

汪鸿雁同志在社区青春行动工作部署会上的讲话

(2021年5月14日，根据录音整理)

这次会议的主要任务是，深入学习习近平总书记关于社会建设重要论述，贯彻落实党的十九届五中全会精神，对社区青春行动工作进行研究部署，探索创新团的社区工作模式，提升共青团在社会领域的“三力一度”，动员广大青年为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献力量。前不久，团中央印发了社区青春行动方案，各地正在抓紧部署推进。受贺军科同志委托，我跟大家交流几点意见。

一、深入学习领会习近平总书记关于社会建设重要论述，准确把握共青团在社区领域开展工作的根本遵循

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视社会建设，从完善和发展中国特色社会主义制度的战略高度，大力推进社会建设的理论创新、实践创新和制度创新，形成了一系列新理念新思想新战略，为更好推进新时代社会建设提供了科学指引和根本遵循。

第一，明确新时代加强社会建设的重要意义。推进社会建设，建设安定有序的社会环境是坚持和发展中国特色社会主义的重要内容。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央顺应社会矛盾的发展变化，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，将社会建设纳入中国特色社会主义“五位一体”总体布局，推

动社会建设向更高水平更高阶段迈进。党的十九届五中全会着眼“十四五”规划和2035年远景目标，提出要不断改善人民生活品质，提高社会建设水平。社会建设各个方面离老百姓最近，同老百姓生活最密切，是把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的重要环节，也是人的全面发展和社会全面进步的重要衡量指标。

第二，明确新时代加强社会建设应遵循的原则。一是坚持党的领导一切，善于把党的领导和我国社会主义制度优势转化为社会治理效能，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。二是坚持以人民为中心，始终把人民利益摆在至高无上的地位，视民生为最大的政治，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。三是坚持促进社会公平正义，通过创新制度安排，保证人民平等参与、平等发展的权利，努力使发展成果更多更公平惠及全体人民。

第三，明确新时代加强社会建设的主要内容。主要包括三个方面，一是保障和改善民生，从破解教育、就业收入、社会保障、健康、脱贫攻坚等人民群众最关心最直接最现实的民生问题着手，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。二是加强和创新社会治理，加强社会治理制度与体制机制建设，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，加强社会治安防控、社会心理服务和社区治理体系建设。三是坚持总体国家安全观，从增强

国家安全意识、健全国家安全体系、加强国家安全保障、提高安全防范能力、加强国家安全教育等方面推动形成有效维护国家安全的强大合力。

第四，突出强调社区的基础地位和重要作用。实现社会建设总体目标任务对加强和创新社会治理特别是基层社会治理和公共服务提出了更高要求。习近平总书记指出，社区是党和政府联系、服务人民群众的“最后一公里”，社区工作要时时处处贯彻党的宗旨。加强和创新社会治理，重心必须落到城乡社区，要把更多资源、服务、管理放到社区，提供精准化、精细化服务，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。必须正确处理好维稳与维权、活力与秩序的关系，充分调动一切积极因素，确保社会既充满生机活力又保持安定有序。

党的十九届五中全会提出要加强城乡社区治理和服务体系建设，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。这些重要论述和要求，深刻回答了我们党推进社会建设的一系列方向性、根本性问题，为共青团在社会领域发挥作用指明了工作方向、提供了根本遵循。

二、着眼更好服务国家治理体系和治理能力现代化，充分认识实施社区青春行动的重要意义

深入学习领会习近平总书记关于社会建设重要论述精神，紧扣当前党和国家中心工作，团中央书记处研究确定在全团部署实

施社区青春行动，以此组织动员广大青年在社会领域更好发挥生力军作用。各级团组织要着眼于推进国家治理体系和治理能力现代化要求，充分认识开展社区青春行动的重要意义，增强做好这项工作的使命感和责任感。

第一，实施社区青春行动，是共青团围绕中心、服务大局的政治任务。社区是社会治理的基本单元，关乎党的执政根基，关乎社会和谐稳定。改革开放以来，伴随经济体制改革的不断深化，市场化、工业化、城镇化导致社会“流动性”不断增强，大量人口从农村向城市迁移。目前，全国常住人口城镇化率超过60%，预计到2025年常住人口城镇化率将达到65%。与此同时，传统“单位制”社会结构逐渐弱化，大量“单位人”转变为“社会人”。在社会运行深刻变革的大背景下，社区已经成为人们社会生活最重要的聚集地，也是我国社会领域改革发展最突出的领域。

