

# 共青团中央文件

中青发〔2015〕25号

---

## 共青团中央关于认真学习贯彻中央扶贫开发工作会议 会议精神组织动员广大团员青年在脱贫攻坚战中 充分发挥生力军作用的通知

共青团各省、自治区、直辖市委，解放军总政治部组织部，全国铁道团委，全国民航团委，中直机关团工委，中央国家机关团工委，中央金融团工委，中央企业团工委，新疆生产建设兵团团委：

在全面建成小康社会进入决胜阶段、脱贫攻坚进入冲刺阶段之际，中央召开扶贫开发工作会议，充分体现了党中央对扶贫开发工作的高度重视。习近平总书记从战略和全局高度，深刻阐明了推进脱贫攻坚的重大意义，对当前和今后一个时期脱贫攻坚任

务作出部署，明确了新时期扶贫开发工作的大政方针、目标任务、总体要求，对带领全国各族人民共同迈入全面小康社会、实现第一个百年奋斗目标具有重大指导意义。各级团组织要牢牢把握围绕中心、服务大局的工作主线，把学习宣传、贯彻落实会议精神作为一项重大政治任务，组织引导广大团员青年认真学习贯彻中央扶贫开发工作会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神，切实把思想和行动统一到党中央的决策部署上来。要充分发挥共青团工作的优势，立足实际、大胆探索，团结带领广大团员青年积极参与脱贫攻坚任务，为齐心协力打赢脱贫攻坚战贡献智慧和力量。

## **一、组织引导广大团员青年认真学习、深入把握中央扶贫开发工作会议精神**

1. 要引导广大团员青年深刻理解中央扶贫开发工作会议的精神实质和深刻内涵。各级团组织要紧密结合青年思想认识特点大力开展宣传工作，重点在解读有关精神实质和深刻内涵上下功夫，努力把会议精神及时、有效地传递到团员青年中去，让他们听得到、听得懂、听得进。要引导广大团员青年深刻理解打赢脱贫攻坚战的重大意义，充分认识消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是全面建成小康社会的内在要求，是贯彻落实党的十八届五中全会精神的必要要求，不断增强参与脱贫攻坚任务的思想自觉和行动自觉。要引导广大团员青年深刻理解新中国成立来我们党带领人民向贫困宣战、成功使7亿多

农村贫困人口脱贫致富的辉煌成就，不断坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信。要引导广大团员青年深刻理解当前我国脱贫攻坚所面临的严峻形势，特别是在啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段需要完成的一系列艰巨任务，进一步增强为全面建成小康社会贡献力量的责任感和使命感。要引导广大团员青年深刻理解中央关于坚持精准扶贫、精准脱贫的重要要求，深刻理解“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”三个关键性问题和实施“五个一批”工程等重点举措，找准参与脱贫攻坚任务的结合点和着力点，立足自身实际积极发挥作用。

2. 要在广大团员青年中迅速掀起学习宣传中央扶贫开发工作会议精神的热潮。各级团组织要立即行动起来，创新开展形式多样的学习宣传活动，把广大团员青年的积极性和参与热情充分调动起来，掀起广泛关注、深入学习中央扶贫开发工作会议精神的热潮。要丰富宣传渠道，在用好用活座谈交流、专题讲座、团日活动等传统手段的基础上，积极探索视频、漫画、音乐、曲艺等新的传播形式，努力用团员青年喜闻乐见的方式把会议精神讲清、讲透。要突出典型示范，大力发掘和宣传团员青年中扶贫、脱贫的典型事例，用身边人、身边事来教育和感染广大团员青年，迅速凝聚起积极参与扶贫开发工作的思想共识。要坚持分层分类，面向不同年龄、不同领域青年的具体特点，分别设计开展有针对性的学习宣传活动，不断拓展工作覆盖面，力争把更广泛的青年组织起来、发动起来，汇聚起万众一心打赢脱贫攻坚战的

强大青春合力。

3. 要推动学习宣传工作与团的既有项目载体紧密结合。各级团组织要充分发挥既有项目载体的作用，把学习宣传工作纳入正在开展的各项重点工作和项目，努力实现相互融合、相互促进。要推动学习宣传工作与“青年之声”互动社交平台、“青年之家”综合服务平台建设工作相结合，注重通过互联网手段扩大活动覆盖面，注重把学习宣传内容融入到具体的服务青年工作中。要推动学习宣传活动与“三严三实”专题教育、“团干部如何健康成长”大讨论活动相结合，组织各级团干部和团员青年围绕扶贫开发工作开展专题学习交流，进一步统一思想、提高认识，不断增强推进工作的主动性和自觉性。要推动学习宣传活动与团的领导机关干部常态化下沉基层、向基层服务对象报到等制度相结合，力争让每个深入基层的团干部都成为直接面向团员青年开展宣传的主体，持续不断地把学习宣传工作引向深入。

## **二、组织动员广大青少年在脱贫攻坚战中充分发挥生力军作用**

各级团组织要认真学习贯彻中央扶贫开发工作会议提出的一系列重要要求，一方面组织动员团员青年立足实际广泛参与各项扶贫开发工作，在急难险重任务面前勇当生力军，积极主动为党政分忧解难；另一方面要及时发现和服务青少年中的脱贫需求，以精准扶贫、精准脱贫为目标，努力把会议精神真正落到基层、落到实处。全团要重点围绕以下三个方面开展工作。

