

# 共青团中央办公厅情况通报

[2016] 16 号

---

团中央书记处第一书记秦宜智、国家发改委副主任连维良在《关于实施优秀青年志愿者守信联合激励加快推进青年信用体系建设的行动计划》发布会暨中国青年诚信行动启动仪式上的讲话

## 秦宜智同志的讲话

(2016年9月20日，根据录音整理)

今天，我们在这里发布《关于实施优秀青年志愿者守信联合激励加快推进青年信用体系建设的行动计划》，同时举办中国青年诚信行动启动仪式，标志着青年信用体系建设进入了全面实施

的崭新阶段。作为社会信用体系建设的有机组成部分，青年信用体系建设得到了国家发展改革委、中国人民银行等部门的大力支持，吸引了高校、企业、媒体等社会各界的广泛参与，在此，我代表共青团中央，向大家表示衷心的感谢！

借此机会，我就加快推进青年信用体系建设谈三点考虑，与大家共同交流。

## **一、青年信用体系建设意义重大，事关未来整个社会的诚信水平**

党和国家高度重视社会信用体系建设，习近平总书记曾对在全社会弘扬诚信文化，惩戒失信、激励守信提出过明确要求。党的十八大和十八届三中、四中、五中全会做出了相关部署，国务院专门印发了《社会信用体系建设规划纲要（2014—2020年）》。建设社会信用体系，根本在人，源头是青年。只有青年一代讲诚信、守信用，社会信用体系建设的未来才有希望，前景才会光明。

加强青年信用体系建设，是广大青年传承中华民族传统美德、培育社会主义核心价值观的重要载体。诚信文化是中华优秀传统文化的重要组成部分，“人而无信、不知其可也”的诚信基因深深扎根于中国人的血脉深处。同时，诚信也是社会主义核心价值观的重要方面，是发展社会主义市场经济、构建社会主义和谐社会的重要价值纽带。建设青年信用体系，就是要在青年中营造诚实守信的良好氛围，引导青年珍视信用、累积信用、放大信

用，使诚实守信成为青年的思想自觉和行动自觉。

加强青年信用体系建设，是在新的时代条件下激励青年诚实守信的创新之举。诚信是不变的美德，而经济社会的发展变迁则需要社会信用体系建设理念和方式与时俱进。当前，社会诚信正面临着计划经济向市场经济转型、“熟人社会”向“陌生人社会”转变、现实空间与虚拟空间并存等多重考验。社会诚信建设不能只靠老办法，还要探索新机制。信用，顾名思义，诚信是有用的。在市场经济条件下，这种有用性就表现为信用是无形资产，积累得越早、越多就越有价值。青年信用体系建设，就是要通过有效的制度设计和大数据技术，帮助青年构建个人信用档案、积累个人信用资产，使信用在青年教育、就业、创业、婚恋等领域的价值有形化，从而更好地发挥激励示范作用，推动青年在全社会弘扬诚信之风。

## **二、青年信用体系建设开局顺利，奠定了全面实施的良好基础**

青年信用体系建设自去年6月启动以来，共青团中央在中央有关部委、社会各界的大力支持下，按照“全团统筹、分步实施、试点先行、社会参与”的总体思路，不断探索实践，取得了初步成效。

第一，青年信用体系建设的政策环境进一步完善。联合国家发展改革委、中国人民银行印发《青年信用体系建设规划（2016—2020年）》，成立青年信用体系建设领导小组，统筹推进

青年信用体系建设；经国务院批复同意，团中央加入社会信用体系建设部际联席会议，为政策协调和信息交换建立常态化沟通机制；联合 51 个部门，面向优秀青年志愿者，在学习教育、创业就业、金融消费等领域推出守信联合激励的务实举措。

第二，青年信用信息系统建设进一步推进。截至目前，“志愿中国”信息系统共归集 3250 万名志愿者、27 万个注册志愿服务组织的数据，发布志愿服务项目 25 万余个。同时，启动建设了青年志愿者守信激励系统，纳入了全国信用信息共享平台项目二期工程。

