

共青团中央文件

中青发〔2016〕5号

共青团中央关于印发《关于共青团助力 脱贫攻坚战的实施意见》的通知

共青团各省、自治区、直辖市委，中央军委政治工作部组织局群团处，全国铁道团委，全国民航团委，中直机关团工委，中央国家机关团工委，中央金融团工委，中央企业团工委，新疆生产建设兵团团委：

现将《关于共青团助力脱贫攻坚战的实施意见》印发你们。请结合实际，认真部署，抓好落实。

共青团中央

2016年1月28日

关于共青团助力脱贫攻坚战的实施意见

为深入贯彻落实中央扶贫开发工作会议精神和《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》要求，进一步把全团的思想 and 行动统一到党中央的决策部署上来，现就共青团助力脱贫攻坚战提出如下实施意见。

一、指导思想

全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平总书记关于扶贫开发系列重要讲话精神为指导，教育引导广大团员青年深刻领会精准扶贫、精准脱贫的思想内涵。充分发挥共青团组织化动员与社会化动员优势，坚持瞄准贫困地区青少年健康成长、体现共青团工作特色、纳入当地党政扶贫开发工作盘子的原则，创新工作载体，完善支持机制，组织动员各级共青团组织和广大团员青年关注贫困问题、关爱贫困人口、关心扶贫工作，自觉投身脱贫攻坚实践，为打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会贡献青春力量。

二、总体目标

聚焦集中连片特困地区和国家扶贫开发工作重点县，以智力扶贫为重点，深入推进“脱贫攻坚青春建功行动”，在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准脱贫上见实效，通过生产扶贫帮助一批贫困青年实现创业就业，通过教育扶贫帮助一批贫困学生顺利完成学业，通过人才扶贫帮助贫困地区培养引进一

批青年人才，通过公益扶贫帮助一批青少年解决生产生活困难，通过加强贫困地区团的工作，夯实共青团参与脱贫攻坚的组织基础，为实现2020年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会做贡献。

三、主要任务

1. 围绕生产扶贫，开展贫困地区青年创业就业行动。探索“创业扶贫1+1”模式，组织农村青年致富带头人带动贫困青年脱贫，大力扶持贫困青年自主创业脱贫。加强对创业扶持政策的解读、宣传和对接，做好政府支持创业工作的帮手；通过创新担保方式，开发专属金融产品，利用扶贫贴息政策等途径，着力解决贫困地区青年创业融资难题；通过开展农村实用技术培训、创业能力培训，建设贫困地区创业导师队伍等途径，着力解决贫困地区青年创业技术和人才难题；通过建设青年创业平台，举办创业赛会，培育创业组织，着力提高贫困地区青年创业服务实效。着力探索推进“互联网+”模式，打造共青团电商扶贫品牌，支持贫困地区青年通过发展农村电子商务实现脱贫致富。帮助青年转移就业，通过订单培训、工岗快递等方式，动员发达地区青年企业家吸纳贫困家庭青年转移就业，增加贫困家庭的工资性收入；通过发布就业信息、组织技能培训、提供见习岗位等方式，积极为贫困地区青年就业提供帮助。践行绿色发展理念，结合保护母亲河行动，创新项目实施方式，通过帮助贫困青年发展经济林和林下经济，推广高效生态农业模式，实现增收脱贫。

2. 围绕教育扶贫，开展贫困青少年助学行动。通过支持教育发展，阻断贫困代际传递，重点瞄准贫困地区因学致贫家庭，围绕青少年在学业方面的现实困难，广泛整合团内外资源，为贫困地区青少年提供切实有效的助学服务。深化希望工程“1+1”、希望之星、“圆梦行动”、书海工程等品牌工作，广泛开展营养餐等学生资助项目，着力解决贫困学生的生活困难。广泛筹措社会资金，帮助贫困地区建设和改善图书室、网络教室、青少年宫、青少年活动中心、青少年校外活动场所、青少年综合服务平台等阵地，着力加强贫困地区青少年校外教育工作。

3. 围绕人才扶贫，开展贫困地区青年人才支持行动。摆脱贫困，关键在人才。要着力开发本地青年人力资源，大力开展优秀青年干部、创业致富带头人、科技工作者、青年教师等青年人才培训工作，支持青少年事务社会工作专业人才培养建设，协助贫困地区培育本土青年人才。要助力引入外部智力资源，深入实施大学生志愿服务西部计划、大学生西部建功计划、博士服务团、金融干部到县级团委挂职等项目，广泛开展大学生暑期“三下乡”社会实践、“科技之光”专家服务团等活动，引导广大青年人才到贫困地区贡献聪明才智、创造青春业绩。

4. 围绕公益扶贫，开展贫困青少年扶贫关爱行动。积极开展青年志愿扶贫，广泛动员企业、社会组织、个人参与扶贫开发，努力实现社会帮扶资源和精准扶贫需求的有效对接，着力在学业辅导、亲情陪伴、自护教育、助残助困、医疗卫生等方面加

