

第七章 团的农村青年工作

1. 农村基层团组织建设和基层工作的基本要求是什么？

第一,要努力探索团建与党建更为紧密结合的有效模式,在工作空间、团干部力量配备等方面,充分借助党政工作在基层形成的新格局和新成果。第二,要以农村青年不甘于现状、渴望有新的发展为根本动力,紧紧围绕新农村建设的根本任务来开展工作。第三,要根据农村青年联络和聚集的新方式,大胆探索统筹城乡的团建模式。第四,要积极探索“村校联建”、“村企联建”、“村村联建”等各种有效的联建模式。第五,要大胆探索在协会、专业组织上建团。第六,要特别做好青年能人的工作。

2. 加强农村基层团组织建设和基层工作应该抓住哪些关键环节？

加强基层团组织建设和基层工作,一靠制度条件,二靠工作内容设计,三靠干部队伍。加强农村基层团组织建设和基层工作也是如此,具体来讲,应抓住四个关键环节。第一,组织怎么建。即农村青年流动频繁、生产生活空间发生巨大变化之后,有什么办法使得团组织覆盖到这些农村青年。要探索依托农村各种专业协会作为新的组织载体,建立团的组织。第二,干部队伍怎么配。即组织建起来后,要解决有人干事的问题。对乡镇团委,要不断创新团的组织格局,吸纳一批热爱党、对青年工作有激情、有一定影响力的青年代表组成乡镇团委班子;在村一级,探索将两委班子中年轻成员、青年致富带头人、大学生村官、西部计划志愿者作为新的干部载体。第三,工作内容怎么设计,即开展哪些工作。团组织建立起来、工作队伍配起来以后,到底干哪些事,才能把青年人吸引过来。第四,需要哪些制度保障。即要解决团组织怎么运行的问题,比如,经费怎么来,需要有哪些党建政策的支持,团组织自身内部应建立哪些必要的制度。

3. 团县委的主要职责是什么？

团县委是离农村基层最近的一级团的领导机关，要着力提高自身在农村共青团工作中的领导能力、执行能力和服务能力。主要职责是发挥好统筹协调作用，围绕政策规划、工作内容设计、整合资源、健全组织网络等主要任务开展工作，推进整个县域团的建设和工作。一是政策规划。做好本县团的工作发展规划，争取党政支持，出台加强本县团的建设和工作的政策文件。二是工作内容设计。结合本地的实际和党政中心工作，按照上级团组织的要求，设计和实施工作项目，为基层团组织提供工作载体。三是整合资源。争取党政和社会各界支持，对外引进资源、对内要整合资源。四是健全组织网络。巩固传统领域团的基层组织构架，在符合条件的新兴领域建立团的组织，做好基础团务，做到团的组织网络覆盖全县青年。

4. 乡镇团委的主要职责是什么？

乡镇团委既是团的基层组织，又要承担指导、推进乡镇内基层团的工作的职责，是农村共青团工作的桥头堡。因此，乡镇团委要善于抓住乡镇工作的重大共性问题，找准切入点，善于从面上指导推进工作和调动资源。主要职责是：落实团县委工作安排；结合本乡镇青年需求开展活动；建立、健全乡镇内团的组织网络，把乡镇内的各类青年纳入组织范围，把乡镇内的村、企事业单位、非公经济组织等各类团建和团的工作都纳入乡镇团的工作格局，做到团的组织建设和工作延伸到乡镇各个领域。

5. 村级团组织的主要任务是什么？

村级团组织是农村最基层的团组织，直接面对农村青年。村级团组织活跃与否，决定着整个农村共青团工作的好坏。村级团组织开展工作要量力而行，尽力而为。主要工作任务是完成上级团组织交办的工作，带领本村青年脱贫致富，掌握本村青年流向、从业、分布情况，建立台账，做好对本村青年的日常联系和服务。

6. 如何实现对县域农村流动团员青年的组织覆盖？

随着县域经济的不断发展，越来越多的农村青年离土不离乡，在本县范围内就业创业，频繁流动。要实现县域内农村流动团员青年的组织覆盖，

关键是要适应农村青年流动、聚集和从业的特点,突破行政和区域界限,采取独立、依托、联合等方式建立团组织,特别是依托农村青年所从业的登记、管理及服务部门和社会服务组织建立团的组织。

7. 农村“两新”组织团建工作的任务是什么?

