

共青团中央办公厅情况通报

[2019] 5 号

贺军科、汪鸿雁同志在全国青联 十二届五次常委会扩大会议上的讲话

贺军科同志的讲话

(2019 年 12 月 6 日)

前不久，党的十九届四中全会在北京召开。全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题做出部署，体现了以习近平同志为核心的党中央深远的战略眼光和强烈的历史担当，对决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家，对巩固党的执政地位、确保党和国

家长治久安，具有重大而深远的意义。作为中国共产党领导下的全国性的群团组织，全国青联如何认识自己在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一历史进程中的定位，进而通过深化改革、改进工作为此做出更大贡献，这不仅是我们学习贯彻党的十九届四中全会精神的首要政治任务，更是青联长远发展的重大时代命题。研究这个命题就是这次常委会的重要任务。

中国共产党自诞生之日起，就在自己直接做群众工作的同时，缔造了共青团、青联等旨在广泛联系各方面群众的群团组织，这些组织在党的领导下分门别类、分工协作地帮助党开展群众工作，形成了“众星拱月”式的党的群众工作格局，这是我们党的一大创举和优势，也是我们党治国理政的一项重要制度安排。习近平总书记指出“当年党带领人民闹革命、打天下，群团组织不可或缺；现在，党带领人民搞改革、求发展，群团组织依然不可或缺”。党的十九届四中全会通过的《决定》，明确把群团组织纳入国家治理体系和治理能力现代化进程，强调要让群团组织“成为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量”，并在不同章节对群团工作提出重要要求，充分体现了党中央对更好发挥群团制度优势和群团组织作用的深远谋划、战略安排、殷切期望。

青联是中国共产党领导下的基本人民团体之一，是以共青团为核心力量的各青年团体的联合组织，是我国各族各界青年广泛

的爱国统一战线组织。从成立起到现在，青联一直受到党的高度重视、得到党的坚强领导。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从党和国家工作全局出发，悉心指导青联的改革发展，对青联组织和青联工作克服贵族化娱乐化等突出问题、增强政治性先进性群众性，多次提出明确要求。青联贯彻落实党的十九届四中全会精神，就必须以习近平总书记关于青年工作的重要思想为遵循，牢记“团结、爱国、跟党走”的初心使命，坚持中国特色社会主义群团发展道路，努力提升在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中的贡献度。

一、坚持党的集中统一领导，巩固和扩大党执政的青年群众基础

四中全会鲜明指出我国国家制度和国家治理体系的显著优势，把“坚持党的集中统一领导”放在首位，强调“健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。”作为党缔造的群团组织，坚持党的领导是青联70年发展历程中一以贯之坚守和传承的光荣传统，是青联政治性的鲜明标志。

青联坚持党的集中统一领导不是抽象的，而是具体的，既要有鲜明的态度，更要有扎实的行动。要更加自觉地接受党的领导，旗帜鲜明地加强政治建设，不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决把维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导落到实处；要

完善并严格执行青联向所在地方党组织请示报告制度，主动把青联组织及其一切活动纳入党的领导之下，始终把自身置于党的领导正确轨道。要更加有效地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，夯实青联坚持党的领导的政治基础，切实解决青联事业发展面临的重大问题；要采取切实有效的措施，持之以恒强化对青联委员的政治训练，坚持不懈用党的科学理论凝聚各族各界青年，推动学习贯彻往深里走、往实里走、往心里走，教育引导青联委员和广大青年不断增进对党的政治认同、思想认同、情感认同，坚定听党话、跟党走的思想自觉和行动自觉。要更加扎实地落实习近平总书记和党中央关于群团组织特别是对青联的重要指示、批示精神，议大事、懂全局、管本行，始终在方向原则、目标任务、实践要求上向党中央的要求对标看齐，全面检视差距，明确努力方向，以强烈的责任感和紧迫感一项一项狠抓落实，以实际行动体现政治上的忠诚、思想上的坚定。

二、坚持爱国统一战线的性质定位，努力实现各族各界青年的大团结大联合

四中全会通过的《决定》强调，要巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持大统战工作格局，并对此作出了一系列战略部署。从我们党决定成立全国青联之时起，就把青联定位为各族各界青年广泛的爱国统一战线组织，“团结”始终是青联工作的鲜明主题。随着我国经济社会的发展，青年的结构分布日新月异、

思想观念日益多样、利益格局更加复杂，如何正确处理一致性和多样性的关系，把广大青年的热情和智慧汇聚起来，是关系我们一切事业成败、国家民族前途命运的重大问题，也是新时代青联作用发挥的重要体现。

面对新形势新任务，青联要始终立足职责定位，牢牢把握大团结大联合的主题，努力在各族各界青年中谋求最大公约数、画出最大同心圆。要用爱国主义、社会主义旗帜凝聚青年共识。爱国主义、社会主义始终是青联巩固共同思想政治基础的主轴和底线。在当代中国，爱国主义就是坚持爱国和爱党、爱社会主义的高度统一。要利用学习宣传党的十九届四中全会精神的有利时机，紧密结合落实党中央审议通过的《新时代爱国主义教育实施纲要》，区分层次、区别对象，丰富实践载体，不断深化面向各族各界青年的爱国主义教育和制度自信教育，引导他们深刻认识新时代爱国的内涵是热爱中国共产党领导的社会主义国家，祖国的命运与党的命运、社会主义的命运密不可分，深刻认识党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和最大制度优势，坚持党的领导、坚持走中国特色社会主义道路是实现国家富强的根本保障和必由之路，以坚定的信念、真挚的情感把新时代中国特色社会主义的伟大实践进行下去。要用中国梦汇聚青年力量。实现中华民族伟大复兴的中国梦，既鲜明体现了中华民族和中国人民的整体利益，充分反映了海内外中华儿女的共同利益、共同期盼、共同愿景，又深刻揭示了当代中国青年的时代使命，指引了广大青