强工作力度。以贫困地区农村留守儿童为重点，开展“红领巾圆梦行动”，公益夏令营和“乡村流动少年宫”、“七彩小屋”等活动，促进贫困地区青少年健康成长。开展青少年民族团结交流、各民族学生同心营、城乡少年手拉手等活动，推动农村和城市、贫困地区和非贫困地区青少年的交友互助。

5. 夯实基层基础，开展贫困地区团建提升行动。大力支持贫困地区基层团的建设，推动党建带团建制度落实，切实优化贫困地区基层团组织的工作环境。紧扣贫困地区青少年需求，集中力量支持贫困地区建设“青年之家”和“青年之声”，因地制宜选准服务项目，扎实开展服务工作。深入推进区域化团建，深化基层组织格局创新，持续建设乡镇直属团组织和农村合作组织团组织，最大程度实现对贫困地区青少年的有效覆盖和组织活力的逐步提升。加强贫困地区学校共青团和少先队工作，完善组织体系，强化基础团务和运行机制建设，切实提高工作能力和水平。

四、工作机制

1. 建立对口支援机制。强化全局意识，发扬互助精神，坚持输血与造血相结合，加强对口支援力度，做到真帮扶、有实效。参照全国东西扶贫协作对口分工情况，发挥发达地区人才、资源、资金、技术优势，建立发达地区团组织对贫困地区团组织的对口支持机制；调动重点扶贫省份相对发达地区团组织的积极性，形成省内对口帮扶机制。

2. 建立精准调度机制。深入贯彻中央关于精准扶贫、精准

脱贫的工作要求，对贫困人口规模大或贫困发生率高的重点省份、重点地市和全国 832 个贫困县进行重点联系指导，努力提高扶贫工作的科学性和精准度。将团干部“8+4”下沉基层联系点工作和“4+1”到基层向服务对象报到工作与脱贫攻坚工作相衔接，力争用 5 年时间实现对 832 个贫困县的覆盖。对接建档立卡贫困户具体情况，有针对性地设计扶贫开发项目，并形成可量化可评价的任务目标，建立考核评估和工作督导机制，定期通报进展、定期评估成效，扎实推进工作落实。按照同级党委政府扶贫工作总体安排，落实好定点扶贫任务。

3. 建立资源统筹机制。着力扩大资源总量，优化资源配置，通过机制化手段把团内外资源有效整合起来，为深入参与扶贫开发工作提供有力支持。积极对接政府资源，推动有关部门及时出台贫困地区青年创业就业有关扶持政策，积极承接政府职能转移和参与政府购买公共服务，立足实际主动对接扶贫开发项目。广泛整合社会资源，充分调动企业、社会组织、个人积极性，协同参与共青团开展的扶贫项目。大力挖掘内生资源，充分发挥各级青联、学联以及团属协会、基金会、媒体作用，形成全团参与脱贫攻坚的工作局面。

五、有关要求

1. 加强组织领导。各级团组织要深刻认识组织动员广大团员青年投身脱贫攻坚战的重大意义，着力加强组织领导，成立工作机构，明确工作职责，努力形成统一部署、分工负责、层层落

实的良好局面。团中央统筹协调，负责顶层设计、政策制定、项目规划和考核评价；省级团委负总责，做好政策衔接、目标确定、组织动员、项目下达和本省的项目规划；地市级团委、县级团委具体落实，结合当地脱贫攻坚总体布局，瞄准建档立卡底数，制定帮扶措施，负责项目落地和推进实施。

2. 创新方式方法。各级团组织要精准确定扶贫对象，精准设计扶贫项目，精准制定帮扶措施，精准开展考核评估，精准总结脱贫成效，努力做到底本清楚、成绩过硬。要注重与共青团工作和建设的互联网转型紧密结合，把“青年之声”网络互动社交平台作为联系服务贫困青年、密切团青关系的“窗口”，及时传递党和政府的扶贫政策，倾听和回应贫困青少年的诉求，推动线上平台与线下服务深度结合，实现扶贫资源与脱贫需求的精准对接。要着力加强电商扶贫力度，帮助贫困青年通过电商平台对接市场资源，实现致富脱贫。要着力推进网络众筹、众扶、众帮的扶贫模式，利用线上公益平台，广泛开展微捐赠、微公益活动，建立人人可参与的公益扶贫渠道。

3. 抓好工作结合。各级团组织要把参与脱贫攻坚战纳入“凝聚青年、服务大局、当好桥梁、从严治团”四维工作格局，融入共青团改革发展事业，从为党分忧、为青年解难的角度谋划工作、探索实践。要注重与团的日常工作紧密结合，充分发挥既有项目载体的作用，做到相互融合、相互促进。要注重挖掘和总结各级团组织和广大团员青年参与脱贫攻坚的好经验和好做法，

通过互联网、报纸、广播、电视等各类媒体进行宣传，努力营造良好工作氛围。

抄送：团中央书记处各同志
团中央机关各部门、各直属单位。

共青团中央办公厅

2016年2月1日印发