推进“两新”组织建团工作,要坚持党建带团建,紧紧抓住党组织加强“两新”组织党建工作的机遇,将团组织建设纳入“两新”组织党建工作格局。在有党组织又符合建团条件的“两新”组织,做到全部建立团的组织;没有党组织、暂时又不具备建团条件的,采取联合建团、协会建团等多种方式,灵活设置团的组织,开展团的活动,最大程度地联系、覆盖“两新”组织中的团员青年。

8. 如何设计农村基层团组织的工作内容?

设计好农村基层团组织的工作内容,要遵循以下三条原则。第一,要牢牢把握“带领农村青年致富成才”这条主线,围绕满足农村青年求知、求富、求乐的需求进行设计。第二,要充分考虑农村地域性、多样性的差别和农时季节性的特点,设计工作因地制宜,不强求一律,不搞一刀切。第三,要注重上、下级团组织之间在工作方向和工作品牌上保持一致,但在具体的工作项目和工作安排上,可根据各地具体情况,开发适合自身特点的具体工作。

9. 如何加强农村基层基础团务工作?

基础团务是做好团的一切工作的基础,越是基层,越要加强基础团务,做到基层团的工作标准化和规范化。要着重抓好以下几个方面。第一,加强制度建设。建立团的工作制度、组织生活制度、团员和团干部队伍教育管理制度、团内民主制度、基层团建考核和评比表彰制度等团务制度。第二,明确工作任务。每个农村基层团组织要按照上级团组织的要求,选准自己的工作内容,确保有具体的工作任务。第三,加强基础资料管理。建立健全工作档案;建立团建基础数据,全面、详实地掌握本团组织管辖范围内团情和青年基本情况。

10. 团县委和农村基层团组织应该注意哪些工作方法?

开展好工作,关键要得法。团县委和农村基层团组织要开展好工作,要

着力从两方面努力。第一,要把握本级团组织在整个团的工作中的角色定位。团县委是团的领导机关,要多在统筹协调上下功夫、想办法,着力谋划如何指导、帮助、支持、牵动下级和基层团组织,把工作向下级和基层延伸,具体来讲,就是要出思路、给政策、教方法、做示范、抓落实。团的基层组织则主要在执行上出实招。第二,要用好工作选择权,善于转化、落实上级的工作安排,使上级安排的工作本地化。在确保与上级团组织在工作方向和工作品牌一致的基础上,因地制宜,设计和开展本地的工作。

11. 如何实现农村基层团组织的联建共建?

着力在不同团组织之间探索建立区域共建委员会,充分发挥区域内各类团组织的优势和作用,加强团组织的横向联合与协作,探索建立组织共建、优势互补的联动机制,实现团组织之间跨行业、跨单位、跨组织层次的区域性联动。比如,在县域范围内,可以联合相关部门成立共青团或青少年工作领导协调机构,加强统筹协调,优化外部环境;在城镇、农村社区、园区等区域内,可以探索建立由区域内各类团组织组成的共青团或青少年工作联席会议制度,各成员单位以轮值的方式开展活动、推进工作,形成区域性、协作性、开放性的团组织网络。

12. 农村基层团组织在大学生村官工作中的职责是什么?

2009年4月8日,中组部等12家单位联合下发了《关于印发〈关于建立选聘高校毕业生到村任职工作长效机制的意见〉的通知》(组通字[2009]21号),规定:大学生“村官”考核工作由县级组织、人力资源和社会保障部门、团委负责,乡镇党委具体组织实施。大学生“村官”的日常管理工作由组织、人力资源和社会保障部门、共青团组织负责。中央组织部、人力资源和社会保障部、团中央负责宏观管理,指导各级组织、人力资源和社会保障部门、团组织共同做好大学生“村官”的日常管理工作。团县委主要负责大学生“村官”的联系服务等工作。

13. 团组织在农村青年创业小额贷款工作方面具体承担哪些任务?

