

# 共青团中央办公厅情况通报

[2015] 34 号

---

## 汪鸿雁同志在大学生志愿服务西部计划 电视电话会议上的讲话

(2015 年 11 月 19 日)

日前，团中央、教育部、财政部、人力资源社会保障部联合下发了《关于进一步加强大学生志愿服务西部计划工作的意见》(以下简称《意见》)，今天四部委专门召开电视电话会议，就是为了贯彻落实《意见》精神，阶段总结西部计划项目，就西部计划项目执行方式调整进行安排部署。刚才，西部计划海南省项目办、四川省项目办和新疆生产建设兵团项目办的同志就落实好西部计划志愿者参加社会保险等工作做了很好的发言。教育部、财政部、人力资源社会保障部的领导同志就做好相关工作提出要求，大家要认真学习领会，抓好落实。下面，我代表团中央和西

部计划全国项目办讲三点意见。

## 一、西部计划各项工作扎实深入，项目成效逐步扩大

2015年，西部计划招募质量进一步提高，新招募志愿者1.1万人（含第17届研究生支教团2063人），保持在岗志愿者服务总规模1.83万人。重点确保西藏专项、新疆专项招募质量，保持民族地区服务志愿者规模达到9400人。今年新招募志愿者中本科以上学历占73.6%，中共党员占28.1%，共有1730所高校近6.6万人报名参加西部计划。通过在井冈山革命传统教育基地举办研究生支教团队长和西部计划优秀项目办骨干人员培训班，加强了基层项目办队伍和志愿者骨干队伍建设。通过公开招标完成西部计划志愿者大病医疗和人身意外伤害保险采购工作，普通疾病门诊起付线降至0元，保额由10万提至200万，进一步提高了志愿者的保障。通过开展优秀志愿者事迹报告团宣讲活动和“镜头中的最美支教团”主题宣传活动，利用各种媒体特别是网络新媒体加大宣传力度，西部计划社会影响力进一步增强。“西部志愿汇”微信订阅号目前累积推送图文微信151期，吸引7万余粉丝关注。各地在招募、培训、派遣、管理和服务等方面加强沟通协调，项目管理进一步健全和完善，西部计划项目综合效益进一步扩大。

回顾12年来的工作，在党中央、国务院的亲切关怀下，在各有关部门、各级党委政府的大力支持下，通过各级项目办的共同努力和广大高校毕业生的积极参与，西部计划各项工作取得显著成效。一是志愿者在西部用自己的知识和技能服务西部基层群众，为促进西部特别是民族地区经济社会发展发挥了积极作用。一大

批志愿者服务期满后选择扎根西部基层，其中扎根西藏、新疆及兵团志愿者人数已分别达到 1102 人、4199 人和 2932 人。二是培养锻炼了一大批“知国情、讲奉献、能担当”的优秀青年人才。志愿者通过在西部服务坚定了理想信念，增进了与人民群众的朴素感情，在艰苦环境中砥砺品质、经受锻炼、提升境界、实践人生价值，许多志愿者在西部基层迅速成长起来，成为促进西部建设发展的一支生力军。三是在全社会唱响了“到西部去、到基层去、到祖国最需要的地方去”的青春主旋律，弘扬了“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神，营造了高校毕业生到西部基层建功立业的良好氛围。四是促进了团的基层组织建设和基层工作。西部计划是引导广大高校毕业生到西部基层就业创业的重要示范项目，同时也带动并促进团的基层组织建设和基层工作，为各级团组织尤其是高校和服务地团组织履行职责、发挥作用提供了有力抓手，拓展了工作空间，推动了共青团各项事业的发展。

在此，我代表团中央和西部计划全国项目办，向关心支持共青团工作和西部计划事业发展的中央有关部委、地方各级党政部门和社会各界表示衷心感谢，对西部计划各级项目办的同志们表示诚挚问候，向奉献西部的广大青年志愿者致以崇高敬意！