群体构成多元、利益诉求多样，使社区成为各种社会资源和利益关系的“聚集地”，也成为各种社会问题和矛盾的“交织域”。同这一形势相比，目前我国社区治理还存在不平衡不充分的问题，同人民群众日益专业化精细化的服务需求相比存在一定差距。以易地扶贫搬迁安置社区为例，我们用三至五年的时间，帮助近1000万人从极端贫困的生活状态进入到了现代化的社区生活，但在解决硬件保障的同时，仍存在社区软性治理和服务功能不完善的问题。再比如，在新冠疫情防控初期，一些社区暴露

出的组织动员机制不完善、工作力量短缺、工作方式单一、专业能力不足等状况，也显现出当前加强社区治理的重要性、迫切性。可以说，现代社区的内涵已由传统的生活辅助性功能，转变为具有综合社会公共治理功能的共同体，成为新时代人们对于美好生活向往的落脚点。

因此，随着社会建设领域发展变革，社区治理在国家治理体系和治理能力现代化进程中的基础性、支撑性地位愈发凸显。党的十九届五中全会强调，要推动社会治理重心向基层下移，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，建设社会治理共同体。我们推动社区青春行动，目的就是要在社会领域发扬共青团开风气之先的传统，围绕当前社区治理的迫切需要，充分发挥组织动员和社会动员优势，创新社区团的工作模式，动员青年积极参与社区治理，为社会建设注入澎湃的青春活力。这既是共青团服务党政大局的重要空间，也是落实主责主业的必然要求。

第二，实施社区青春行动，是共青团引领服务青年健康成长的有效载体。青年与社区息息相关。当前，社区已成为青年学习、生活、工作、交往的重要空间。中国青年发展统计报告显示，近五年来，青年人口城镇化率水平平均高于全国人口城镇化率水平，并且还在持续提升。从群体结构看，青年已成为推动国家城镇化进程的主体力量，一定程度上我们国家的城镇化就是青年的城镇化，城市社区越来越表现出青年化的发展趋势。比如，北京天通苑这一超大型社区里就住着数十万青年，河北燕郊也是在

京打拼的外地青年人的集聚地。因此，把“青春”同“社区”紧密结合，提出社区青春行动这项工作，就是适应当前社区青年化的趋势，把“青年工作”同“社区治理”紧密融合在一起，着眼于青年在社区空间成长发展的普遍性需求，通过一系列贴近青年的服务项目和活动，在社区治理层面给予青年更多的支持和帮助，促进他们更好地成长发展。

同时，青年是整个社会中最积极、最有生气的群体，有着强烈的参与热情和社会责任感，是提升社区服务水平、提高社区治理效能的重要力量。在过去传统印象中，青年更多是被看作社区治理的“接受者”。而在这次新冠疫情防控中，成千上万的90后、00后主动参与到社区抗疫一线，他们在提升社区服务专业化、精准化、智能化等方面发挥了不可替代的作用。我们推动社区青春行动，就是要充分激发青年在社区协商、公共事务、智能管理等方面的独特优势和作用，为青年投身社会建设提供机会、搭建平台，影响和带动更多青年广泛参与到社会建设中，真正实现共建共治共享。同时，也引导青年在服务基层、服务群众的实践中，深入体会社会生活，深入体会我们党“以人民为中心”的发展思想，激发使命感责任感，进一步增强对党的认同和政治辨别力。

第三，实施社区青春行动，是共青团全面深化改革的重要举措。随着青年群体分布、组织形态、聚集方式的深刻变化，社区在共青团工作中的地位日趋凸显，必将成为新时代共青团工作格

局的重要组成部分。我们常说，农村共青团工作面临的主要问题，是大量农村青年的外流，这种状况客观造成了农村共青团工作覆盖面、影响力弱化。与之相对应，在城市随着青年越来越多地流入并在社区集聚，社区势必将成为共青团在学校、企业、机关单位等传统领域之外，最有希望成长起来并不断发展的重要工作领域，是共青团工作的重要增长点。

当前，社区也是共青团工作较为薄弱的领域。我们在社区的组织体系尚未健全，工作资源和力量匮乏，对大量聚集在社区的青年缺乏有效覆盖和引领，单一的组织动员手段和自上而下的管理运行方式，难以适应新时代社区青年工作的形势。这一局面制约了我们在社区治理领域作用的发挥。