年人生奋斗的根本方向，为全体中华青年的团结奋斗找到了最大公约数。青联要不断深化中国梦的教育内容，创新青年广泛参与的载体，积极搭建青年建功立业的舞台，不断激励广大青年自觉把实现中华民族伟大复兴的中国梦与实现个人价值统一起来，把个人的理想追求融入国家和民族的事业中，奋力书写无愧于时代的精彩人生。要切实维护青年的发展利益。人心向背、力量对比，是最大的政治，统一战线要解决的就是人心和力量的问题。当前，青年爱国统一战线的工作对象更加多元、社会基础更加广泛，争取青年人心、凝聚青年力量的任务比以往更加迫切，其中最根本的是要解决好利益协调的问题。青联作为统战组织，面向来自不同民族、不同信仰、不同阶层甚至生活在不同制度下的青年开展工作，唯有以宽广的胸怀体谅包容，最大限度争取人心，才能体现大团结大联合的本质。要充分尊重和照顾各族各界青年在思想认识、价值取向、风俗习惯等方面的差异，坚持用团结的办法、说服的办法，努力求同存异、聚同化异。同时，要最大限度地发现、培养、举荐各个方面的青年人才，加强政治吸纳和组织吸纳，为青年人才更好发展牵线搭桥、提供机会，推荐到更高平台和更广空间发挥积极作用。

三、坚持密切联系青年，发挥好党联系青年的桥梁和纽带作用

四中全会通过的《决定》强调，要“健全联系广泛、服务群众的群团组织，推动人民团体增强政治性、先进性、群众性，

把各自联系的群众紧紧团结在党的周围”。密切联系群众是群团组织生命和根本价值，群团组织谁能把所联系的群众最广泛最紧密地团结在党的周围，谁的工作就做得好，在国家治理体系中的地位就更加重要。

青联在密切联系青年方面具有独特优势。要切实肩负起党赋予的重要职责，善于运用和发挥这些优势，在新的社会条件下创造性地开展工作。要坚持团体会员制。团体会员制是确保青联实现对最广泛青年联系覆盖的重要制度安排，必须在坚持的基础上赋予其新的内涵与活力。各级青联要善用“组织起来”的办法，推动工作重心下移，采取“自己建”、“联合建”等方式，在基层培育形成一批联系各领域青年的团属社团，同时发挥“组织的组织”的优势，加强对其中具有一定社会影响的青年社团的吸纳，不断健全青联的社团基础，自下而上地逐步建立起共青团为主导、青联为枢纽的青年组织体系，壮大广泛联系青年的骨干力量。要注重对新青年的组织吸纳。当下，各类新兴青年群体不断涌现，青年群体的内部结构正在经历从量变到质变的过程，他们具有突出的“体制外”特征，是传统的组织很难覆盖到的。各级青联要站在维护政治安全的高度，积极适应青年群体的重大变化，延伸联系青年的触角，积极实现工作重心从传统领域青年向新兴领域青年的转移。要重视发现和培养新兴领域青年中的“带头人”和青年组织中的“排头兵”，对看得准的要及时吸纳进各级青联组织，不断拓展青年爱国统一战线的广度和深度。要完善

委员联系青年机制。近年来各级青联通过不断优化委员结构，初步实现了各行各业优秀青年代表在青联中有身份、有良好社会影响的组织在青联中有席位、占人口大多数的青年群体在青联有代表的目标。要在实现青联委员从青年中来的基础上，推动他们更好地到青年中去，加强这方面的制度设计和制度执行力度，督促青联委员直接联系青年工作制度发挥最大效能，推动青联委员常态化深入到所联系和代表的青年群体中，准确传递党和政府的主张，及时掌握青年的呼声，化解消极因素，努力把党的意志与青年的利益贯通起来。要用好用足政治参与渠道。青联一直是政协的参加单位，青联委员有不少同时还是党代表、人大代表，青联作为人民团体是协商民主的重要主体，这些都是党赋予青联的重要政治参与资源。当代青年的权利意识、民主意识、参与意识都越来越强，各级青联要充分认识和珍惜自身所具备的政治参与责任，进一步强化代言功能，倾听青年对公共政策的意见建议，忠实代表和有序表达他们的愿望，通过组织化渠道有序反映，推动形成促进青年发展的政策措施和社会环境，以实实在在的行动增强青年的政治参与感和获得感。

四、坚持围绕中心、服务大局，努力形成有效社会功能

四中全会着眼于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，提出与时俱进完善和发展的工作要求，为我们更好地动员青年这一最积极、最有生气的社会力量发挥作用，指明了努力方向、勾勒了作为空间。围绕中心、服务