## **二、充分认识新形势下深入实施西部计划的重要性，切实增强工作责任感和使命感**

实施西部计划是党中央、国务院作出的一项重大决策。多年来，中央领导同志高度重视西部计划工作，习近平总书记近两年先后给西部服务志愿者群体回信，对广大青年志愿者高扬理想、甘于奉献的精神给予高度评价，对志愿者们深入基层服务人民、

奉献社会取得的成绩给予充分肯定，对广大青年参与志愿服务，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献提出了殷切期望。张高丽、刘延东、李源潮等中央领导同志也就相关工作专门作出批示。我们要按照中央领导同志要求，进一步提高对新形势下做好西部计划工作重要性的认识，切实增强深入实施西部计划的责任感和使命感。

1. 深入实施西部计划是新形势下服务大局、服务社会、服务青年的必然要求。不久前闭幕的党的十八届五中全会通过了“十三五”规划建议，明确指出“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，必须坚持“四个全面”战略布局，牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，确保如期全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。其中坚持协调发展中特别强调重点促进城乡区域协调发展、促进经济社会协调发展。这为新形势下深化西部计划各项工作指明了方向、提供了指南。西部计划是当代青年学生参与社会、报效国家、展现自我、实现价值的一个重要平台，促进了包括人力资源在内各种社会资源在城乡区域间的合理流动和优化配置。深入实施西部计划，需要我们深刻认识并牢牢把握党和国家工作大局，始终坚持改革、创新、发展的工作理念，进一步认识、适应、引领新常态，积极探索新举措、建立新机制，保持并发挥西部计划项目特色和优势，切实排解项目发展中遇到的困难、问题和障碍，使西部计划在创新社会治理、推进城乡区域和经济社会协调发展中发挥更大作用、作出更大贡献。

2. 深入实施西部计划是贯彻落实中央党的群团工作会议精神的具体行动。中共中央《关于加强和改进党的群团工作的意见》明确指出，必须加强和改进党的群团工作，更好组织动员群众、教育引导群众、联系服务群众、维护群众合法权益。习近平总书记在中央党的群团工作会议上强调，要切实保持和增强党的群团工作和群团组织的政治性、先进性、群众性，要坚持眼睛向下、面向基层，要强化服务意识，提升服务能力，挖掘服务资源，坚持从群众需要出发开展工作。这对我们深入实施西部计划提出了新的更高要求。西部计划既是共青团在相关部门支持下引导广大高校毕业生服务基层的重要示范项目，也是共青团承接政府职能转移、创新社会治理的重要品牌项目。通过实施西部计划，不仅引导、教育了广大青年学生，又通过他们直接服务了广大群众；不仅促进了西部地区经济社会发展，又在全社会弘扬了社会主流价值观。各级团组织要把党对团的新要求落实到西部计划各项具体工作中，按照“凝聚青年、服务大局、当好桥梁、从严治团”四维工作格局，主动谋划，加强沟通，积极作为，不断加强团组织自身建设，力争工作取得新进展。

3. 深入实施西部计划是项目自身持续健康发展的客观需要。通过多年来的共同努力，西部计划项目实施积累了丰富经验，取得了显著成效，获得了广泛的社会赞誉。但是，我们也要清醒地认识到工作中还存在着一些问题，比如，志愿者的政策保障还有待提高，安全健康管理始终存在风险和压力，志愿者的作用有待进一步发挥等。特别是以前西部计划项目执行方式与现行社会保险政策不匹配，造成西部志愿者不能顺利参加社会保险，这已经

成为当前我们工作中面临的首要问题。我们要坚持从西部基层的实际情况和志愿者的现实需要出发，突出青年导向、基层导向和问题导向，进一步完善项目管理，更好发挥志愿者的作用，切实维护志愿者的利益，不断提升西部计划项目效能和活力。

### **三、明确任务，突出重点，深入推进西部计划各项工作**

根据四部委联合印发的《意见》，从2016年1月1日起，西部计划项目将由目前的中央部门直接组织实施调整为中央部门和地方政府共同组织实施，并对健全和完善西部计划工作的组织领导、政策保障、管理体系、运行机制等提出了明确要求，各地要切实抓好贯彻落实。这里我强调三方面工作。

