

共青团中央办公厅文件

中青办发〔2021〕5号

关于印发《共青团中央关于贯彻实施 “八五”普法规划 深入开展青少年 法治宣传教育的意见》的通知

共青团各省、自治区、直辖市委，中央军委政治工作部组织局群众处，全国铁道团委，全国民航团委，中央和国家机关团工委，中央金融团工委，中央企业团工委，新疆生产建设兵团团委：

《共青团中央关于贯彻实施“八五”普法规划 深入开展青少年法治宣传教育的意见》已经团中央书记处批准，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

共青团中央办公厅

2021年10月29日

共青团中央关于贯彻实施“八五”普法规划 深入开展青少年法治宣传教育的意见

为认真贯彻中共中央、国务院转发的《中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025年）》（以下简称“八五”普法规划），落实全国人大常委会《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》，指导全团进一步加强青少年法治宣传教育工作，以高质量普法服务“十四五”时期经济社会高质量发展、促进新时代青少年健康成长，提出以下意见。

一、总体要求

1. 指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，紧紧围绕服务“十四五”时期经济社会发展，认真实施“八五”普法规划，深入实施《中长期青年发展规划（2016—2025年）》，以持续提升青少年法治素养为重点，以提高普法的针对性、实效性为着力点，不断深化青少年法治宣传教育，引领青少年做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，促进法治成为广大青少年的思想共识和基本准则，夯实全面依法治国的青少年群众基础。

2. 基本原则。

——坚持以习近平法治思想为引领。聚焦为党育人的主责主

业，将习近平法治思想贯穿青少年普法全过程和各方面，大力弘扬社会主义法治精神，始终保持正确的政治方向。

——坚持服务大局、服务青少年。把握“两个大局”、紧扣“国之大者”，有针对性地组织开展青少年普法，引导青少年在依法维护社会公平正义、推进国家治理体系和治理能力现代化中积极作为。树立以青少年为中心的普法工作导向，主动适应不同年龄、群体青少年身心特点和成长需求，分层分类做好法治宣传教育，切实增强青少年参与度、获得感。

——坚持守正创新、提质增效。在继承发扬青少年法治宣传教育优良传统的基础上，顺应时代发展趋势，发挥群团组织优势，不断创新青少年普法理念、机制和方式方法，扩大普法覆盖面，提高普法针对性、实效性。

——坚持实践育人、知行合一。将普法融入青少年日常生活，引导青少年强化法治素养实践养成，办事依法、遇事找法、解决问题靠法，积极投身全面依法治国伟大实践。

3. 主要目标。到2025年，完成“八五”普法规划确定的相关任务，全团开展的青少年法治宣传教育更加常态化、专业化、制度化，青少年普法工作队伍和志愿者队伍不断壮大，基层青少年普法工作形式更加活跃、覆盖更加广泛，青少年对法律法规的知晓度、法治精神的认同度、法治实践的参与度得到明显提升，尊法学法守法用法的自觉性、主动性显著增强。

二、突出重点内容，引导青少年从小打牢法治理念根基

4. 深入学习宣传习近平法治思想。讲清楚习近平法治思想的重大意义，引导青少年充分认识到习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。讲清楚习近平法治思想“十一个坚持”的丰富内涵，引导青少年准确把握全面依法治国政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障。讲清楚习近平法治思想的实践要求，引导青少年坚定不移走中国特色社会主义法治道路，自觉抵制鼓吹西方“宪政”、“三权鼎立”、“司法独立”等错误观点，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

5. 深入宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。面向青少年大力宣传宪法，阐释好“中国之治”的制度基础，阐释好新时代依宪治国、依宪执政的内涵和意义，阐释好宪法精神，增强青少年的宪法观念。广泛开展民法典普法工作，积极参与“美好生活·民法典相伴”主题宣传活动，向青少年阐释好民事活动平等、自愿、公平、诚信等基本原则，让民法典走到青少年身边、走进青少年心里。积极宣传中国特色社会主义法律体系，宣传保障国家安全、惩治违法犯罪、保护科技创新、优化营商环境、促进生态文明建设、安全生产、食品药品安全、扫黑除恶等方面的法律法规，帮助青少年充分认识法律推动高质量发展、促进社会治理现代化的重要作用。

6. 深入宣传与青少年成长发展密切相关的法律法规。大力

宣传未成年人保护法、预防未成年人犯罪法，帮助广大青少年特别是未成年人准确把握最有利于未成年人的原则和家庭、学校、社会、网络、政府、司法保护制度，了解未成年人不良行为和严重不良行为分级预防、干预和矫治的主要规定，切实感受党和国家的关心与爱护。结合实施《中长期青年发展规划（2016—2025年）》，围绕教育、健康、婚恋、就业创业、文化、社会融入与社会参与、社会保障等领域青年关心关注的问题，组织开展专题普法活动，着力满足青年学法用法需求。