(1)广泛掌握农村创业青年信息。要充分发挥组织体系健全、联系广泛的优势,摸清有创业愿望、创业基础和条件的农村青年情况,了解农村青年

创业的资金需求。(2)加强对农村青年的创业培训。依托农场、农民专业合作社、农业龙头企业等,建立农村青年创业示范基地;组建各级促进农村青年创业专家服务团,为农村青年创业提供产业链接、信息引导、技术指导、经验传授等服务。(3)对农村青年提出的贷款申请进行初步审查并提出审查意见,对符合要求的及时向合作的涉农银行业金融机构推荐。(4)营造良好的政策环境。积极争取政府和有关部门的支持,探索建立贷款风险的分担、转移和补偿机制,推动建立政府及有关部门、银行、保险、农村创业青年共同承担风险的工作体系。(5)对农村青年创业贷款借款人开展相关的知识培训和诚信教育,协助做好清收贷款工作。

14. 允许开办农村青年创业小额贷款业务的银行业金融机构有哪些?

根据有关文件精神,各类银行业金融机构均可与当地团组织合作,参与开办农村青年创业小额贷款业务。根据目前各类银行业金融机构在农村地区的机构网点等资源配备现状、业务比较优势和未来发展战略,开办农村青年创业小额贷款业务的银行业金融机构主要是农村合作金融机构(农村信用社、农村合作银行、农村商业银行)、农业银行、邮政储蓄银行、城市商业银行、城市信用社、村镇银行、贷款公司、农村资金互助社等。

15. 申请农村青年创业贷款需具备哪些条件?

申请农村青年创业贷款需具备以下条件:(1)年龄在40周岁(含)以下,具有完全民事行为能力;(2)遵纪守法,诚实守信,无不良信用记录;(3)有创业愿望和一定基础;在涉农银行业金融机构服务辖区范围内有固定住所或经营场所;具有偿还贷款本息的能力;(4)创业投资项目符合国家产业政策;(5)在贷款发放机构开立个人结算账户;(6)自愿接受贷款发放机构对其账户资金的监督;(7)银行规定的其他条件。

16. 农村青年创业小额贷款额度是多少?

根据有关文件规定,农村青年创业小额信用贷款额度原则上控制在3万元以内,一般不超过5万元;抵押、质押和保证担保贷款额度视借款人实际风险状况,可在信用贷款额度基础上适度提高。鉴于我国农村地区经济发展水平差异较大,具体贷款额度可由借贷双方根据当地农村经济发展水平以

及借款人生产经营状况、偿债能力、收入水平、信用状况和有关贷款贴息、税费优惠、资金奖励等优惠扶持政策,因地制宜协商确定。

17. 农村青年创业小额贷款期限为多长?

农村青年创业小额贷款期限应根据当地农业生产的季节特点、创业贷款项目生产周期和综合还款能力等因素,灵活确定小额贷款期限,具体还款期限可由借贷双方协商确定。贷款期限一般设定在3年以内,最长不超过5年。

18. 农村青年创业小额贷款利率如何确定?

为支持农村青年加快创业发展,按照“保本微利”的运营方式,贷款利率执行在人民银行公布的同期贷款利率基础上可给予适当优惠。一般来讲,农村青年创业小额贷款利率应综合考虑借款人信用等级、贷款期限、资金及管理成本、风险水平以及当地市场利率水平等因素来确定,同时也要考虑相关扶持政策对风险的缓释作用。

19. 农村青年创业小额贷款的担保方式有哪些?

农村青年创业小额贷款的担保方式,要结合实际,在法律规定框架内探索予以创新。可以采用自然人担保、法人担保,联保、担保公司等保证方式,也可以采用房产、农用生产设备、林权、水域滩涂使用权等抵押方式,亦可以采用应收账款、股权、仓单、存单、农产品期货等权利质押方式,还可以采用“公司+农户”、“公司+中介组织+农户”、“公司+专业市场+农户”、“农民专业合作社+社员”等信贷模式,围绕农业产业化来降低创业贷款项目经营风险,并综合运用信用共同体、担保基金和风险保证金等联合增信方式来降低贷款风险。

20. 申请农村青年创业小额贷款需提供哪些主要资料?