1. 加强沟通协调，做好工作衔接，确保项目执行方式调整顺利过渡。这次项目执行方式调整不同于以往的项目微调，是一次全面落实政策、完善项目管理、确保项目持续健康深入发展的重大调整。这次调整有两个关键点，一是从2016年1月1日起，西部志愿者的生活补贴统一由各地发放，不再由全国项目办统一发放。中央财政将通过转移支付方式提前下达部分项目补助资金，各地根据《意见》要求和实际情况确定补贴标准和发放方式，确保调整后志愿者的补贴标准不低于现行补贴水平并按时足额发放。二是及时落实志愿者参加社会保险政策。各地要根据相关政策安排在岗志愿者全员参加社会保险，资金来源及缴费方式由各地自主确定，务必做到应保尽保。考虑本次调整工作时间紧、任务重，各地要加强组织领导，做好沟通协调，密切配合协作，解决突出问题，充分调动各级政府及用人单位的积极性，确保项目执行方式调整顺利过渡。

2. 确保项目资金及时到位，严格规范经费管理，全面落实志愿者参保及待遇相关政策。西部计划项目执行方式调整后，项目经费由中央财政和地方财政共同承担。各地要按照相关要求，确保项目资金及时到位，严格项目专项经费管理，务必专款专用。各省级团委要尽快会同同级人力资源社会保障、财政部门制定符合本地实际的志愿者补贴标准和参加社会保险方案，于2015年12月底前报全国项目办备案。

各地要参照本地乡镇机关新录用公务员、事业单位新聘用人员试用期满后的工资收入水平确定志愿者工作生活补贴标准，适当提高志愿者工作生活补贴。

原则上应由各县级团委代表各用人单位负责志愿者参加社保的账户建立、费用缴纳等相关工作，各地也可根据实际由省级团委或地（市）级团委直接办理。对于《意见》出台前未能参加社会保险的志愿者，要耐心做好说服解释工作。

3. 加强项目绩效考核，强化安全健康管理，不断提升管理科学化水平。随着项目执行方式调整后的管理工作重心下移，各级项目办要进一步明确职能定位，层层落实管理责任，通过完善管理制度，加强绩效考核，着力提升项目管理科学化水平。各级项目办要增强时间节点意识，按照项目运行各环节的时间节点要求，及时完成志愿者招募、培训、岗位对接、日常管理、延期、离岗等工作，通过西部计划信息系统及时更新志愿者动态，做好精细化管理。要严格安全健康管理，落实安全管理责任，坚决杜绝安全责任事故发生，对出现安全责任事故的单位和个人，要予以严肃问责。要参照服务单位正式工作人员对志愿者进行严格规

范管理，加强对志愿者的人文关怀，更好发挥志愿者作用。要定期不定期开展工作检查、走访慰问等活动，深入了解志愿者的思想动态、工作情况和生活状况，切实帮助志愿者解决实际困难。要充分发挥党团员志愿者模范带头作用，加强志愿者临时团支部建设，提高志愿者综合素质和服务能力。要统筹实施高校毕业生基层服务项目相关政策，充分调动团内资源，积极争取党政部门支持，整合社会力量，为志愿者在公务员考录、事业单位工作人员招聘、自主创业和继续学习深造等方面提供有效的帮助和服务。要大力宣传西部计划相关政策和实施成效，宣传优秀志愿者典型事迹，引导广大高校毕业生面向西部、面向基层干事创业、成长成才。

全国项目办将加大对各地西部计划工作的督导检查力度，适时重点就志愿者参保及待遇问题进行专项督导。

同志们，希望大家按照《意见》要求，拿出抓铁有痕、踏石留印的工作韧劲，认真研究解决项目执行方式调整后出现的新情况、新问题，扎实做好新形势下深化实施西部计划、实行项目执行方式调整的相关工作，进一步发挥西部计划项目的引领示范作用，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦作出新贡献。

---

抄送：团中央书记处各同志

团中央委员会委员、候补委员

团中央机关各部门、各直属单位，各省级团委。

---

共青团中央办公厅

2015年12月7日印发