

共青团中央办公厅情况通报

[2015] 14 号

**中国银监会党委书记、主席尚福林
团中央书记处第一书记秦宜智
在选派银行业金融机构优秀青年干部
赴县级团委挂职工作电视电话会议上的讲话**
(2015 年 5 月 7 日，根据录音整理)

尚福林同志的讲话

“五四”青年节刚过，团中央和银监会一起联合召开全国选派银行业金融机构优秀青年干部赴县级团委挂职工作会议，团中央书记处第一书记秦宜智同志出席会议，充分体现了团中央对金融系统青年工作的高度重视。宜智书记的重要讲话，对开展这

项工作的重要意义做了深刻阐述、做出全面部署，提出了具体要求，银监会系统、银行业金融机构要认真学习、结合实际抓好落实。我代表银监会党委讲三点意见：

一、金融青年是服务金融改革发展、践行金融为民的生力军

共青团十七大以来，在团中央和中央金融机构党委的直接领导指导下，金融系统共青团结合行业实际，扎实工作、积极进取，大胆探索、勇于创新，在服务金融改革发展和服务社会、服务青年方面做了大量富有成效的工作，发挥了积极作用，也探索形成了一批有社会影响力、有金融特色的青年工作品牌。今天我们部署的这项工作，基层形象地称之为“银团合作”，就是一个成功的探索。“银团合作”从基层探索、到局部试点、再到准备在全国推开前后历时6年，这是金融系统共青团按照团中央要求坚持虚功实做、久久为功的真实写照，也是金融青年践行群众路线、服务基层、服务三农的生动写照。

党中央历来高度重视和关心关爱青年。习近平总书记曾经深刻指出，青年一代有理想、有担当，国家就有前途、民族就有希望。今年1月，中共中央印发了《关于加强和改进党的群团工作的意见》，是新形势下指导和推动党的群团工作的纲领性文件，充分说明以习近平同志为总书记的党中央对包括共青团在内群团工作的高度重视。金融业涉及国计民生，联系千家万户。金融从业人员中青年占比较高，超过70%，是行业人员构成的主体。金融青年学历比较高、知识也比较新、思想活跃、冲劲足，是服务

金融改革发展、践行金融为民的生力军。金融行业的特点，要求我们必须更加深刻领会党中央的要求，高度重视青年工作，切实抓好“党建带团建”，把加强共青团工作作为全面加强党建工作的重要内容，一起部署、一起推进、一起考核。金融青年的特点，要求我们各级党委必须更加信任青年、关爱青年、爱护青年，一方面为青年成长成才、施展才华创造条件、提供舞台；另一方面也要加强对青年的理想信念教育，引导他们自觉把个人理想追求和实现“中国梦”结合起来，脚踏实地，敢于担当，在服务金融改革发展、践行金融为民的实践中成长成才、贡献力量。

二、开展金融青年干部挂职工作，具有服务全局、多方共赢的重要意义

党中央历来高度重视“三农”，今年中央一号文件已是连续第12年聚焦“三农”，强调“必须始终坚持把解决好‘三农’问题作为全党工作的重中之重，靠改革添动力，以法治作保障，加快推进中国特色农业现代化”。习近平总书记对农村经济发展、农民生活小康有着深刻的阐述，多次讲过“小康不小康，关键看老乡”，生动地道出解决好“三农”问题与全面建成小康社会的关系。全面建成小康社会，基础在农业，难点在农村，关键在农民。“三农”不稳、天下难安，老乡不富、小康难全。推进现代农业体系和新农村建设，需要农村金融承担起历史使命，在促进农村经济社会全面发展、服务农民小康方面发挥更大作用。近年