7. 深入宣传党内法规。认真组织学习党章、准则、条例等党内法规，突出学习宣传党章，引导青少年充分认识党的性质宗旨、初心使命、组织制度、纪律规范，从小培养对党的崇敬向往，在思想上、行动上积极向党组织靠拢，坚定不移听党话，矢志不渝跟党走。把学习掌握党内法规特别是党章作为团干部和共青团员的基本要求，列入团组织“三会一课”内容，为发挥好党的助手和后备军作用打牢思想基础、明确看齐标杆。

三、聚焦重点任务，持续提升青少年尊法学法守法用法的法治素养

8. 强化青少年尊法意识。发挥共青团、少先队的组织优势，广泛开展社会主义法治文化宣传教育，积极宣传百年来党领导人民进行法治建设的光荣历史和成功实践，积极宣传民为邦本、礼法并用、以和为贵、明德慎罚、执法如山等中华传统法律文化精华，引导青少年尊崇法治、信仰法律。在“12·4”国家宪法日

广泛组织开展成人仪式，突出礼敬宪法环节，宣传宪法至上观念，增强青少年宪法和法律意识。开展青少年模拟法庭、模拟宪法宣誓、模拟情景剧等活动，组织青少年旁听庭审，到少年法庭和看守所、戒毒所等单位观摩等活动，让青少年感受法律的尊严和权威，发自内心敬畏法律。

9. 丰富青少年学法载体。广泛开展青少年法治课堂、公益讲座、宣讲会 and 主题征文、演讲比赛、辩论赛等普法活动，将法治宣传教育纳入“青年大学习”主题团课内容，每年制作一期“红领巾爱学习”法治宣传教育主题队课，引导青少年养成常态化学习法律知识的自觉。抓住国家宪法日、“宪法宣传周”、全民国家安全教育日、国家网络安全宣传周等契机，集中开展法治宣传教育活动，培养青少年深入学习宪法和重要领域法律的自觉。以重要法律法规的颁布施行为契机，积极宣传“十四五”期间制定和修改的国家法律法规、地方性立法，培养青少年跟进学习新法的自觉。

10. 培养青少年守法习惯。引导青少年从遵守交通规则、培养垃圾分类习惯、制止餐饮浪费等日常生活行为做起，在实践中提高规则意识、养成守法习惯，从小树立权利与义务、个人自由与社会责任相统一的观念，助推全社会形成守法光荣、违法可耻的良好风尚。结合实施乡村振兴青春建功行动、社区青春行动等，组织青年参与城乡基层群众自治，带头移风易俗、改善人居环境、倡导文明乡风，把法律规范和道德规范结合起来，以道德

滋养法治精神，以行动践行法治理念。加强青少年网络文明建设，引导青少年依法上网、文明上网、理性上网，争当守法好网民，共同营造清朗网络空间。深化“争做新时代向上向善好青年”、“争做新时代好队员”、“中国青年好网民”等活动，广泛选树宣传兼具良好道德素养和法治素养的青少年典范，引领广大青少年见贤思齐、崇法向善。

11. 提升青少年用法能力。结合实施大中专学生社会实践知行计划，在“三下乡”、“返家乡”等工作中设立相关服务专项，引导青少年通过社会实践增强用法意识和本领。动员青年踊跃加入普法讲师团、普法志愿者队伍，深入企业、农村、社区普及法律知识、弘扬法治文化。推荐优秀团干部和青年代表担任人民陪审员、人民监督员、人民调解员，深入参与法治实践。坚持普法宣传与法律服务相结合，加强12355青少年服务台建设，有针对性地开展防范校园欺凌、毒品预防和艾滋病防治、远离非法校园贷、防止性侵害等方面法治教育，指导和帮助青少年通过法律渠道维护自身权益。

四、创新教育形式，着力提升青少年普法针对性和实效性

12. 注重分层分类，增强青少年普法精准度。针对不同青少年群体的身心特点和成长需求，进阶推进法律常识、法治理念、法治原则、法律制度的宣传教育。面向在校学生，深入落实《青少年法治教育大纲》，紧扣义务教育、高中教育、高等教育等不同学段的课堂教学内容，有层次地开展法治宣传和实践体验活

动，帮助他们逐步掌握个人成长和参与社会生活必需的法律知识，不断增强法治意识和法治观念，厚植社会主义法治信仰。面向各类职业青年，有针对性地做好劳动合同、职业教育、社会保障、知识产权保护及婚姻家庭等方面的法律宣传，帮助他们提高运用法律知识分析、解决实际问题的意识和能力。面向港澳青少年，加强宪法和基本法教育，增强他们的国家意识和爱国精神，为维护香港、澳门长期繁荣稳定贡献力量。面向有严重不良行为青少年、涉罪未成年人等重点群体，着力开展好刑法、预防未成年人犯罪法、社区矫正法等法律法规宣传教育，帮助他们明确基本的法律底线和行为边界，更好地融入社会。