大局是青联始终不变的工作主线，是青联组织先进性的标志，也是青联委员追求进步的体现。

随着中国特色社会主义进入新时代，青联要深刻把握新形势下青年发挥生力军作用的领域和方式发生的重大变化，最大限度发挥组织动员优势、人才智力优势和广泛联络优势，在组织动员青年参与党和国家中心工作方面找准切入点结合点着力点。要瞄准重点领域，大力发挥青联委员的示范作用和会员团体的杠杆作用，带动广大青年在经济社会发展中发挥生力军作用。近年来，国际国内形势的深刻变化让我们真切地认识到，实现中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松就可以实现的，具有许多新的历史特点的伟大斗争是现实的、激烈的，青联委员要有大情怀，青联组织要有大追求。要思考如何围绕完善市场体系、推动供给侧结构性改革、促进产业转型升级、脱贫攻坚、乡村振兴、绿色发展等发挥作用；如何推动广大青年科技工作者着力攻破关键核心技术，加快产业需求与科技成果的精准对接和有效转化；如何激发广大青年的文化创造活力，引导青年传承弘扬中华优秀传统文化，增强文化自信和价值观自信；如何针对青年权益保障中的突出问题，推动制定有利于维护青年普遍性权益的法规和政策；如何代表中国青年参与全球青年事务，树立中国青年组织在多边、双边事务中的应有地位，为中国青年争取参与机会、搭建交流合作平台，为新时代党和国家外交事业培养青年人脉。要创新实践载体，注重形成有效社会功能。过去，青联在经济建设、政治建设、文化

建设、社会建设、生态文明建设领域有一些项目载体，有的做得很好，形成了社会功能。当前，要不断完善和创新工作设计，拓展中国青年科技创新行动、希望工程、中国青年志愿者行动、“美丽中国·青春行动”等品牌工作的内涵和外延，重点打造一批党政所需、青年所求、青联能为的具有持久社会功能、运行机制相对完善的工作项目，建构形成成熟稳定的工作模式，发挥出青联组织的整体功能。

五、坚持改革创新，建设走在时代前列的青年组织

群团工作体系是国家治理体系中不可或缺的有机组成部分，国家治理体系和治理能力现代化就必然要求党的群团组织现代化。青联既是政治性强的群团组织，又带有鲜明的社会属性，在这一新型的治理体系下，迫切需要进行组织形态和运行机制的全面创新、改革与重塑。

近年来，青联围绕落实以习近平同志为核心的党中央深化青联改革的一系列重要要求，坚持问题导向、正本清源，坚持刀刃向内、自我革命，纵深推进青联改革，取得了阶段性成效。但是，要形成与国家治理体系和治理能力相匹配的组织动员力和战斗力，还需要驰而不息推进自身建设，把青联打造成为走在时代前列的青年组织。要建设更有朝气的青联。组织的朝气最根本的是来自于成员的共同理想以及为之奋斗的坚定信念。要始终坚持理想主义和家国情怀，无论时代怎么变迁、环境怎样变化，都要做到初心不变、本色不褪。要大力弘扬“爱国进步、团结互助、

追求卓越、乐于奉献”的青联文化，让积极健康、向上向善的价值观在青联委员中代际传承。要更加年轻化，摒弃功利观念，看重成长性，加强对委员的思想引领。通过持续不断的努力，结交“新面孔”、吸收“新生代”、扩大“朋友圈”，以活力激扬生机、以生机提振号召力。要建设更接地气的青联。要坚定树立基层一线导向，坚决克服“重精英、轻草根”的思维，遴选委员向基层拓展，组织活动向基层延伸，服务资源向基层倾斜，推动各项改革举措和工作要求在基层落地生根。要积极适应青年互联网生存的特点，通过大数据、云计算、人工智能等技术手段加强网上青联建设，建构去科层化、反应迅捷、直达青年的工作运行模式。要建设更聚人气的青联。青联委员是青联组织的细胞，是青联工作的重要力量。要积极倡导平等的组织文化，不断完善和发展组织民主，建立健全表达青联委员心声和意愿的民主制度，保障全体委员平等享有章程规定的权利、履行章程所规定的义务。要充分尊重委员的主体地位，有效落实委员的知情权、参与权，积极吸引委员参与青联工作全过程，让委员更有归属感、参与感、获得感。要真诚对待委员，热心服务委员，努力营造积极向上、真诚包容的组织氛围，把青联建设成为委员心中的精神家园。

同志们，按照章程规定和工作惯例，明年年中我们将召开全国青联第十三届全委会。希望大家全面深入学习党的十九届四中全会精神，结合青联工作实际，围绕建设现代化青年组织、发挥

更大作用这个目标，聚焦青联深化改革，多提意见建议和批评，高质量地筹备好召开好会议。

各位常委，同志们，宏图引领未来，使命呼唤担当。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、保持定力，锐意进取、真抓实干，为决胜全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献青春力量！

汪鸿雁同志的工作报告

(2019年12月6日)

全国青联十二届四次常委会扩大会议以来的主要工作

今年是新中国成立70周年，也是全国青联成立70周年。全国青联深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想和关于加强和改进统一战线工作的重要思想，全面落实中央的一系列工作部署，牢牢把握各族各界青年大团结大联合的主题，切实履行青联职责，纵深推进青联改革，各项工作取得了新进展。