1. 帮助贫困青少年早日脱贫。要抓住制约青少年实现自我脱贫的重点环节积极开展工作，引导和支持贫困青少年依靠自己的双手开创美好明天。一是帮助青少年教育脱贫。把发展教育作为阻断贫困代际传递的有效手段，瞄准贫困青少年在学业方面的现实需求，深化实施希望工程“圆梦行动”、书海工程等品牌项目，为贫困地区青少年提供切实有效的助学服务，带动贫困地区通过发展教育脱贫致富。二是帮助青年就业脱贫。实施贫困地区青年转移就业行动，通过订单培训、工岗快递等方式，动员发达地区青年企业家吸纳贫困家庭青年（两后生）转移就业，增加贫困家庭青年的工资性收入。通过发布就业信息、组织技能培训、开展指路服务、提供见习岗位等方式，积极为贫困青年就地就业提供帮助。三是帮助青年创业脱贫。实施贫困地区青年创业行动，深入推进农村青年创业致富“领头雁”培养计划，通过提供小额信贷、开展创业培训、建设青创空间、举办创业大赛、培育创业组织等途径，大力支持贫困地区青年创业致富。重点支持贫困地区实施好“大学生返乡创业行动”“农村青年电商培育工程”等工作项目。

2. 带领广大团员青年参与扶贫。要从共青团参与扶贫工作的实际出发，进一步梳理和细化工作领域，明确发挥作用的具体方式和载体。一是广泛开展民生扶贫。充分发挥青年志愿者作用，开展留守儿童关爱行动，以贫困地区农村留守儿童为重点，在学业辅导、亲情陪伴、感受城市、自护教育、爱心捐赠等方面

加强工作力度。深入推进中国青年志愿者阳光助残行动，进一步提升与残疾青少年的结对率，扎扎实实地帮助他们解决生活和学习中的实际困难。二是创新实施生态扶贫。深化保护母亲河行动，积极创新项目实施方式，通过帮助贫困群众种植经济林等方式，在保护生态的同时增加生产收入。在植树造林、青少年生态环保社团培训和项目资助等方面对贫困地区予以倾斜，带动贫困地区通过保护生态环境，利用生态补偿政策脱贫致富。三是配合做好产业扶贫。在适合发展特色农业和畜牧业的地区，组织青年集中开发农业种植和养殖项目，在产品的包装设计、检验检疫、物流销售等重点环节切实做好服务。在旅游和文化资源较为丰富的地区，组织引导青年立足特色农业、旅游服务、文化产品开发等领域积极开展创业探索。四是大力推动人才扶贫。深入实施大学生志愿服务西部计划和西部建功计划、金融干部到县级团委挂职项目，广泛开展大学生暑期“三下乡”社会实践、“科技之光”专家服务团、博士服务团等活动，引导广大青年人才到贫困地区贡献聪明才智、创造青春业绩。五是积极探索定点扶贫。团中央机关要做好山西灵丘县、石楼县定点扶贫工作。各地要积极探索由省级团委定点扶贫2个乡镇、地市级团委定点扶贫2个村的常态化工作机制。参照对口援疆、援藏的模式，探索建立经济发达省份与重点扶贫省份团组织之间的对口支援机制。

3. 积极整合共青团扶贫工作资源。要着眼扩大资源总量、优化资源配置，通过机制化手段把团内外资源有效整合起来，为

深入参与扶贫开发工作提供有力支持。一是积极对接政府资源。抓住青年脱贫的普遍性利益诉求，推动有关部门及时出台相关扶持政策，为青年创业致富提供良好的外部环境。积极承接政府职能转移和参与政府购买公共服务，立足实际主动对接扶贫开发项目，争取在一个或若干重点领域率先实现突破。二是广泛整合社会资源。依托各级团属媒体持续开展对共青团扶贫工作的宣传报道，广泛争取社会各界的关心和支持。积极稳妥地支持由共青团发挥主导作用的基金会、青年社会组织等参与扶贫开发工作，为他们发挥作用提供必要的物质支持和服务保障。有计划地招募青年志愿者参与扶贫开发工作。三是大力挖掘内生资源。鼓励和引导各级青联委员、青企协会员、农村青年致富带头人协会会员所在企业到贫困地区投资兴业、招工就业，参加村企共建、结对帮扶等扶贫工作，带动贫困地区群众通过发展生产增收致富。组织贫困地区和不同地区之间的团员青年开展形式多样的结对互助活动。

### **三、工作要求**

1. **高度重视，层层发动。**各级团组织要高度重视，及时建立完善有关领导机制，结合实际制定方案和措施，确保各项工作落到实处。要层层发动青联、学联，青企协、青创协等团属青年组织以及各类青年社会组织参与扶贫开发工作，最大限度地汇聚广大团员青年投身扶贫开发工作的合力。要有序衔接、统筹协调，加强与各级扶贫主管部门的联系沟通，将有关工作纳入当地

扶贫工作总体格局。

2. 突出重点、及时总结。各级团组织要抓住重点环节和重点领域，坚持难事长做、久久为功，精心设计工作内容，力争做实做细做好每一项具体活动。各省级团委要系统梳理共青团参与扶贫开发工作情况，及时总结工作经验，加强对工作的研究和指导。向中央签署了脱贫攻坚责任书的中西部 22 个省区市的省级团委，要进一步突出扶贫开发的责任，拿出切实可行的工作举措。

3. 广泛宣传、营造氛围。各级团组织要充分发动团属媒体，通过专题电视节目、微博微信、网络宣传片等方式，大力宣传鲜活事例，及时推广共青团参与扶贫开发工作的好经验、好做法，引导社会各界特别是广大团员青年关注贫困问题、关爱贫困人口、关心扶贫工作、参与社会扶贫，积极营造全社会共同关注和支持扶贫工作的浓厚氛围。

共青团中央

2015 年 12 月 11 日

---

抄送：团中央书记处各同志

团中央机关各部门、各直属单位。

---

共青团中央办公厅

2015 年 12 月 14 日印发