团十八大以来，团中央书记处把加强团的基层建设、着力提升团的基层组织力，作为改革攻坚的重要着力点，在全团树立了大抓基层的鲜明导向，出台《新时代团的组织力提升三年行动计划》，对推动街道社区团的建设作出专门部署。我们推进社区青春行动，就是要实现共青团改革举措在社区领域的全面落地，探索在基层社区开展共青团和青年工作的有效路径，逐步建立一个以共青团为主导、适应青年社会参与方式、灵活高效、充满活力的社区治理工作模式，从而实现对社区青年更大范围的覆盖和引领。同时，社区工作直接面向基层、面向社会，是对我们具体群众工作能力、作风的有力促进，有利于更好聚焦“强三性”、“去四化”，让各级团组织、广大团干部充分领会源于基层、源

于群众的工作理念，学习借鉴开展社区工作的有益经验，进一步增强青年群众工作的项目化、专业化水平，提升组织动员效率，在社会领域形成共青团工作的新局面。

近年来，团中央围绕加强基层基础工作，部署推进一系列重点工作并取得积极成效，各地也普遍结合实际进行了创新探索。这都为我们推进社区青春行动创造了有力条件、奠定了坚实基础。

一是县域团属青年社会组织的建设为社区青春行动实施提供了重要组织依托。全团建成的志愿服务、创业就业、文艺体育三类县域团属青年社会组织已超过 7800 家，有效地推动了团的组织体系创新，成为团组织参与社区治理的重要手臂。

二是“青年之家”服务平台的建设为社区青春行动实施提供了有力阵地支持。全国已建有各类“青年之家” 3.07 万家，成为城乡社区青少年触手可及的共青团“门店”，为社区治理打通了共青团联系服务青年的“最后一公里”。

三是青少年事务社工和志愿者队伍的壮大为社区青春行动实施提供了坚实力量支撑。目前，全团已建成超过 20 万人规模的青少年事务社工人才队伍，还有数百万青年志愿者分布在城乡社区，他们在提升社区治理专业化、科学化方面发挥着重要作用。

四是政府购买青少年社会工作服务的机制政策为社区青春行动实施提供了有效机制保障。近年来，团中央和各地都普遍建立了政府购买青少年社会工作服务的政策措施和工作机制。全团累

计争取服务资金总量达 31.7 亿元，实施服务项目 4600 多个。

五是易地扶贫搬迁安置社区治理工作作为社区青春行动实施提供了重要经验探索。去年，团中央在全国 100 个易地扶贫搬迁安置社区开展服务项目，示范带动各级团组织开展服务项目近 700 个，初步探索形成以专业化为特色、以项目化为牵动、以社会化为动力的社区治理运行机制。这些社区主要集中在中西部地区，也为如何在相对不发达地区做好社区工作，提供了重要经验探索。

因此，综合各方面情况，目前在全团推进社区青春行动的时机和条件都具备了一定基础。各级团组织要以习近平总书记关于青年工作的重要思想和关于社会建设的重要论述为根本遵循，充分认识这项工作的重要意义，充分把握必要性、现实针对性和工作可行性，以高度的政治责任感和紧迫感，推动各项工作任务落实落地。

三、不断深化对新时代社区建设发展的规律性认识，明确社区青春行动的目标任务和内涵要求

实施社区青春行动，是共青团在社会建设领域的一项创新工作。与传统领域团的工作相比，这种创新不仅是新的工作对象和工作内容，也是共青团在新的时代条件下新的工作方式、组织方式和运行方式。这就要求我们主动深化对社区建设发展规律的认识和理解，立足团的主责主业，从社区青年工作的实际出发，明确工作目标和重点方向。概括地讲，实施社区青春行动，就是要

发挥共青团组织动员和社会动员优势，以建立人员、项目、阵地、资源“四位一体”的共青团参与社区治理工作模式为着力点，推动建立共青团社会领域富有时代特色的组织体系、工作方式和运行机制。

第一，要夯实一个基础，即健全社区团的组织体系。科学完善的组织体系，是工作开展的重要前提。实施社区青春行动，必须把创新完善社区团的组织体系作为首要任务和基础性工作。当前，青年在社区主要是基于人际关系，相互间多以兴趣、爱好、地缘、业缘等为纽带，自发地形成小规模兴趣社团，进而成为社区青年自组织。青年社会组织自下而上的运行形式，一定程度上代表了当前社会领域青年的组织动员方式。我们要自觉适应社区这些趋势和特点，转变过去多依托基层团支部这种相对单一、自上而下的组织动员方式，积极在社区探索形成适应社会领域运行方式的新的组织形态。通过构建团属青年社会组织、“青年之家”、基层团组织等相互融合的基层组织格局，推进团的基层组织向社区延伸，不断扩大对社区青少年的有效覆盖。