1. **青联的政治引领功能不断强化。**全国青联以广泛深入开展“青年大学习”为统揽，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想团结凝聚各族各界青年，不断提高在政治上影响青年、在思想上引导青年的能力。一是持续推动各级青联全面深入学习习近平总书记系列重要讲话精神。以全党深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，指导各级青联认真学习贯彻习近平总书记在纪念五四运动100周年大会、纪念《告台湾同胞书》发表40周年大会、中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会、全国民族团结进步表彰大会、纪念新中国成立70周年系列活动等重要会议和活动上的讲话精神，举办纪念全国青联成立70周年系列活动，推动各级青联全面领会、学深悟透习近平总书记关于青年工作的重要思想和关于加强和改进

统一战线工作的重要思想，推动各级青联组织和青联干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是大力加强对青联委员的政治培训。完善青联常态化学习机制，通过专题学习、交流研讨、实践教育、国情考察等方式，组织青联委员持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习党史、国史、改革开放史，帮助青联委员在理论学习、历史比较、现实体悟中加深对党的基本理论、基本路线、基本方略的思想认同，教育引导青联委员在政治上思想上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。全年共培训各级委员 3000 余人（次）。三是深入开展“青联委员走基层”宣讲活动。利用纪念新中国成立 70 周年这一重要契机，举办“我和我的祖国”全国青联委员宣讲团专题培训班，推动各级青联委员组成宣讲团，深入青年宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想，宣讲新中国成立 70 年来特别是党的十八大以来各个领域发生的巨大变化、取得的伟大成就。各级青联共开展宣讲活动 5000 余场，覆盖青少年超过 80 万人（次）。四是加强对各领域青年的思想引导。指导各地面向新兴领域青年开展理论培训，举办各类主题教育和展示活动 320 余场，直接覆盖新兴领域青年近 2 万人。深化港澳台青少年交流效果，围绕纪念新中国成立 70 周年、澳门回归祖国 20 周年，举办“国旗下话成长”内地与香港青少年交流分享、“我和我的祖国”内地与澳门青年交流等主题交流活动，办好第 17 届海峡青年论坛、第 11 届两岸青年社团负责人圆桌会议等传统

品牌活动，参与交流的港澳台青少年超过 12 万人次，有效增进港澳青少年的国家意识和台湾青少年的民族认同。巩固深化青少年民族团结进步工作，深入实施“民族团结代代传”青少年万人交流计划，组织 1.7 万余名各族青少年开展融情交流活动，组织开展民族知识法律法规竞赛、“中华文化进校园”等活动。举办专题学习会、报告会、政策讲座，加强对青年知识分子的政治引领。

尤其值得一提的是，面对香港一段时间以来的严峻复杂局面，大多数港区青联委员立场坚定、积极行动，通过参与撑警游行、接受访谈、发表文章等方式坚决挺政府、撑警察、反暴力，发出止暴制乱、恢复秩序的青年声音。很多港区青联委员和爱国爱港青年社团，多次深入警署、走上街头慰问警员、支持警员，组建“青年快闪·社区清洁大行动联盟”定期开展清洁社区行动，组织青年骨干走访基层社区居民、慰问社区老人院，积极拉近中间群体，为弥合社会撕裂作出努力。各级青联组织在常态化交流活动的基础上努力拓展香港与内地青年间交流的层次、领域和对象，有效增进了香港与内地青年之间的理解与共识。网上“祝福香港、点赞祖国”活动吸引网民点赞、转发超过 1.1 亿次，广泛传递了海内外中华青年热爱伟大祖国、维护“一国两制”的青春正能量。

2. 青联服务大局的贡献度有效提升。充分发挥各级青联和会员团体自身优势，有效整合资源、有力动员组织，不断提高青

联对党和国家事业大局的贡献度。一是持续助力打赢脱贫攻坚战。深入开展“青力扶贫 联创梦想”青联委员走基层活动，组织青联委员以工作组为单位，走进1个贫困村、结对1个贫困户、送出1份爱心助学金、实现1个微心愿、开设1次公开课、提供1个致富锦囊，各级青联共组建300多个扶贫工作组，结对帮扶建档立卡贫困户5000余户，捐助爱心物资1000多万元，开展产业帮扶项目1800余个。突出青联独特优势，重点开展“志智双扶”工作，举办“青联委员励志公开课”，线上线下覆盖青年近400万人次；举行“农村致富大讲堂”，培训农村致富带头人1400多人；成立帮扶“三区三州”贫困学生专项基金，帮助深度贫困地区学生解决学业现实困难。深入开展“千校万岗”就业行动，为贫困大学生提供就业岗位2万余个，帮助5000多名毕业生实现就业。探索社会化动员方式，创新实施全国“青年社会组织伙伴计划”优秀项目征集活动，示范带动广大青年社会组织踊跃投身打赢脱贫攻坚战；抓住“99公益日”、“10·17”全国扶贫日等重要节点，利用互联网众筹的方式发动公益募捐、消费扶贫，积极打造青联参与脱贫攻坚的新模式。二是组织动员各领域青年人才服务经济社会发展。举办“中国青年企业家发展峰会”、“青年企业家创新发展国际峰会”等活动，帮助青年企业家把握经济发展新常态、聚力产业结构转型升级；举办中国青年创新创业交流展示会，打造青年创新创业展示交流、要素对接、成果发布的平台；开展“青创10万+”活动，推动600多个

