全国职业青年创新成果大赛、青工“五小”活动、青年众创空间创建、青年创新组织建设过程中表现突出的个人或团队，列入各级青年岗位能手（标兵）、青年文明号集体评选表彰候选名单；在中国青少年科技创新奖评选中，保证职业青年创新人才和创新团队的参评比

例。联合有关部委、群团组织在职业青年参评科技创新奖项、创新专利申报、职业资格考核晋升、培养深造等方面提供有效支持。加强职业青年创新成果的知识产权保护和国家有关支持个人发明创造资助政策的落实。

五、工作要求

1. 高度重视，加强联动。各地要充分认识到创新驱动发展战略对当前我国经济社会发展的重要意义，高度重视职业青年创新驱动发展各项有关工作。各级共青团组织、科技、工业和信息化、国资、科协等有关部门和团体要加强协调、精心组织，切实采取有力措施，团结带领广大职业青年在岗位一线的创新实践中建功立业。

2. 分类指导，分步推进。各地要按照促进职业青年创新驱动发展中所涉及的青年技能工人、青年工程技术人员、青年科研工作者、青年经营管理人员等不同群体，有针对性的设计和丰富工作载体，制定本地青年创新驱动发展有关工作意见。服务职业青年创新驱动发展是一项长期、系统性的工作，各地要结合实际，有计划、有步骤、分阶段组织实施。

3. 定期督导，务求实效。各地要加强对职业青年创新驱动发展工作开展情况的督导检查，全团将定期通报各地工作开展情况，动态指导并监督评估各地、各行业系统工作开展情况，确保工作落地、落实、落细。

4. 动员宣传，营造氛围。各地要及时将国家促进职业青年

创新驱动发展的工作信号和有关政策及时传达到基层，做好具体工作内容的转化。借助促进职业青年创新驱动发展有关工作项目和国内外重要展洽会、博览会、论坛等渠道，大力推介职业青年创新成果，宣传青年创新人才。要注重运用互联网思维和新媒体手段，创新工作方式方法，营造职业青年创新发展的浓厚氛围，不断扩大活动和工作覆盖。

抄送：团中央书记处各同志

团中央机关各部门、各直属单位。

共青团中央办公厅

2015年10月10日印发