来，银监会和银行业金融机构一起通过深化农村金融改革、优化农村金融服务、强化农村金融政策扶持，有效改善和提升了农村金融服务水平和质量，多层次、广覆盖、可持续的农村金融服务体系初步形成，农村金融需求满足度和满意度有所提高。但也要清醒地看到，当前广大农村地区普惠性和基础性金融服务还不充分，金融功能配置不健全，各类金融业态发展不协调，农村金融仍然是整个金融改革发展最为薄弱的环节。我们必须按照党中央的要求，站在全局和战略的高度来推动金融资源继续向“三农”倾斜，推动金融服务更好地满足“三农”发展，推动金融从业者更加饱含感情地做好农村金融服务。

正如秦书记所讲的以及6家典型单位所介绍的，金融系统共青团在服务“三农”的实践中探索形成的“银团合作”模式，把共青团的组织优势和金融的行业优势紧密结合起来，是一项服务全局、服务三农、服务青年，多方共赢的探索，具有十分重要的意义。通过开展银团合作，进一步加大金融支持农村青年创业的力度，推进农村青年信用示范户建设，扶持农村青年专业合作社发展，深化“送金融知识下乡”活动，有效提升了农村金融服务水平，服务了农村青年创业就业。通过开展银团合作，进一步充实加强了基层团组织的工作力量，丰富了基层团组织的工作手段和载体，提升了对青年的服务能力，增强了团组织对农村青年的凝聚力和吸引力，推动基层团建和工作活跃，较好地落实了习总书记提出的加强团的组织和工作创新的要求。通过开展银团

合作，让金融青年干部积极践行群众路线，深入一线、走进青年，既培养锻炼了青年干部队伍，也在走群众路线的过程中使农村金融服务更接地气、更加贴近“三农”需求，有利于促进银行业金融机构更好转型发展。

三、牢牢坚持“五个服务”，提升“银团合作”工作的质量和生命力

在全国推进选派银行业金融机构优秀青年干部到基层团组织挂职工作，是一项涉及全国、全行业的系统工程，团中央和银监会是十分审慎的。在福建等地基层探索的基础上，2014年先在6个省进行了为期一年试点工作，主要是农业银行、邮储银行和农信社等涉农机构参与，经过试点探索和实践检验，初步摸索和形成了可持续、能复制、易推广的工作模式。在这个基础上，下一步在全国推广，必须牢牢坚持“五个”服务，把这项工作打造成金融共青团和青年服务“三农”、服务创业的品牌工程，不断提升活动质量，使其具有持久的生命力。

一是坚持服务“三农”的方向。在推进银团合作过程中，要始终坚持面向“三农”、扎根“三农”、服务“三农”，眼睛向下，重心下沉，把共青团组织资源和金融资源的优势整合聚焦到农业，投放到农村，服务于农民。具体工作中要牢牢抓住派出银行和挂职干部这两个关键环节，确保银团合作服务“三农”的方向不动摇。派出银行应主要选择农业银行、农村中小金融机构和邮储银行等涉农机构，这三类涉农机构在服务“三农”上不

论网点、产品、队伍、还是业务拓展、风险管控等方面都有较强的力量和优势，其他银行业金融机构可根据实际需要、遵循自愿原则。其次要确保选派出优秀的青年干部，把有心、用心、真心为“三农”服务的优秀青年干部选拔到县团委挂职，让挂职干部在服务“三农”中做出业绩、在服务“三农”中成长发展。

二是坚持服务农村青年创业就业。经济新常态下，李克强总理多次强调大众创业、万众创新，并把其纳入今年的政府工作报告，放到中国经济提质增效升级“双引擎”之一的高度。农村青年创业就业是青年创业就业的重点，也是难点。银团合作要把工作重点、重心放在服务农村青年创业就业上，要在创新扶持青年创业的金融产品、降低创业融资成本、健全风险分担补偿机制上下功夫，进一步切实加大创业贷款发放的工作力度，提高青年创业成功率，带动青年就业。银行业金融机构要支持挂职干部开展工作，要加大对青年创业信贷支持的研究，开发完善符合实际的金融产品和服务方式，有效满足创业青年的金融需求。要配合团组织协调政府出台创业青年优惠扶持政策，降低农村青年创业成本。要争取财政资金、引入社会资本，成立创业担保基金，解决创业青年贷款担保难的问题。要按照市场规律办事，多方筹措设立创业贷款风险补偿基金，调动银行业金融机构持续支持青年创业的内生动力。