县成立青年创业联盟，拨付专项资金 1400 多万元扶持青年创业；成功举办第六届世界互联网大会“网络文化与青年”论坛，向世界传播网络空间命运共同体理念；做好园博会、军运会等赛会志愿服务，实施青年志愿服务“暖冬行动”，在全社会大力弘扬志愿服务精神；组织青年科技工作者举办“青科讲堂”系列活动，聚焦科技前沿动态，研讨科技创新热点问题；开展第 20 批博士服务团工作，选派优秀人才赴西部地区、革命老区和边疆民族地区服务锻炼；举办海外学人回国创业周活动，吸引青年人才积极为地方发展作贡献。三是持续推进对口支援民族地区工作。召开现场推进会，深入学习中央有关精神，推动第二轮对口支援新疆、西藏项目有力有序落地，围绕青少年交流、就业、教育等重点，全年共完成 721 个项目，落实资金物资 1.37 亿元。四是积极服务粤港澳大湾区建设。抓住《粤港澳大湾区发展规划纲要》出台的有利时机，建设粤港澳大湾区青年家园，做好吸引支持港澳青年大湾区学习就业创业工作，针对港澳来粤青年核心需求，提供个性化的信息咨询、法律维权、心理辅导等服务。五是多领域、多渠道开展青年国际交流。面向各国青年积极宣传介绍习近平新时代中国特色社会主义思想和新中国成立 70 周年的成就与经验。推动更多青年参与“一带一路”建设，深入开展沿线国家青年交流、人才培养、务实合作项目。成功主办亚洲文明大会青年分论坛等主场外交活动，在多边机制和国际舞台有效传播中国青年声音，中国青年的“朋友圈”不断扩大。

3. 青联的桥梁纽带作用进一步发挥。巩固提升联系服务青年的有效路径，着力克服脱离青年特别是广大基层青年的问题。一是推动青联委员常态化联系青年。落实《全国青联委员直接联系青年工作制度》，组织委员采取线上线下相结合的方式，与青年交流互动，每人经常性直接联系青年超过20人。邀请青年参加青联常委会、青联界别活动等，有效拓宽联系青年的渠道。二是密切同重点青年群体的联系。在巩固同各领域青年联系的基础上，重点加强对新兴领域青年的联系覆盖，依托“筑梦计划”举办各类培训班、交流会、青春沙龙等活动，提供就业创业、权益维护、社会参与等方面的精准服务。在18个市（县、区）启动健全地方青联社团基础试点工作，在广泛联系、重点培养的基础上探索成立能够覆盖更多新兴领域青年的团属社团，进一步强化青联在青年组织体系中的枢纽作用。三是强化代表和表达功能。创设“青联思享汇”工作平台，以“交流思想、凝聚智慧、建言献策”为宗旨，组织全国青联经济、科技、社会科学、金融商务、新闻出版和新媒体等界别委员，以中美贸易摩擦怎么看、怎么办等为主题开展研讨交流活动，积极反映青年意见和在热点事件中的思想动态。推动全国政协青联界别委员开展调研，在全国政协全体会议上发言，为快递小哥等青年群体积极发声。

4. 青联的组织建设不断加强。深入研究青联组织建设存在的深层次问题，以规范会员团体和各级青联换届为抓手，不断加强青联的广泛性和代表性建设。一是认真开展调查研究。全国青

联结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，组成多个调研组分赴10多个省市，针对青联改革现状和青联组织建设存在的问题深入开展专题调研，及时发现各地好做法好经验，听取各方面的意见建议，研究谋划深化青联改革有效举措。举办全国青联成立70周年系列纪念活动，全面梳理青联70年发展历程，认真总结启示经验，结合新时代特点认识和把握青联的初心使命。二是指导有关会员团体规范有序换届。贯彻落实中央关于群团改革的重要要求，以保持和增强政治性、先进性、群众性为根本方向，指导中国青少年新媒体协会、中国青年志愿者协会、中国青年企业家协会、中国青年科技工作者协会等会员团体开展换届工作，产生新一届理事会，修改协会章程。重点指导中国青年科技工作者协会在换届工作中加大对外资和民营企业管理人员和技术人员、海外留学归国人员的吸纳力度，以年轻化为重点大力优化年龄结构，调整优化界别设置，新设专门工作委员会，扩大协会对新兴领域青年的吸纳。三是持续推动省市两级青联优化委员结构。截至2019年10月底，25个省级青联、271个地市青联按改革要求完成规范换届，换届率达到80%以上，委员结构明显优化，“贵族化”问题明显纠正，基层和一线青年代表在委员会和常委会中的比例普遍提高到了70%以上。加大从新兴领域青年等重点群体中发现、遴选优秀代表力度，以换届和常委会增补为契机吸纳为青联委员，为更好联系引导新兴领域青年打好组织基础。