申请农村青年创业小额贷款要按照当地团组织和银行业金融机构的具体要求提供相关材料,一般包括借款申请人及其家庭主要成员基本情况资料,包括居民身份证、户口簿、其他有效身份证明等;从事个体经营的还需要营业执照、税务登记证、组织机构代码证、特殊行业经营许可证、开户证明、收入证明、承包合同或合作协议等证明材料;需要提供担保的,还要提供担

保资料;银行认为需要提供的其他资料。

21. 共青团农村青年创业小额贷款工作有哪些流程?

(1)制发文件。与金融机构对接,制发针对农村创业青年的小额贷款优惠政策。(2)调查摸底。摸清农村创业青年底数,建立创业人才档案和创业项目档案。(3)咨询服务。建立咨询站(点),负责接待农村青年,提供小额贷款咨询。(4)创业培训。联合有关部门开展针对农村青年创业的技术、项目、金融等培训。(5)资格审查。考察贷款申请人的信用和项目,符合条件的,向金融机构推荐。(6)贷款发放。协助金融机构进行贷款审查,促成金融机构及早发放贷款。(7)项目指导。通过导师配备、基地示范、项目孵化等措施指导贷款青年创业。(8)定期走访。建立贷款青年信息库,对贷款青年进行跟踪服务和动态监督。

22. 开展促进农村青年就业创业培训工作有什么要求?

(1)符合“在3天以上、由团组织主导、接受培训的农村青年必须是各级团组织特别是基层团组织联系的”三项标准;(2)坚持培训与“农村青年实际需求、企业用工需求、产业结构和产业布局调整”紧密结合;(3)突出培训的针对性和实效性,实现培训与就业结合,提高培训后的就业率。

23. 促进农村青年就业创业培训有哪些主要模式?

发挥团组织优势,积极寻求共青团与政府部门、企业和社会力量的合作共赢点,在实践中探索形成具有共青团特色的培训模式。(1)政府买单模式,团组织积极与政府职能部门合作,争取政府专项经费和培训项目,由共青团牵头组织培训。(2)团企联合模式,根据企业用工需求开展订单定向式培训,结合企业市场扩张需求开展合作培训项目,进行加盟创业培训。(3)专业培训机构合作模式,坚持资源共享、优势互补,开展“共青团组织青年,职业机构提供培训”的合作模式。(4)共青团自主培训模式,由共青团依托团校、青年就业创业服务中心等团属机构,直接开展培训。(5)公益培训模式,团组织动员一些职业培训机构、农业产业化龙头企业、专业合作社开展公益性培训。

24. 全国农村青年致富带头人评选有哪些条件、类别和要求？

“全国农村青年致富带头人”是共青团中央、农业部联合开展的每两年一次的评选活动，目的是选树一批立足农村实施科技兴农、服务现代农业发展、带领农民群众增收致富的优秀农村青年典型，激励引导广大农村青年在农业领域敢闯敢试，创业致富，踊跃投身社会主义新农村建设。

评选条件：

(1) 年龄为 18 至 45 周岁的中国公民。

(2) 热爱祖国，热爱人民，热爱社会主义，拥护共产党的领导。具有较高思想觉悟，遵纪守法。

(3) 从事农、林、牧、渔业生产、加工、经营以及为农村经济社会发展服务的相关行业，从业时间 3 年以上，成绩突出，在当地具有示范带动作用（从业不足 3 年者，应在该领域成绩突出、在全国或省内有较大影响），能够带领农民群众共同致富，为社会主义新农村建设作出突出贡献。

(4) 原则上应获得过省级（含省级）以上荣誉。

从业领域主要为以下四类。

(1) 农业领域创业：带头学用科技，示范推广新品种、新技术，大力发展种植和养殖产业的种养大户；从事农产品流通的经纪人、农民专业合作社带头人、农业产业化龙头企业带头人。