三是坚持服务基层团的组织和工作。开展银团合作要把解决习总书记提出“提高团的吸引力和凝聚力”、“扩大团的工作有

效覆盖面”两大战略性课题作为重要任务。既要力所能及地为基层团组织提供经费支持、平台支持和工作支持，提升服务青年的能力和手段；也要帮助团组织培养农村青年致富带头人，支持探索建立新型青年联合组织，把农村青年吸引过来、凝聚起来，创新团建的组织形式，用有效的服务把农村青年凝聚在团组织周围。

四是坚持服务普惠金融发展。银团合作要把推进普惠金融发展作为重要内容，让金融资源惠及更多的“三农”、小微和特殊群体，提升农村金融服务水平。要加大县域的信贷投入，落实好党中央、国务院以及银监会出台的金融支持“三农”、小微企业的政策措施，搭建各类银企、银农、银政服务平台，畅通资金供给和需求渠道，提高“三农”、小微企业申贷获得率，确保小微企业贷款和涉农贷款增速高于全部贷款平均水平。要努力扩大农村金融服务覆盖面，因地制宜创新金融服务产品和服务方式，完善服务链条，改进服务方式，扩大服务覆盖面。特别是要改进特殊群体金融服务，为农民工、下岗失业者、残障人士等群体提供更加适宜的金融服务。要加强农村金融知识教育普及，进一步深入开展“送金融知识下乡”和有针对性的公众教育宣传活动，提高农民金融意识，切实维护农村金融消费者的合法权益。

五是坚持服务银行业改革发展。转变发展方式是新常态下银行业的战略选择。对于涉农银行业金融机构要下沉机构、下沉服务、下沉资金，在走下去支小、支微、支农中推进转型发展。当

前，农村金融基本做到乡镇一级“两个全覆盖”，即机构覆盖和服务覆盖，行政村一级基本做到基础金融服务全覆盖。刚才经验介绍中讲到帮助农民存取款不用到乡镇，在行政村通过刷卡存款、汇款和取款，就是把基础金融服务覆盖到行政村。但其它金融服务，如贷款、金融知识普及等在行政村还做不到全覆盖，需进一步下沉。要通过银团合作，发挥团组织和挂职干部的优势，深入了解农村的真实金融需求、主动对接各类金融服务，促进银行业金融机构真正下沉。农村青年作为农村地区主要劳动力，是创业的主体，许多成功农民企业家都是当年的优秀创业青年，他们在创业的时候也都是三十多岁。这些农村创业青年是一个庞大的、富有成长性的客户群体，今后会培养出一批成功的农村企业家。要完善农村青年创业金融服务体系，探索农村青年创业贷款发展的长效机制，将有创业项目、创业意愿、创业能力的农村青年培育成为未来的成长型客户，扶持一人创业，带动一批人就业。农村是金融机构的一个广阔市场，服务农村青年创业、加强农村金融服务本身也是银行业转型发展，特别是涉农银行业转型发展的战略选择。

我国已经进入全面建成小康社会的决定性阶段，需要方方面面的共同努力。银监部门和银行业金融机构要认真配合团组织做好优秀青年干部挂职工作。让我们一起共同努力奋斗，在服务“三农”、服务创业、服务青年的工作中共同谱写华章。

秦宜智同志的讲话

这次会议的顺利召开得到了福林主席的高度重视和亲自指导。首先，向福林同志对银行业金融机构青年干部到基层挂职这个一举多得好事的重视，对银行业广大青年健康成长的关心表示衷心的感谢！今天会议是在共青团认真学习贯彻中央关于加强和改进党的群团工作意见，以改革精神推进共青团事业创新发展的背景下召开的，对于我们进一步把银行业金融机构青年干部到基层挂职工作做好做实，服务农村青年创业致富、成长发展，进一步增强团的吸引力和凝聚力、扩大团的工作有效覆盖面，具有重要的意义。