13. 用好媒体特别是新媒体手段，提高青少年普法影响力。深入分析不同年龄段青少年的法治需求，加强高质量普法产品供给，制作推广通俗易懂的辅导读本、宣传图册、音像制品等。大力拓展传播渠道，用好报刊、广播、电视等传统媒体和网站、APP、微博、微信等新媒体，积极在团属新媒体平台上设置互动性、趣味性强的法治宣传活动，联合司法部、全国普法办开展全国青少年网上学法用法活动，提升普法的实效性和渗透力。走好全媒体时代群众路线，开展青少年法治文化精品征集推广活动，建设青少年法治宣传教育资料库和“云展馆”。结合实施中国青年全球伙伴行动，对外讲好中国法治故事，促进法治文化国际传播和国际交流。

14. 把开展法治宣传教育与参与法治社会建设相结合，凸显

青少年普法实践性。落实《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》，发挥共青团组织优势，教育引导青少年依照宪法和法律规定，有序参与基层协商和治理实践。完善“共青团与人大代表、政协委员面对面”工作机制，提高促进青年发展的社会倡导能力，引导青少年依法理性表达诉求。落实平安中国建设工作部署，深入开展平安创建活动，参与排查消除危害青少年健康成长、影响社会和谐稳定的风险隐患，推动健全涉青少年矛盾纠纷多元预防调处化解机制，支持和引导青少年依法理性表达诉求、维护自身权益。及时发现、报告和依法协助处理侵害青少年权益的案（事）件，配合职能部门严厉打击有关违法犯罪行为。

五、加强组织实施，确保青少年法治宣传教育务实推进、落到实处

15. **加强组织领导和工作保障。**各级团组织要落实普法责任，及时制定本地区青少年法治宣传教育的总体方案。各级团的领导班子每年要专题听取青少年法治宣传教育工作汇报，研究解决工作推进中存在的问题。加强团的领导机关各部门以及青联、学联、少先队等组织间的协同合作，充分整合资源，推动青少年普法与团内相关领域重点工作融合发展。推进《中长期青年发展规划（2016—2025年）》纵深实施，依托青年工作联席会议机制，推动出台更多促进青少年法治宣传教育的具体政策和项目，落实经费、人员等基础保障。加强调研指导和监督检查，坚决防止形式主义、官僚主义。

16. 夯实青少年法治宣传教育基层基础。坚持以团支部、少先队中队为基本组织载体，推动法治教育融入团（队）课和主题团（队）日，引导共青团员、少先队员不断提升法治意识和法治素养。持续实施“青少年法治宣传教育小额资助计划”，鼓励引导专业社会组织、青少年事务社工机构等承接政府购买服务项目，广泛参与基层青少年法治宣传教育。支持青年志愿者协会、团属基金会等汇聚各方资源，向基层一线倾斜、向工作力量薄弱地区倾斜，助力青少年法治宣传教育在全国范围广泛均衡开展。

17. 建好用好青少年普法阵地和队伍。深化“青少年维权岗”、“青少年零犯罪零受害社区（村）”创建，有效推动法院、检察院、教育、公安、民政、司法行政等系统的基层力量开展青少年普法，增强工作合力。推动“青年之家”、青少年宫等各类团属服务阵地拓展青少年法治宣传教育功能，配置普法设施和学习资源，条件具备的可开辟专门场所或设计专题活动。落实《关于加强青少年法治教育实践基地建设的意见》，广泛组织团员青年、少先队员到实践基地开展活动、接受教育。依托少年军校、少年警校活动，有针对性地加强青少年国家安全、社会治安等方面的法治教育。发挥青年马克思主义者培养工程学员、“青年讲师团”成员、“红领巾巡讲团”成员、青联法律界别委员作用，深入基层青少年之中开展法治宣传教育。协助教育行政部门在学校配齐配强法治副校长、法治辅导员，推进校园法治文化建设，

指导开展相关主题的学生社团活动。积极邀请法官、检察官、律师等参与法治宣传，用鲜活生动的案例释法明理，强化以案普法。

18. 以法治思维推进共青团自身建设。各级团的领导机关要把习近平法治思想作为理论中心组学习的重点内容，纳入团干部教育培训课程体系，推动团干部带头学习、模范践行。持之以恒推进全面从严治团，把强化法治思维、提高依法办事能力作为团干部队伍建设的重要内容，重点提升团的领导干部这一“关键少数”运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，牢固树立法律红线不能触碰、法律底线不能逾越的观念。加强共青团员、少先队员队伍建设，将尊崇宪法法律、学法守法用法等要求纳入团员先进性评价指标体系和少先队组织教育内容。学习党内法规建设经验，加强团内规章制度体系建设，完善基本工作规则和工作制度，提升团的组织运行制度化科学化水平。

抄送：团中央书记处各同志、派驻纪检监察组负责同志，
团中央机关各部门，各直属单位。

共青团中央办公厅

2021年11月8日印发