5. 从严治会深入推进。立足于把规矩立起来、把纪律严起来，确保从严治会的各项要求贯穿到青联建设各个方面。一是首次开展青联委员履职考核工作。根据《全国青联委员履职规范（试行）》，对2018年度全国青联委员履职情况进行考核。制定印发《2019年度全国青联委员履职工作项目和积分标准》，对原有考核项目进行优化完善，更好发挥考核的指挥棒作用。二是从严管好青联委员。落实禁止性规定，严控内部联谊活动，及时撤销违纪违法、违反章程的委员资格。借助新媒体平台关注青联委员言行，对有不当言行的及时提醒、处理。密切关注涉及青联委员的舆情，做好舆情应对。指导省市两级青联从严管理青联委员。三是从严管好各级青联组织和青联干部。严格执行“三上三下一报备”程序，强化对省级青联的工作指导，督促省级青联做好对地市青联优化委员结构的审核指导工作。督促省市两级青联从严管好青联工作者，坚决落实中央“八项规定”实施细则精神，落实团中央“六条规定”，坚决抵制“四风”。

各位常委、同志们，过去一年，在党中央的领导和关心下，在团中央书记处的指导下，在各会员团体、界别工作委员会、广大青联委员和青联工作者共同努力下，青联改革继续向纵深推进，各项工作取得新进展，青联事业迈上新的台阶，青联组织焕发出新的活力。与此同时，我们也要清醒地认识到，与习近平总书记和党中央的重要指示要求相比，与新时代青联面临的新形势和新任务相比，与青年的期待相比，我们的工作还有明显差距，

比如部分青联组织改革的紧迫感还不够强，对改革重要性的认识还不到位；青联改革的不少举措在“形”上已经符合改革方案的要求，但是还未在“神”上契合改革的最终目标；发现、联系新兴领域青年等重点群体的视野仍然狭窄、渠道仍然单一，优秀代表的遴选、吸纳工作跟不上青年群体发展变化形势；青联的各项制度落实还不到位，青联委员、青联干部制度执行意识还存在差距。这些问题都需要我们下大力气认真研究并加以解决。

下一年度的工作考虑和主要安排

2020年全国青联工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，围绕决胜全面建成小康社会、推进国家治理体系和治理能力现代化各项任务，以筹备召开全国青联十三届全委会为重要契机，找准切入点和结合点，认真履行自身职责，科学谋划工作项目，全面完成全国青联改革目标任务，推动改革向纵深推进，更好体现青联组织的政治性、先进性、群众性，更好团结凝聚各族各界青年坚定听党话、跟党走。

一、筑牢各族各界青年团结奋斗的共同思想基础

党的十九届四中全会作出了把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节的重大部署。青联坚持党的领导，核心就是要始终坚持党管青年原则，始终把发挥青联政治功能、加强政治引领作为首要任务，不断夯实各族各界青年团结爱国跟党走的思想自

觉和行动自觉。

1. 落实“不忘初心、牢记使命”教育要求。结合党中央在全党范围内开展“不忘初心、牢记使命”主题教育并陆续组织对整改落实情况进行“回头看”的重大部署，持续加强各级青联政治建设。始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，夯实青联坚持党的领导的思想基础。提高青联干部和青联委员政治意识，坚决把维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位落到实处。健全各级青联向党委请示报告制度，自觉维护同级党委对青联的领导。深入挖掘、系统梳理青联团结爱国跟党走的历史经验和光荣传统，教育青联委员和青联干部不忘跟党初心、牢记时代使命。

2. 实施“青年大学习”行动。不断拓展学习渠道，用好学习载体，深化学习深度，推动青联委员学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，夯实“两个维护”的思想自觉和行动自觉。健全完善青联常态化教育培训机制，建立青联委员政治理论培训课程体系，帮助青联委员学习掌握党的科学理论和路线方针政策，不断提高政策理论水平，增强开展思想引领工作的本领。发挥青联委员工作骨干作用，成立青联委员学习小组，带动所联系的青年一同开展政治理论学习，引导各族各界青年感知习近平新时代中国特色社会主义思想的理论深度、情感温度、实践力度。

3. 开展面向各族各界青年的制度自信教育。抓住党带领人

民全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战的重大契机，持续开展“我和我的祖国”青联委员走基层系列宣讲活动，组织青联委员深入青少年广泛开展党史、新中国史、改革开放史宣讲，帮助青年在历史比较、国际对比、现实体悟中充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和显著优势，不断坚定制度自信。分层次分领域分群体研究制定制度自信教育内容，面向新兴领域青年、民族地区和少数民族青少年、港澳台青年、青年知识分子等重点群体，开展有针对性的教育引导工作。全国青联全年开展不少于10场次宣讲活动，推动各省级青联开展不少于15场次宣讲。

二、为决胜全面建成小康社会汇聚青春力量

明年是十三五规划的收官之年，也是我们党带领全国各族人民全面建成小康社会、第一个百年奋斗目标实现之年。各级青联要把助力打赢脱贫攻坚战、助力决胜全面建成小康社会作为重大政治任务抓实抓好，紧紧围绕党和国家中心工作，更加有力地团结各族各界青年作出新贡献。

1. 持续助力打赢脱贫攻坚战，服务乡村振兴战略。全面落实《青联组织助力精准脱贫工作实施方案》要求，加大资源整合力度，保持工作韧劲拼劲，抓好产业扶贫、教育扶贫、就业扶贫各项举措落实，力争实现帮助上万户建档立卡贫困户实现脱贫，帮助上万名贫困学生解决经济困难，帮助上万名贫困家庭高校（中职）毕业生和农村“两后生”解决就业困难的目标任务。聚焦脱贫攻坚难啃的“硬骨头”，全国青联示范实施帮扶“三区