共青团与银监会系统以及银行业金融机构有着良好的合作基础。2008年，团中央、中国银监会联合下发了《关于实施农村青年创业小额贷款的指导意见》，为各级团组织与金融机构合作开展创业小额贷款工作提供了政策框架；2010年，双方合作开展了“送金融知识下乡”活动，在普及金融知识、建设信用体系等方面发挥了积极作用。2009年，团中央与中国农业银行合作开展了农村青年创业小额贷款工作，最近双方又联合农业部启动实施“大学生返乡创业行动”，通过提供贷款利率优惠，帮助返乡创业大学生解决融资难题。2014年，团中央与中国邮储银行在青年创业贷款、青年创业创富大赛、基层干部交流挂职、青年企业家协会建设等方面，探索开展了体系化合作，成效明显。与此同

时，各地团组织与农信社等地方金融机构加强合作，突出服务青年创新创业创优这一主题，开展了一系列丰富多彩的金融服务工作。中央金融团工委和各金融单位团委围绕金融改革发展和共青团工作全局，在团结、服务、引领金融青年等方面积极主动做工作，取得很好成效。借此机会，我代表共青团中央，向长期以来关心和支持共青团和青年工作的中国银监会和各金融单位表示衷心感谢！向中央金融系统广大团干部和团员青年致以诚挚的问候！

2013年底，团中央、银监会联合下发文件，召开座谈推进会，在江苏、浙江、福建、河南、湖北、四川、陕西等7省，试点开展选派银行业金融机构优秀青年干部赴县级团委挂职工作。从试点情况看，这项工作有效提升了共青团服务青年创业就业的专业化水平，推动了青年金融知识普及和信用体系建设，加强了团的基层组织建设和基层工作，促进了金融青年干部的健康成长，实现了多方共赢。刚才，利根同志介绍了试点工作开展情况，总结了经验，分析了问题，提出了新的工作要求；六位同志作了典型发言，听了之后很受启发，进一步坚定了我们全面铺开这项工作的信心。稍后，福林主席还将作重要讲话，各级团组织、团干部要认真学习贯彻。这里，我先谈三点意见，与大家交流。

一、充分认识金融青年干部挂职工作的重要意义

第一，开展金融青年干部挂职工作，是服务党和国家工作大

局的重要途径。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了“四个全面”的战略布局，确立了经济发展新常态下党和国家各项工作的战略方向、重点领域和主攻目标。金融是现代经济的核心，是经济体制改革的重头戏，在“四个全面”战略布局中发挥着重要作用。党的十八届三中全会就金融体制改革做出部署，提出完善金融市场体系，扩大金融业对内对外开放，推进政策性金融机构改革，健全多层次资本市场体系，完善保险经济补偿机制，发展普惠金融，鼓励金融创新。李克强总理在今年政府工作报告中指出，围绕服务实体经济推进金融改革，大力发展普惠金融，让所有市场主体都能分享金融服务的雨露甘霖。青年最少保守观念，最富创造精神，是参与和支持金融改革的有生力量。选派金融青年干部到基层挂职锻炼，既是了解基层金融状况，破解金融发展难题，促进金融体制改革，支持社会创新创业行动的有效举措，也是引导金融青年干部树立基层导向，熟悉社情民意，转变工作作风，积极投身基层金融服务实践的重要载体。

第二，开展金融青年干部挂职工作，是贯彻落实中央加强和改进群团工作意见的具体举措。今年初，中央出台了《关于加强和改进党的群团工作的意见》。《意见》深刻指出：“党的群团工作是党治国理政的一项经常性、基础性工作，是党组织动员广大人民群众为完成党的中心任务而奋斗的重要法宝”，“新形势下，党的群团工作只能加强，不能削弱；只能改进提高，不能停滞不

