

# 第一章

## 团十六大以来共青团工作的新实践新发展

### 1. 新时期共青团的根本职责是什么？如何理解和把握这一根本职责？

团十六大报告指出,共青团作为党领导的先进青年的群众组织,在新的历史条件下,必须不断巩固和扩大党执政的青年群众基础,团结带领青年为实现中华民族伟大复兴而奋斗。这是共青团的根本职责所在。全团必须从这一根本职责出发谋划和部署工作,始终做到团的各项工作和建设都服从、服务于这一根本职责。

共青团的根本职责是由党的要求和青年的使命所决定。在新民主主义革命时期,党要求共青团吸收广大劳动青年参加革命的斗争,从斗争中给予青年共产主义教育和训练。在社会主义革命和建设时期,党的八大明确规定共青团是党的助手,要求共青团带领青年在建设中发挥突击队作用。改革开放之后,经党中央批准的《团章》把团的性质概括为三句话:中国共产主义青年团是中国共产党领导的先进青年的群众组织,是广大青年在实践中学习中国特色社会主义和共产主义的学校,是中国共产党的助手和后备军。团十六大召开后,胡锦涛总书记在同团中央新一届领导班子成员和团十六大部分代表座谈时指出,在现阶段,党需要共青团更好地团结带领广大团员青年,为实现全面建设小康社会的奋斗目标而不懈努力。由此可见,在不同历史阶段,由于党的中心任务不断发展,决定了共青团的职责有着不同的表现形式。

当前,我们党已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党;已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党,成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。在这一新的历史条件下,共青团作为党领导的先进青年的群众组织,也就是作为执政党的青年组织,必须不断巩固和扩大党执政的青年群众基础,团结带领青年为实现中华民族伟大复兴而奋斗。这不仅是共青

团的根本职责,也是区别于其他组织的最本质、最重要的特点。

## 2. 共青团的基本职能是什么? 如何理解和把握四项职能间的关系?

共青团的基本职能是胡锦涛总书记在同团中央新一届领导班子成员和团十六大部分代表座谈时提出的组织青年、引导青年、服务青年、维护青少年合法权益。这四项职能是一个既有逻辑前提又紧密联系的体系,组织青年是重要任务也是重要前提,与服务青年、维护青少年合法权益之间相互促进,引导青年是根本任务。共青团要切实把青年广泛组织起来,提高服务青年、维护青少年合法权益的能力和水平,以此为基础对青年进行有效引导,使青年坚定跟党走中国特色社会主义道路。

## 3. 共青团面临的三大挑战及其应对路径是什么?

当前共青团工作面临着许多新情况新问题,这既有团组织自身工作的原因,又有经济社会深刻变革带来的影响和挑战。这些新挑战,一是党的历史方位发生变化,从革命党向执政党转变,从计划经济条件下的执政党向市场经济条件下的执政党转变。党为人民服务的宗旨在很大程度上通过执政行为来实现,并且党组织在加强自身建设、探索在社会生活中发挥作用有许多新创造。而共青团作为执政党的青年组织,缺少在这一转变下通过执政行为发挥作用的路径。二是青年的政治意识表达方式发生了新变化。青年在常态下政治意识淡化,但在有重大事件发生时会有集中表达。三是科技进步特别是信息技术发展和工业化、城镇化进程带来的社会变革对青年的生活方式、行为方式和交流方式带来了深刻影响,过去传统的空间聚集方式、行政化组织体系中的聚集方式受到了新的挑战。

在当前共青团工作面临深刻挑战的形势下,要履行好团的基本职能,必须大胆探索、锐意创新。根据各级团组织在实践中的创造和探索,初步总结和形成了一些应对挑战的路径。第一,共青团要努力探索在社会生活中发挥作用的途径,要围绕党的中心任务,牢牢抓住市场经济条件下每一类社会组织的根本任务和功能,找准工作切入点。比如,在农村,要以农村青年不甘于现状、渴望致富发展为根本动力,围绕新农村建设的任务来开展工作;在企业,要以服务企业生产经营为前提,找准服务企业与服务青年的结合点,开展好思想性、技能培养性、娱乐性工作;在社区,要围绕社区需要的安全性、

