

全团要讯

第 18 期

共青团中央

2020 年 12 月 17 日

江苏坚持“三个到一线” 持续推动共青团改革部署落地见效

近年来，团江苏省委在江苏省委和团中央的领导下，始终瞄准“强三性、去四化”改革目标，着力提升“三力一度”，坚持面向基层、青年为本，坚持问题导向、结果导向，以“三个到一线”为工作牵引，持续推动共青团改革中的重要部署和创新举措落地见效。

一、打破“中梗阻”，信号传导到一线

针对改革信号在传递过程中出现衰减、部分基层团组织对改

革精神把握不准，落实工作“有形无神”等问题，坚持高位协调、上下联动，积极推动改革信号“一传到底”、改革蓝图“一绘到底”，努力让改革切实做到“形神兼备”。

1. 争取省委支持，装上改革“增压器”。定期向江苏省委汇报江苏共青团改革进展情况，积极争取支持，形成党委领导、各部门协同的工作格局。推动江苏省委印发《共青团江苏省委改革实施方案》，联合江苏省委改革办围绕“团干部配备”、破解基层“四缺”等改革内容，组建11个督导组对县（市、区）共青团改革方案落实情况进行调研。今年7月，江苏省委专门召开全省群团改革再出发座谈会，回顾总结5年来群团改革的成绩和经验，分析问题和不足，深化对习近平总书记在中央党的群团工作会议上重要讲话精神的理解和把握，为江苏共青团改革再出发进一步明确方向和目标。

2. 加强上下联动，搭建协管“直通车”。加强与市、县级党组织的沟通协调，形成全省一盘棋、共同促改革的良好局面。面向市一级，联合江苏省委组织部、省委教育工委制定《江苏高校党建带团建工作重点任务》，扎实推进地市、高校关注的8个方面党建带团建目标，不断增强高校团组织的生机和活力。面向县一级，确定11个县（市、区）团组织作为共青团基层组织改革试点单位，明确43个改革方向，向试点地区党委寄送《关于请求支持改革工作的函》，得到多地党委主要领导批示支持。面向镇村一级，紧盯全省村、社区“两委”换届，推动将“提倡村

社区“两委”中年轻干部兼任共青团组织负责人”的政策表述明确写入换届文件，为镇村加强改革工作力量提供政策依据。同时，定期编发宣传各地改革做法的《江苏共青团信息》，将改革信号“点对点”传递给全省各级党政领导，积极营造关心支持改革的浓厚氛围。

3. 建立激励机制，激发基层“内动力”。通过典型选树、先进表彰等方式，切实发挥考核评奖的“指挥棒”作用，努力调动基层“谋改革”、“抓改革”的积极性。在认真落实中央关于反对形式主义为基层减负重要要求的基础上，科学设计《江苏设区市、县（市、区）共青团工作考核方案》，把过去难以衡量、不显成绩、容易忽视的改革中基础性、源头性工作作为考核重点。从2017年起实施“10100”创新创优工程，省级层面每年推出10个重点项目，带动全省各级基层团组织承办领办100个左右子项目，形成了一大批具有较强示范性、典型性和可操作性的基层创新创优项目。更加注重实际运用，相关考核结果和创新项目排名作为评优评先的重要依据，推动市、县两级团组织围绕改革真抓实干、奋勇争先。

二、啃下“硬骨头”，资源配置到一线

聚焦改革中存在的上热下冷、资源不均，基层团组织不知“改什么”、“怎么改”、“改到什么标准”等关键问题，加强日常持续跟踪和精准指导，及时为基层导入相关支撑要素，推动改革举措落到“神经末梢”。

1. 标准立起来。针对基层存在的推动改革标准不够清晰、标准之间相互脱节等问题，加强改革顶层设计与基层落实之间的衔接，层层分解改革目标，建立涵盖团员、团干部、团组织等全领域工作的“标准链”。一是构建团员发展“标准链”，实施“双积双评”积分入团，将两次积分累计和两次民主评议结果结合起来，推动“入团积极分子”、“团的发展对象”的产生过程更加规范。二是做实团干部选配“标准链”，下发规范地市、高校、企业团组织换届和团干部协管工作文件，向未能规范配备的地区、单位党组织寄送关于加强配备工作的函。目前，全省团的领导机关干部和班子配备率均超90%。三是打造团支部工作“标准链”，出台团支部工作清单制度，按照“基础项+重点项+特色项”思路，针对6类团支部设计工作清单，用“一把尺子”统一度量、统一规范，让工作标准有章可循，让基层对工作目标一目了然。