(2) 工商创业：带头从事农村二、三产业，进城务工经商办企业，拓宽增收渠道，在促进农村劳动力向非农产业转移等方面发挥示范带动作用的农村青年。

(3) 农业社会化服务：在农资服务、动植物疫病防控、农业机械化社会服务、农业生态环境建设等方面成绩突出的农村青年。

(4) 新农村建设：扎根农村，带领农民群众发展农村经济、加强和改善农业基础设施建设、推动乡村文化繁荣的新农村建设带头人和大学生村干部。有关要求：①申报表经县、市、省三级团委和农业部门签章后，与其他推荐材料一起由省级团委统一申报；②经评委会评选后的正式候选人要在媒体或网络上进行公示（事迹必须与报送评委会的材料一致）。

25. 如何把握农村青年思想引导工作的目标和切入点？

引导青年坚定跟党走中国特色社会主义道路的理想信念，是共青团的

根本任务、战略任务,也是党中央书记处对共青团工作提出的始终不变的根本要求。一是明确合理的引导目标。注重把握“三统一、两个结合”,着重引导农村青年学习党的农村政策和党对新农村建设的根本要求,增强科技致富意识,倡导科学文明的生产生活方式。二是找到农村青年思想意识关键点。每一个目标的引导过程都会遇到一些具体的思想意识关键点。只有找准农村青年的思想困惑甚至是错误认识,才能够增强引导青年工作的针对性。三是确定引导的核心思想内容,完善引导农村青年工作大纲。既注意尊重农村青年的思想认识,又敢于跟他们的错误观点作针锋相对的思想交锋,努力使他们认同团组织的主张。四是善于找到有效的方式来传播思想准则。高度重视新媒体作用,注重运用农村青年熟悉的语言和逻辑来讲道理,注重表达上的言简意赅、生动形象、通俗易懂。

26. 如何在基层工作中探索创新农村青年思想引导工作的载体?

对于农村青年,要着重引导他们学习党的农村政策和党对新农村建设的根本要求,增强科技致富意识,倡导科学文明的生产生活方式。在方法上,要注重运用农村青年熟悉的语言和逻辑来讲道理,注重表达上的言简意赅、生动形象、通俗易懂。要努力帮助农村青年解决在信息、技术、培训、转移就业、创业等方面遇到的实际困难和问题。在探索创新农村青年思想引导工作载体过程中,要坚持以下原则:充分体现党对农村青年思想意识的核心要求,符合农村青年思想意识的形成规律,把握不同农村青年群体的差异,紧扣农村青年思想意识的关键点,在引导农村青年中要注重做到对农村青年的充分尊重,突出时代特色,把组织化引导和社会化引导结合起来,注重引导农村青年进行正确的社会观察,把家庭教育、学校教育和社会教育结合起来,把握不同层级团组织在引导农村青年工作中的不同侧重。

27. 如何开展好乡村青年文化活动?

第一,结合传统的民族节日、文艺演出、体育比赛和民间歌会,大力开展内容健康、形式多样、具有浓厚乡土文化气息的乡村青年文化活动,丰富活跃农村文化生活,让农村青年快乐过年、文明过年。

第二,以乡村青年文化节、乡村青年才艺大赛、“挂主题年画、贴时代春联”等活动为牵动,打造区域性特色文化活动品牌,培育一批乡村青年文化

活动骨干。

第三,通过开展“送歌下乡、送戏下乡、送电影下乡”、捐建“农家书屋”、文艺演出等途径,把“送文化”与“种文化”结合起来,丰富农村青年、群众的文化生活。

第四,通过青年论坛、主题歌会、政策宣讲等形式,引导农村青年学习党的农村政策,增强科技致富意识,倡导科学文明的生产生活方式。

28. 进一步深化保护母亲河行动的基本思路是什么?