前”。前段时间，围绕落实《意见》要求，团中央分专题开展了大规模调研。从调研情况看，加强和改进新时期共青团工作，需要继承优良传统、深化既有品牌、拓展工作领域，更需要创新活动载体、丰富工作内容、完善工作机制。开展金融青年干部挂职工作，一方面通过充实基层工作力量和工作资源，拓宽了共青团联系和服务青年的渠道；另一方面通过宣传普及金融知识、探索创新金融服务，提高了服务青年创新创业的针对性和有效性。各级团组织要站在落实《意见》精神、巩固和扩大党执政的青年群众基础的高度，把这项工作抓实抓深，不断提高团的吸引力和凝聚力，扩大团的工作有效覆盖面。

第三，开展金融青年干部挂职工作，是服务青年创新创业创优的有效载体。习近平总书记要求共青团引导广大青年走在创新创业创优的前列，指出全社会都要重视和支持青年创新创业，提供更有利的条件，搭建更广阔的舞台，让广大青年在创新创业中焕发出更加夺目的青春光彩。现在，大众创业、万众创新，打造新常态下经济发展新引擎，凝聚起强烈的社会共识。青年富有创新意识和创造潜力，是创新创业创优的主体，是引领经济新常态的骨干力量。围绕促进青年创新创业创优紧密配合、深化合作，帮助更多的青年创新创业、成长成才，是共青团和银行业金融机构的共同职责所在，也是党和国家事业长远发展的希望所在。通过金融青年干部挂职，将共青团的组织化力量和金融机构的专业化力量结合起来，进一步探索团银合作新模式，形成长效机制，

有利于促进银行业金融机构业务发展和青年干部健康成长，也有利于提高共青团服务青年创新创业创优的能力和水平。

二、认真抓好金融青年干部挂职工作的关键环节

第一，抓好干部选拔。要严格选拔标准。基层工作环境相对艰苦，直接面对青年利益诉求，需要帮助青年解决许多实际问题。这就需要我们严把推荐条件，舍得把政治素质强、业务工作精、具有良好青年群众工作能力和开拓创新意识的优秀青年干部选到一线去锻炼，去面对面地服务青年。要制定选拔计划。各地要紧密结合当地实际，合理制定干部选拔计划，在实施规模上合理适度，因地制宜，不搞一刀切。遴选挂职干部既要尊重干部意愿，也要体现组织意图；既要考虑接收单位的需求，也要考虑派出单位的实际，健全多方参与、科学规划、协同配合的选拔机制，保证干部选得出、派得下、呆得住。要完善培养模式。挂职干部重在使用、贵在培养，要发挥团组织和金融机构“两个平台”互动作用，体现实践育人导向，在基层一线实践中锻炼挂职干部的综合素质。要鼓励和支持挂职干部积极参与地方事务，勇于承担团的工作，掌握经济工作本领，增强群众工作能力。要引导挂职干部结合挂职任务，研究好、服务好基层青年的金融需求，探索金融创新的新途径、新模式，不断提升金融专业能力。

第二，做好联系服务。要明确工作职责。突出金融知识普及、信用体系建设、金融产品创新、创业组织培育、社会公益事业等工作重点，细化挂职干部的岗位职责和工作任务，让挂职干