第三，青年信用体系建设试点工作进一步探索开展。北京等 9 个试点地区结合自身特点和优势，在建立领导机构和协同机制、完善志愿服务信息系统和存量数据归集、开展青年守信联合激励、建立青年学生信用档案、建设高校诚信志愿服务队等方面进行了积极探索，形成了一些可推广、可复制的经验。刚才，浙江团省委也介绍了他们探索的一些做法。

第四，青年信用体系建设资金保障进一步落实。设立“中国青年信用发展专项基金”，用于青年信用体系建设相关的理论研究、宣传教育、志愿者保险、青年工作和数据采集等基础工作；探索公益性与市场化相结合的建设模式，鼓励社会力量参与，为青年信用体系建设提供可持续的资金和资源支持。

**三、青年信用体系建设任重道远，必须以改革创新精神全面谋划、扎实推进**

诚信的培养、信用的形成不是一朝一夕之功，青年信用体系建设也是一项长期复杂的系统工程。我们要拿出滴水穿石的坚持与韧劲，发挥各方面智慧做好顶层设计，集中各方面力量协同推进落实。

我们要继续推进青年信用体系基础建设。核心是分阶段建成建好青年信用信息系统。第一阶段，继续完善“志愿中国”信息系统，使之成为青年信用信息系统的基础数据库；第二阶段，建设涉及教育、就业创业、融资租赁、婚恋交友等方面的青年综合服务系统；第三阶段，最终建成青年信用评估系统和青年信用应用系统。

我们要持续加强重点领域青年诚信建设。抓好学习教育、志愿公益、就业创业、婚恋交友、信贷租赁、抚养赡养、医疗健康以及旅游出行等重点领域青年信用建设。建立和完善青年信用标准规范，在重点领域加强对守信青年的联合激励力度，开辟办事“绿色通道”，实施“容缺受理”制度，提供各类便利化服务。深入实施“青年信用体系建设伙伴计划”，广泛动员社会机构和企业参与青年信用体系建设，不断扩大业务合作范围，汇聚更多社会资源，共同推动青年信用事业发展。

我们要广泛开展青年诚信宣传教育。以中国青年报全媒体平台为基础，联合相关媒体，大力开展青年诚信宣传活动；组建青年诚信教育高校联盟，建立青年诚信教育专家讲师库，开展“青年诚信宣传教育志愿行”主题活动，举办青年信用建设高峰论

坛，传播诚信理念，弘扬诚信文化，营造诚信风气。

青年信用体系建设是一项党政关心、社会关注、青年关切的重要工作，是共青团创新工作方法、拓展工作领域的重大行动。各级团组织将在社会各界的共同支持下，秉持以青年为本的理念，以激励青年守信、促进社会诚信为目标，全力推进青年信用体系建设，努力使诚信在青年中蔚然成风，充分发挥出青年在社会信用体系建设中的生力军和突击队作用，为构建社会主义和谐社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

## 连维良同志的讲话

今天我们在这里共同发布前不久 51 个部门联合签署的《关于实施优秀青年志愿者守信联合激励加快推进青年信用体系建设的行动计划》，举行中国青年诚信行动启动仪式，这是推进青年信用体系建设中具有重要里程碑意义的重大活动。《行动计划》是社会信用体系建设部际联席会议推动签署的第二个联合激励合作备忘录，这是第一个针对自然人的联合激励备忘录，是目前参与联合奖惩部门最多也是政府企业协会共同参与的合作备忘录，是贯彻落实《国务院关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》（国发〔2016〕33号）、推动联合奖惩机制建设具有重要标志性意义的重大实践探索，必将对推动青年信用体系建设，发挥重大推动作用。《行动计划》的顺利签署，是团中央认真组织、大力推动的结果，是 51 个部门共同努力、全力支持的结果，我谨代表国家发改委和社会信用体系建设部际联席会议表示热烈的祝贺和衷心的感谢！借此机会，我就推进落实谈几点认识。

### 一、以青年群体为示范，加快推进社会信用体系建设

青年是社会最积极、最有生气的力量，广大青年既有改变自身及社会现状的热情，又有着将美好想法转化为具体行动的勇气。青年的世界观、人生观、价值观正在形成，具有不确定性、成长性和可塑性的特点，同时，青年对其他群体的示范作用、感