三州”贫困学生专项行动，各级青联要依托东西部地区协作和对口支援民族地区工作机制，深入做好对口帮扶地区特别是集中连片深度贫困地区脱贫有关工作。聚焦贫困地区的青少年群体，以阻断贫困代际传递为重点，通过实施公益活动、举办励志公开课等，深入开展“志智双扶”教育，着力激发脱贫内生动力。实施乡村振兴青春建功行动，发挥各级青联人才智力密集优势，以乡村青年人才培养输送为切入点，打造乡村振兴青年人才智库，通过讲课讲学、项目合作、技术指导、结对帮扶、决策咨询等多种形式，为乡村产业发展、技术攻关、乡村治理、生态保护等提供智力支持。

2. 深入推进新时代中国青年科技创新行动，服务加快建设创新型国家进程。实施科技新星培养计划，选拔具有较强创新能力和发展潜力的青年科技工作者加入青年人才储备库，组织开展“中国青少年科技创新奖”“中国青年科技奖”等评选表彰工作，积极选树青年科技人才典型。实施青年创新引领计划，激励青年科技工作者积极参与国家重大技术攻关和重点科技建设。实施青年英才引智计划，组建青年科技工作者服务团，组织青年科技工作者为推动供给侧结构性改革、促进产业转型升级献计献策。实施小科学家成长计划，开展“青年科学家进校园”活动，组织青年科技工作者展示创新成果、分享奋斗故事、传播科学精神，帮助青少年从小种下学科学、爱科学、用科学的种子，培养他们的创新意识和能力。

3. 全面完成第二轮对口支援民族地区各项任务。指导有关地区科学制定年度任务计划，抓好销号式管理，切实完成好第二轮对口援疆援藏工作任务。围绕青少年交流、学业就业帮扶、人才培养输送等重点任务完成情况及实际成效开展验收评估，总结交流经验、查找改进问题。按照党中央决策部署，研究新形势新任务，形成系统考虑，谋划启动新一轮对口支援工作。

三、拓宽服务青年参与社会治理的有效渠道

青联作为党领导的群团组织，是社会治理共同体的组成部分，必须在其中发挥积极作用。各级青联组织要立足自身定位，找准工作着力点，以有效参与民主协商、公众参与、社会协同为重点，履行好在推进社会治理现代化中的应尽职责。

1. 更好代表和表达青年愿望。全面落实《全国青联委员直接联系青年工作制度》，结合“委员走基层”等工作项目、“青年之家”等各类青少年综合服务平台，拓展青联委员直接联系青年的渠道，有计划、有组织地开展集中联系青年活动。全面落实《青年联合会提案和建议工作制度》，组织青联委员围绕党政关心、社会关注、青年关心的热点问题，倾听青年声音，有序表达青年诉求，积极维护青年权益。完善青年参与青联工作机制，突出青年的主体地位，组织青年参与青联主导的项目和活动，拓宽普通青年直接参与青联工作的渠道。持续发挥青联作为政协参与单位的制度优势，不断加强全国政协共青团、青联界别建设，提升“与人大代表、政协委员面对面”活动实效，深化青年工作

领域调查研究，形成高质量提案议案，制度化反映青年声音，推动解决青年关切的重要问题。提高建言献策的能力和水平，进一步强化“青联思享汇”平台的功能，围绕热点问题设置议题，全年举办不少于10期活动，为党和政府科学决策提供高质量建议，为青年解决思想困惑提供有效帮助。推动各省级青联每年举办不少于10期活动，逐步实现活动开展常态化。

2. 为青年社会参与搭建活动平台。围绕国家整体发展战略需要，深化各类建功活动，积极选树青年典型，激励青年在各行各业积极创新，拓展工作领域和空间。推进“美丽中国·青春行动”，引导广大青年积极参与“保护母亲河”、“三减一节”、垃圾分类等生态文明建设实践，鼓励青年共建生态文明、共创美丽中国。充分发挥青年企业家、青年科技工作者、青年致富带头人、青年志愿者等群体作用，为经济社会发展提供资金、人才、技术、管理支持。着力构建中国青年志愿者行动制度体系，弘扬志愿精神、培育志愿文化，努力推动志愿服务成为广大青年行为习惯和生活方式。

3. 发挥好青联在青年组织体系中的枢纽作用。积极稳妥推广地方青联健全社团基础工作，形成联系覆盖新兴领域青年的有效工作机制，逐步在自由撰稿人、网络作家、独立演员歌手、自由美术工作者等新兴青年群体中成立青年社团，密切日常联系，加强遴选吸纳，更加有效地把各类新兴青年群体团结起来、力量发挥出来，引导他们理性、有序地参与基层治理，丰富基层治理

主体力量。实施“青年社会组织伙伴计划”，积极培育公益性、服务性、互助性青年社会组织，通过协调政府购买服务、设立项目资金、补贴活动经费等方式引导青年社会组织健康发展，找准参与基层社会治理的正确方向和有效项目。

四、增强港澳台青少年对“一国两制”的认同

坚持和完善“一国两制”制度体系，青年是关键。各级青联要把做好新形势下港澳台青年工作摆在更加重要的位置，采取有针对性的举措，引导港澳台青年增进对祖国的认同、对中华民族的认同、对“一国两制”的认同。