当前，我们要重点夯实社区的三类组织体系：一是深化县域团属青年社会组织建设，重点推进志愿服务、创业就业、文艺体育三类县域团属青年社会组织建设，引导其将定位、人员、项目等向基层一线集聚，在社区形成团组织同团属青年社会组织相互促进的工作格局，支持其更好地发挥作用。二是推进社区“青年之家”建设，优化完善管理运行机制，积极吸纳区域内团组织、

团属青年社会组织常态化入驻，不断提升其服务社区、服务青少年的社会功能。三是健全社区共青团的工作网络，主动适应社区工作实际，着力加强社区团组织建设，以区域化团建为牵动，有效动员区域内的工作力量、内容、资源，促进社区各基层团组织协同发展。

第二，要抓住一个关键，即充实社区团的工作力量。有效治理离不开高素质工作队伍。随着经济社会发展，人们对美好生活的向往，在社会领域更多体现为对社区治理需求的不断提升。可以预见，智能化、精细化、社会化是今后社区治理的大趋势，青少年社区成长需要也从一般性公共服务向分众化、专业化、多元化发展。有效满足青少年这些需求，相应地要把充实社区团的工作力量作为关键环节，创新建设专业化、高素质工作队伍。要突破团的专职干部在基层社区配备不足的瓶颈，创新组织动员理念和方式，坚持组织化动员与社会化、网络化动员相结合，在社区内建立来源广泛、层次多元、分工协作的工作队伍。

具体讲，要建设用好“三支力量”：一是要用好组织力量，即基层团的干部、组织和队伍，发挥其在社区团的工作中的政治主导作用和资源协调、促进工作力量协同中的组织协调作用。特别是县级团组织要在推进社区青春行动中发挥总体协调主导作用。二是要用好专业力量，即青少年事务社工等专业化队伍，发挥其在社区团的工作中的基础作用。围绕青少年在身心健康、社会融入、权益维护等方面的实际需求，开展有针对性的专业服

务，积极探索在社区领域完善青少年事务社工培养激励有关工作机制。三是要用好社会力量，即青年志愿者、驻区企事业单位、社区业委会、物业等，用好区域化团建的工作方法，以“共赢”思维建立紧密工作联系，引导发挥在社区团的工作中的协同作用。

工作中，各地还要注重将社区青春行动工作作为培养、发掘青年人才和政治骨干的重要渠道，一方面，发挥好实践育人功能，引领他们服务社会建设。另一方面，要对相关青年社会组织、青少年事务社工、少先队校外辅导员等社会力量的政治吸纳进行统筹考虑，把握工作结合点，促进团的组织力量和相关社会力量协同工作。

第三，要聚焦四个方向，完善青少年社区服务项目体系。社区是城镇化进程的集中体现，随着城市化快速发展与住房商品化进程推进，我国城市社区治理重点内容也在不断探索完善。前期我们以易地扶贫搬迁安置社区为重点，就青年参与社区治理的方向、路径开展了一些工作，并梳理出社区中存在的公共关系相对疏离、公共服务相对缺失、公共管理相对弱化、公共事务比较薄弱等四方面问题，从共青团在基层工作基础出发，确定了建设“和谐、温暖、活力、美丽”社区等四项重点工作内容，实施了专门的工作项目。从项目实施和基层反馈的情况看，这四项内容一定程度上涵盖了共青团参与社区治理的主要工作方向，促进了团的基层工作发展，并形成一定社会功能。

因此，在推动社区青春行动过程中，我们要紧紧抓住巩固和扩大党执政的青年群众基础这一根本政治责任，兼顾团的工作基础和社区实际情况，继续部署实施好这四项工作内容，突出以“四点半课堂”等服务于社区青少年需要，带动营造温暖社区氛围；以“智慧助老”等为重点，引领青年参与智慧社区建设，激发社区活力；以社区公共环境营造为载体，探索共青团在社区开展生态文明实践育人工作路径；以关注社区弱势青少年为重点，促进形成互助和谐的社区邻里氛围。

在项目实施过程中，要注重做到“三个强化”：一是强化思想政治引领，把思想政治引领作为推动工作的重中之重。在面向青少年开展的各项服务项目和活动中，要将工作纳入“一体化”育人体系，赋予鲜明的思想政治引领内涵。二是强化服务青少年普遍需求，从青少年最迫切的需求入手，用切实有效、便于落地的服务项目，帮助他们生活、学习、工作等方面的现实困难。要以发展眼光看待青年参与社区治理的新动向，提升青年自我组织、自我服务的能力。三是强化工作项目整合创新，聚焦行动实施的四个重点方向，积极推动“伙伴计划”、“筑梦计划”、“美丽中国·青春行动”、“希望工程”、“关爱行动”等团的重点项目在社区落地转化。