染力和影响力极大，青年群体有正确的价值观引领，系统性地接受诚信教育，这是全社会诚信观念形成的重要途径，是推动全社会信用建设所有有效措施的重中之重。

青年讲诚信，则社会信用根基牢固；青年不诚信，则社会信用建设基础尽失。因此，青年信用是社会信用体系建设的根本工程。以青年信用为基础，加快社会信用体系建设，有利于贯彻落实中央战略部署、加快推进社会信用体系建设；有利于完善市场经济体制、优化社会秩序，构建新型市场监管机制；有利于青年修身立德，自觉践行社会主义核心价值观；有利于团组织深化改革，为青年成长成才、创新创优、就业创业提供更好保障。

## **二、以联合奖惩为基础，加快完善社会信用运行机制**

守信联合激励和失信联合惩戒制度是社会信用体系建设的核心制度。习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第 25 次会议上指出，要构建“一处失信、处处受限”的信用惩戒大格局，让失信者寸步难行。李克强总理在“放管服”改革电视电话会议上提出，建立健全市场主体诚信档案、行业黑名单制度和市场退出机制，年底前建立起联合激励与惩戒机制，使“守信者一路绿灯，失信者处处受限”。国务院以 33 号文件形式印发了《指导意见》，标志着信用联合奖惩进入了制度化的新阶段，为全面深化改革、净化市场环境、优化社会秩序提供重要支撑。

目前，发展改革委与人民银行一起，先后会同 40 多个部门，联合签署了 7 个联合惩戒备忘录。据不完全统计，对这些失信主



体，累计限制乘坐飞机 477.6 万人次，限制乘坐列车 158.7 万人次。仅工商银行一家累计限制贷款 2822 笔，限制办理信用卡 21 万笔。芝麻信用累计惩戒 51.1 万人次高消费。有关部门限制申报政府性投资上百亿元，对违法失信主体形成了强大威慑，超过 40 万的失信被执行人自动履行义务。今天我们特别值得强调的是，这次 51 个部门联合签署的《行动计划》和会同税务总局等部门签署的 A 级纳税人联合激励备忘录一起，开创了以激励为主推动信用建设的新探索，实现了信用制度建设的新突破，明确了联合激励对象、信息共享与实施方式、动态管理、部门分工及保障措施，使守信联合激励机制提升到一个前所未有的更高水平，守信激励和失信惩戒同等重要，但守信激励更积极、更管用、更有效，更具良性作用、更少负面影响，从而更可持续。

### **三、以守信激励为突破，加快强化青年信用体系建设**

国家重视青年，社会关爱青年，事业需要青年。以守信激励为抓手，全面强化青年信用建设，推动青年加强诚信道德修养、增强诚信意识、养成诚信习惯，为青年发展创造条件。

要以《行动计划》为支撑，以联合激励为抓手，积极鼓励创新探索，扩大试点应用范围，完善工作机制，做到落地、落实。要全面协调推进青年信用体系建设。鼓励全社会积极参与青年信用体系建设，策划、创新和推广青年信用产品，宣传、倡导和弘扬青年诚信文化，运用大数据、云计算等新一代信息技术，为青年信用体系建设提供技术保障，为青年诚信教育培养增加

途径。

要加快完善青年信用基础工程。强化青年信用体系基础设施建设，加快建设青年信用信息系统、青年综合服务系统，优化“志愿中国”信息系统，完善青年信用建设基础条件。推进青年信用信息系统与全国信用信息共享平台、“信用中国”网站互联互通，完善信用信息归集机制，实现共享共用，提供青年信用增值服务。

要大力倡导青年诚信文化。以正面引导、正向激励为主，坚持惩防并举，体现系统思维和宽容精神，加大诚信文化培养。要增加诚信教育在学校教育中的比重，采用传统媒体与新媒体相结合的方式宣传青年诚信文化，引导青年珍惜信用记录，形成以诚实守信为荣、以背信弃义为耻的诚信观念。

预祝中国青年诚信行动取得圆满成功！祝愿中国青年信用体系建设更上一层楼，青年信用事业更加兴旺发达！

---

抄送：团中央书记处各同志

团中央委员会委员、候补委员

团中央机关各部门、各直属单位，各省级团委。

---

共青团中央办公厅

2016年10月25日印发

---