部心中有责任，工作有目标，干事有导向。当前，创业青年普遍面临贷款难、贷款贵的问题，挂职干部要发挥专业优势，结合当地产业资源条件和创业扶持政策，利用团的组织资源和动员优势，积极创新担保方式，探索开发具有青年特点的专属金融产品，帮助更多创业青年获得便捷优惠的信贷支持。要严格日常管理。挂职干部在挂职期间以团县委工作为主，原则上要与原单位所负责的工作脱钩，保证挂职工作的实际效果。同时，考虑到银行业金融机构的业务性质和实际工作情况，派出单位的一些重要工作或重大活动，可适当兼顾。各地团组织和派出金融机构要加强对挂职干部的日常管理工作，研究制定挂职干部管理规则，明确挂职干部的考勤方式、工作规范、工作内容，建立健全考核督导机制。要优化工作环境。各省级团委和银监局要结合当地实际，争取派出金融单位的支持，为挂职干部提供更多的工作资源和政策支持。各县级团委要积极向县委报告，协调党委组织部门正式办理任职手续，支持挂职干部履职尽责；要努力为挂职干部提供必要的生活和办公条件，帮助他们迅速熟悉环境、投入工作；要认真对待挂职干部提出的意见建议，帮助他们解决工作中遇到的实际困难。

第三，完善激励措施。“事将为，其赏罚之数必先明之”。考核严格能避免庸政、懒政，激励到位能鼓舞工作热情、激发工作干劲。要保障基本待遇。建议派出金融机构根据挂职干部所承担的挂职任务，相应制定绩效考核、福利待遇等方面的政策，确

保他们在挂职期间工资福利待遇基本不变，食宿交通有所补贴。要规范考核鉴定。县级团委要本着对挂职干部负责的态度，配合党委组织部门对挂职干部的德、能、勤、绩、廉做出实事求是、全面客观的评价，并按程序及时送交派出金融机构组织人事部门备案。建议派出金融机构将考核鉴定作为对挂职干部进行绩效奖惩、职务晋升的重要依据。要加强正向激励。各地要借鉴试点省份工作经验，联合银监部门研究制定挂职干部的评先评优政策，对优秀挂职干部进行表彰和宣传，对表现突出、成绩显著、群众公认的优秀干部要大胆使用、敢于重用，树立良好的干部成长导向，激励更多的青年干部到基层接受锻炼、提高本领。

三、切实做好金融青年干部挂职工作的组织实施

第一，要密切配合，形成合力。今年是金融干部挂职工作全面铺开的第一个年头，各省级团委要高度重视，务实推进。主动进行工作对接，明确各方分工、细化工作职责；联合各方组建工作领导小组，认真研究和设计工作规范；加强工作指导，督促市、县级团委做好协调配合，形成工作合力。

第二，要大胆探索，完善机制。试点工作为我们积累了许多好经验，团中央农村青年工作部要做好经验梳理推广，各地要大胆创新、完善提高。从实际出发，因地制宜、因行施策，加强调查研究，创新工作方法；注意经验总结，加大宣传力度，积极推广已有的成功经验和做法；探索工作规律，强化制度建设，健全深化团银合作、服务青年的长效机制。

第三，要各司其职，抓好落实。把握省级、地市级、县级团委的工作定位，省级团委要发挥统筹协调作用，联合银监局抓好工作的推动、督导，研究制定挂职干部的管理规则；市级团委要抓好工作的具体实施，联合银监部门和金融机构做好挂职干部的推荐选派、管理使用；县级团委要为挂职干部提供良好的工作环境，确保挂职干部能够充分履行职责，切实推动工作。

同志们，五四青年节刚刚过去，不禁想起两年前的五月四日，习近平总书记在参加团中央举办的主题团日活动时曾深刻指出，青年一代有理想、有担当，国家就有前途，民族就有希望，实现我们的发展目标就有源源不断的强大力量。各级领导干部要关注青年愿望、帮助青年发展、支持青年创业，做青年朋友的知心人，做青年工作的热心人。希望大家通过金融青年干部挂职这一桥梁，不断把金融团的工作做深做细，坚持虚功实做、难事长做，更好地为金融改革发展服务，为广大团员青年服务，帮助更多的青年在实现中华民族伟大复兴中国梦的生动实践中放飞青春梦想、书写人生华章！

抄送：团中央书记处各同志

团中央机关各部门、各直属单位，各省级团委。

共青团中央办公厅

2015年5月26日印发