2. 数据跑起来。改变以会议汇报、报送材料等行政工作方式为主的做法，更多通过“智慧团建”系统、“苏青U+”和“青年之家”云平台等载体直接监测和获取数据，用数据“把脉会诊”，实现“数据管团”。依托“月通报”、“双月报”数据建库，及时比对分析、掌握变化规律、分析发展趋势。一方面推动数据库资源在基层实现共建共享，深入了解工作现状，找准薄弱环节，开展科学决策；另一方面每月围绕改革中的痛点、难点问题，点对点给予精确指导。去年以来，共提取各类数据62组，

制作各类团建数据分析表、雷达图 160 余个，有力推动了各地改革举措的落实。

3. 干部沉下去。大力破解团的机关干部联系服务青年不够紧密、基层“四缺”现象依然突出等问题，大力推进全省共青团“联青服务站”建设，持续推动工作力量、资源、服务向基层一线倾斜。动员省、市、县、乡四级 2024 名团干部就近就便到居住或工作地所在的乡镇（街道）团（工）委报到建站，全年下沉到村（社区）一级不少于 20 天，直接面向基层团干、团员青年开展工作。按照“主题活动+常规动作”的要求，建立“一月一主题”、“一月一指导”、“一月一交流”、“一月一走访”的“四个一”工作机制，每名团干部均形成参与 1 件民生实事、建立 1 间“青年议事室”、引入 1 个青年社会组织、解决 1 个基层困难、完成 1 篇“联青日记”的“五个一”成果。同时，团省委机关在设区市建立“联片挂点”调研制度，书记室直接联系 4 个片区，机关各部门挂点 13 个设区市，通过“四不两直”方式下到基层，努力掌握第一手真实情况，及时提供面对面指导帮助。

三、念好“三字经”，项目落地到一线

为防止“改革空转”、“纸面功夫”，以及青年对改革的获得感不强等问题，创新实施“双述双评”、“青年观察员”、“第三方抽查”等项目，通过青年“议、察、评”，形成情况了解、现场检视、直接评价的工作闭环，倒逼改革项目落地落实。

1. 履职情况青年“议”。制度化推进“双述双评”工作，组织团支部书记围绕习近平新时代中国特色社会主义思想述学、围绕履职尽责情况述职，组织上级团建指导员代表上级团组织对团支部书记进行点评，组织团员以无记名方式进行评议。这项工作每年开展2次，实现全省基层团支部全覆盖。通过团员评议、团建指导员点评等方式，让基层团员青年充分了解本级团组织推动共青团改革的逻辑机理、具体举措和工作项目，倒逼团支部书记更好履职尽责、发挥作用。

2. 改革进展青年“察”。连续4年实施“青年观察员”项目，组织全省822名青年代表直插基层、直奔一线，以普通青年的身份参与基层团组织工作，通过发放调查问卷、参与活动、参观调查、电话访谈等形式，广泛收集基层团组织推进改革的情况。项目实施以来，“青年观察员”已全面覆盖全省13个地市、96个县（市、区），暗访45个省级以上园区开发区、326家青年之家、860所中学，提交1445条意见建议，完成观察报告和各类问卷2550份，相关成果成为推动基层团组织改革项目落地和开展运行状况考评的重要参考依据。

3. 工作成效青年“评”。聚焦广泛收集基层团员、团干部对团组织工作的真实评价，着眼充分发挥电话抽查“千里眼”、“顺风耳”的作用，联合江苏省电信公司开展大规模电话抽查工作，每月一对一电话访谈不少于1万人，对象涵盖学校、企业、机关事业单位、村（社区）等领域的团员和团支部书记，力争

更加全面、客观、真实地反映基层工作和改革的实际情况。将电话抽查满意度纳入市、县（市、区）共青团工作评价体系，推动基层团组织把青年是否满意作为工作的“风向标”和“晴雨表”。

分送：中共中央办公厅，国务院办公厅。

团中央书记处书记，中央有关部委，省级党委分管领导。

团中央机关各部门、直属单位负责人，省级团委书记。