10年来,保护母亲河行动共筹集资金4.42亿元人民币、20.52亿日元,建设了5540个、面积达335.02万亩的生态环保示范工程,吸引了5亿多人次青少年参与,增强了青少年资源节约、环境保护意识,产生了巨大的生态效益和社会效益,积累了不少开展青少年生态环保工作的经验。在推进资源节约型、环境友好型社会建设、弘扬生态文明的过程中,共青团组织要把保护母亲河行动作为教育引导青少年增强生态文明意识的重要载体和重要牵动,围绕党政关心、社会关切、青年关注的热点问题,进一步拓展青少年生态环保工作的深度和广度。目前,保护母亲河行动的工作的思路是,以“理念宣传、组织培育、家园建设”为重点,大力弘扬生态文化、开展生态体验,深化工作内涵,扩大社会参与,为发展低碳经济、建设生态文明作贡献。

29.“母亲河奖”的评选范围、程序和要求是什么?

“母亲河奖”评选范围为不受国籍、年龄、职业限制的非国家公务人员。任何在生态环境保护和建设中成绩卓著,宣传生态环境保护知识和绿色文明影响广泛,发明或推广保护母亲河、保护生态环境的新技术、新产品实效明显,领导生态环境保护组织、团体,积极开展活动,贡献突出的个人和组织均可参加评选。

评选程序如下:

(1)申报推荐。全国保护母亲河行动领导小组发布公告。各省级保护母亲河行动领导小组、各主办单位以及其他单位推荐人选及社会、个人自荐。

(2)审核初选。全国保护母亲河行动领导小组办公室按照参评条件,提出候选人建议名单,报送评委会,评委会对候选人建议名单进行评议、审核,确定入围候选人名单。

(3)候选人公示。

(4)评委会评选。评委会对晋级候选人进行评议并进行无记名投票,按得票多少为序(得票须超过半数)产生当年的“母亲河奖”获得者。

(5)公布表彰。向社会公布评选结果并举行颁奖典礼。

“母亲河奖”评选要求广泛宣传,认真举荐,严格把关,公开公正,实事求是。

30. 为什么要建设保护母亲河网络社区(www.mriver.org.cn)?

经过十多年的发展,保护母亲河行动已成为国内外生态环保领域有重要影响的公益活动品牌。但随着形势的发展变化,包括保护母亲河行动在内的共青团和青少年工作遇到了很大挑战。特别是共青团所面临的三大挑战中信息技术发展带来的社会变革对当代青年产生深刻影响,过去传统的空间聚集方式和行政化格局确定的组织建设方式可能导致大量的青少年游离在团的组织体系之外。如果保护母亲河行动不能很好地面对这一挑战,就无法在生态环保领域吸引和凝聚更多的青少年。因此,必须不断创新工作内容、手段和方式,用青少年喜欢的沟通、交流、聚集和联络的方式作为保护母亲河行动新的组织建设和工作的载体。这一网络社区与中国农村共青团网、保护母亲河行动工作网站有区别,它更加注意互动性、自主性,力求能让更多的青少年喜欢和参与。建设这一网络社区,根本目的有两个:一是探索青少年生态环保工作网络宣传、组织动员、活动的新方式,二是吸引和凝聚更多的青少年环保社团和青少年参与保护母亲河行动。

31. 如何开展青少年生态环保组织培育工作?

(1)摸查青少年生态环保组织情况,把握发展现状、趋势,发展中的困难和制约因素,找准其内在需求。

(2)利用手机、互联网络等新媒体,增强与青少年生态环保组织和志愿者的沟通交流,密切与青少年生态环保社团的联系。

(3)通过教育培训、活动指导、项目扶持等方式,加强对青少年生态环保组织的服务和引导,解除青少年生态环保组织的发展障碍。

(4)依托青少年生态环保网络平台,促动青少年生态环保组织间的互动交流,推动青少年生态环保组织成长壮大。

32. 建设青少年绿色家园需要注意哪几个方面？

(1)按照“区域固定、交通便利、规模适中”的原则,因地制宜、量力而行。

(2)充分整合社会资源,灵活运用社会化、市场化的建设模式和资金募集方式,扩大公众参与;可以自行建设,也可以依托现有场地改建、扩建,还可与其他单位联合建设,不求所有,但求所用。

(3)注重青少年绿色家园生态环保教育作用的发挥,一方面,要有便于对青少年进行生态环保主题教育活动的场地和设施;另一方面,要积极探索依托园区开展生态环保教育活动的方式方法。

(4)规范管理,稳步推进。