第四，要突出一个重点，即创新社区共青团运行机制。社区青春行动是全团面向社区开展的一项统领性工作，要在基层扎根并取得实效，必须要有一套适应基层社区实际、务实管用、科学

规范的工作机制。针对社区工作特点，我们要转变工作思路、加强探索创新，着眼适应社会运行机理、最大限度筹措资源、实现多方联动，更多探索建立扁平化、社会化、项目化等工作机制，主动嵌入党政社区工作大局，在大局中找到自己的特点和立足点，保障团在基层社区开展的工作项目能扎根、可持续、有活力。

当前，要特别注重建立三种工作机制：一是社会化运作机制。加大社会化资源募集，加强对社会力量、市场主体的引导，建立常态化的社区公共服务实施载体，实现工作内容和工作方式的社会化。二是项目化管理机制。提升项目化开展工作的能力水平，统筹推动团内各项工作在社区开展，推动更多政府购买服务项目在社区落地实施，提升基层共青团项目化参与社区治理和服务工作的执行力。三是信息共享机制。合理规划建设社区青年工作信息化平台，做好与社区其他工作特别是社区团员管理工作的信息互通共享。

四、因地制宜、务求实效，有序有力推动社区青春行动

实施社区青春行动，体现了共青团在社会建设领域的新方向、新要求，是新时代共青团工作的重要增长点和作用空间。随着工作逐步深入，以及经济、社会领域改革发展不断深化，我们会遇到很多新情况、新问题，这就需要我们持续有力探索创新，积极稳妥向前推进。

1. 强化组织领导，汇聚工作合力。社区青春行动是一项综

合性、系统性工作，需要汇聚起方方面面的力量。要加强组织领导，主动向党委汇报，争取工作指导和支持，建立相应的领导机制和工作机制，推动工作资源调配共享、工作项目联动实施、工作信息互联互通。要精心部署推进，在摸清本地社区工作实际情况的基础上，制定科学有效的组织实施方案，明确重点项目和工作责任，有力有序向前推进。要形成工作合力，强化团的各层级、各领域之间的工作协同，形成“全团一盘棋”的意识，持续不断地加强对基层的指导和支持，推动团的项目向社区延伸，队伍向社区集中，资源向社区整合，努力构建全团参与、齐抓共管、落实有效的工作局面。

2. 坚持因地制宜，稳妥有序推进。社区青春行动是在新时代的大背景下开展的工作探索，各地的经济社会发展程度不同，面临的情况也千差万别。各级团组织要统筹考虑不同地区、不同类型社区发展情况的差异，指导各地因地制宜地做好工作要求的转化。现阶段，要把工作重点放在省会城市和副省级城市社区上。一方面，城市社区的政策、资源的保障更加完善，为我们开展社区青春行动提供了较好的基础，希望这些重点城市能够为全团在城乡社区推开这项工作积累经验。另一方面，也符合国家推进城镇化的要求。各地要注重分阶段、分步骤、稳妥有序向前推进，形成“一年有势头、两年有看头、三年有成效”的工作进度。

3. 注重开拓创新，提升工作实效。社区青春行动作为一项

新的工作领域，需要我们发扬创新精神，积极探索社区团的工作的新方法、新模式，不断丰富社会领域青年工作实践。要尊重基层首创精神，将统一谋划部署同发挥基层主动性、创造性充分结合起来，鼓励各地立足实际，在完成建设任务的基础上，围绕总体工作目标大胆探索，创新思路方法，形成工作特色。要重视工作实效，立足已有基础，聚焦团的主责主业，选好切入点，找准突破口，强化过程和实效管理，坚决抵制形式主义作风，把准方向、持续用力、久久为功，推动各项工作取得扎扎实实的效果，努力打造党政有支持、社会有影响、青年有获得感的社区领域共青团工作品牌。

同志们，实施社区青春行动是动员广大青年投身国家治理体系和治理能力现代化的一项光荣任务。各级团组织要深入学习领会习近平总书记关于青年工作的重要思想和关于社会建设的重要论述精神，牢记责任，真抓实干，共同推动社区青春行动取得扎实成效，更好地担负起党赋予共青团的职责使命！