便利性、健康性、娱乐性、互助性功能开展工作。第二,共青团要靠先进思想、靠对青年合理利益诉求的尊重和服务、靠对青年特有兴趣的满足、靠对青年未来职业生涯发展过程中所需要的社会化技能的培养、靠广大团干部对青年的感情,切实增强对青年的吸引和凝聚,把广大青年团结凝聚在党的周围。第三,共青团不能局限于现有的行政化格局,要善于用青年喜欢的新的沟通、交流、聚集和联络的方式作为新的组织建设和工作载体。

#### 4. 当前各级团组织要遵循的工作原则是什么?

第一,坚持面向基层、狠抓基层。团的基层组织和基层工作处在共青团与广大青年的边界上,是共青团联系广大普通青年最重要、最普遍的路径和载体。同时,团的工作和建设的主要问题和薄弱环节也在基层。因此,全团要把加强团的基层组织建设和基层工作作为关系共青团履行根本职责、实现各项职能、保持自身活力的“生命力工程”,从做好党的青年群众工作的战略高度、从巩固人民政权所需要的群众工作的战略高度来重视和加强团的基层组织建设和基层工作,特别是团的各级领导机关要把工作注意力放到基层,尽最大努力加强对基层的工作指导和支持,把工作资源向基层倾斜,把工作力量向基层集中,把工作载体向基层转移,着力解决基层团组织网络对广大青年的覆盖和基层工作的活力问题。

第二,注重工作的普遍性。共青团的组织功能、组织活力的根本标志,集中体现在团组织与广大普通青年的关系上,集中体现在对广大普通青年的吸引力、凝聚力和影响力上。现在团内有两种错误的思想倾向:一是把青年在经济社会生活中发挥作用简单地等同于通过共青团组织带领青年发挥作用;二是把同少数青年或部分青年之间的关系等同于同广大普通青年的关系,出现团的工作“高端化、高龄化”的倾向。因此,全团必须始终坚持工作的普遍性原则,把目光投向广大普通青年,坚决制止那些简单的“眼睛向上”、只有少数人参与、封闭在体系内的活动,把普遍性够不够、广大青年认不认可、能否形成“面”上的工作态势作为评判工作的重要标准。

第三,迎接经济社会变革带来的挑战,勇于探索创新。在经济社会变革带来的重大挑战面前,共青团不能回避和退让,只有抓住本质,迎着困难上,勇于探索创新,才能找到更加有效的团的组织建设和工作的格局、机制、载体,才能推进团的事业实现新发展。共青团的探索创新要从两个方面努力,

一方面,团的领导机关和干部要深入到基层和青年之中,分析形势、把握规律、挖掘经验,深入研究和思考应对挑战的路径,努力提升为普遍性、规律性的认识,从而加强对工作的指导;另一方面,团的基层组织要充分发挥积极性和创造性,从各地的实际出发大胆探索。基层团组织和团干部最能直接感受青年的变化,最能直接感受经济社会的变革带来的挑战。只有基层不断探索、积极创造,才能为全团形成生机勃勃的工作局面打下坚实基础。

第四,通过工作狠抓团干部作风,通过转变团干部作风来促进工作。团干部的作风,直接影响到共青团能否成为党的合格助手和后备军,直接影响到团组织与广大普通青年的关系,直接影响到共青团的生存基础。长期以来,在党的领导下,团干部队伍有着富于理想主义追求、锐意进取、勤奋敬业、工作有激情等好传统,但是也要清醒地看到,当前在一些团干部中也存在着工作浮躁、有短期行为、不愿碰难题、不能广泛深入面向广大普通青年、缺乏批评和自我批评、工作韧劲不足等问题。团干部的作风不是孤立的,而是与团的各项工作密切相关的,只有通过工作抓作风,才能把作风建设落到实处;只有通过转变团干部作风来促进工作,才能使工作取得实效。因此,要坚持通过工作狠抓团干部作风,通过转变作风来促进工作。目前,要从大规模组织团干部下基层,勇于开展批评与自我批评,要求团干部在工作中迎着矛盾、敢碰难题等方面入手,狠抓团干部作风建设,切实增强团干部的党性,使广大团干部按照党对年轻干部的要求健康成长。