1. 努力开创港澳青少年工作新局面。面对港澳工作新形势，切实增强工作的针对性，注重加强思想引导，开展“一国两制”和宪法、基本法的宣传教育，加强港澳青年工作骨干的培养，切实巩固和扩大爱国爱港爱澳青年统一战线。注重提升交流质量，不断完善交流工作的顶层设计、战略规划和工作统筹，深入开展“内地与港澳青少年万人交流计划”，继续推进粤港澳大湾区青年高峰论坛、中华杰出青年领袖讲堂等各项品牌活动。注重搭建服务平台，继续深入推进港澳大学生暑期内地实习工作，支持内地港澳青年创新创业平台建设，鼓励港澳青少年参加“创青春”等科技创新大赛。注重加强基础研究，开展港澳青少年工作重要理论研究、政策研究和问题研究。注重做好内地港澳生工作。

2. 不断加大对台青少年工作力度。针对两岸关系现状，按照中央对台工作部署精神，继续深化两岸青年联欢节、两岸青年

社团负责人圆桌会议、海峡青年论坛和两岸大学生校园歌手邀请赛等两岸青年社团交流品牌项目，努力扩大参与面。构建对台青少年交流工作体系，做好台湾社会青年工作，推动两岸青年社团在经济、科技、志愿服务、传统文化、时尚娱乐等领域开展对口交流。加强对台湾青少年的服务，支持有关省市的台湾青年创业园建设，支持在大陆工作学习的台湾青年参评有关青年奖项。

五、以时不我待的状态持续推动青联改革

按照《全国青联改革方案》要求，从现在到全国青联十三届全委会召开，是落实青联改革各项任务的冲刺阶段。能否全面如期完成青联改革，是对青联组织“四个意识”牢不牢、“两个维护”强不强的具体检验。各级青联要坚定不移贯彻落实习近平总书记和党中央关于青联改革和青联工作的重要指示，以钉钉子的精神把改革各项任务落到实处，并在此基础上深入谋划青联改革再出发的路径举措。

1. 持续加强青联组织建设。强化对全国性社团会员在优化会员结构、完善专委会建设等方面的指导，使青联改革的核心目标进一步落实，在组织层面一体化呈现改革成果。加强界别建设、活跃界别工作、更好地发挥界别设置的功能。推动督促省市两级青联到2020年底全部完成规范换届，严格按照改革方案和组织办法要求，进一步优化委员结构，整体解决贵族化问题。指导地市级青联规范界别设置，保持界别有效运转。总结健全地方青联社团基础试点工作经验，分步启动县级青联规范换届工作，

坚决纠正以委员个人为主体的情况。按照《青年联合会组织办法》规定，进一步规范行业系统青联设置。

2. 全面建设青联制度体系。进一步抓好已有制度的贯彻落实，根据青联工作变化及时出台新的制度规定，不断提升青联工作的制度化、规范化水平。全国青联研究出台《全国青联主席会议议事规则》《全国青联常委会议议事规则》等制度，推动各级青联加强制度建设。指导省级青联明年全部出台青联委员履职规范、直接联系青年工作制度以及提案和建议工作实施细则，进一步完善制度体系，推动有条件的地市加快出台制度规范。

3. 大力提升青联工作者能力。加大对各级青联工作者的培训力度，强化他们对青联历史、青联职责、青联改革的理解把握。通过以上率下，突出制度执行这一导向，提高青联工作者制度意识，切实做到有规可依、有规必依、执规必严。努力打造一支政治可靠、专业过硬、勇于担当的青联工作者队伍，不断提升青联工作的规范化和专业化水平。

4. 加快推进“网上青联”建设。利用信息通信技术和互联网平台，推动青联工作和互联网深度融合、青联组织与青年充分互动。搭建网上工作平台，建立直接面向委员和青年发动、报名、参与、评议的动员组织模式。强化用户思维，开展网上问需问计，根据青年反馈不断改进工作和活动设计，推动线上联系与线下活动、键对键与面对面服务有机结合。加快全国青联官方网站和微信小程序的建设。

明年全国青联将要换届。换届之前，要在以下四个方面认真准备：一是紧紧围绕贯彻落实党的十九届四中全会精神，研究青联在国家治理体系和治理能力现代化进程中的作用和定位，明确今后一个时期青联改革和青联工作的总体方向。二是深入开展调研，广泛征求意见，认真分析青联改革存在的不足，对现行青联制度在实际操作中不适用的地方提出修改建议。三是准确了解青年的结构、身份、分布、结社等情况，认真研究发现、遴选的有效方法，努力实现各行各业优秀青年代表在青联中有身份、有良好社会影响的组织在青联中有席位、占人口大多数的青年群体在青联有代表，进一步增强青联的广泛性和代表性。四是更多聚焦35周岁以下的各领域优秀青年，更加凸显青联对优秀青年人才的“培育”功能。明年换届之前，全国青联还将召开一次常委会议，对换届人事工作进行专题部署。

各位常委、同志们！成绩来之不易，奋斗凝结汗水。回顾过去，我们深感使命光荣；展望未来，我们深知任重道远。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，自觉在政治上思想上行动上同党中央保持高度一致，坚定不移深化青联改革，推动青联各项工作取得新的更大成绩，在决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的征程中贡献青春力量！

抄送：团中央书记处各同志

团中央委员会委员、候补委员

团中央机关各部门、各直属单位，各省级团委、青联。

共青团中央办公厅

2019年12月30日印发
