

共青团中央办公厅情况通报

[2018] 2 号

聚焦根本性问题 推进改革攻坚

努力做好新时代党的少年儿童工作

——贺军科同志在全国少工委七届四次全会上的讲话

(2018 年 1 月 30 日)

在共青团十七届七中全会和 2018 年全国教育工作会议闭幕后不久，全国少工委召开七届四次全会，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，谋划纵深推进少先队改革，做好新时代党的少年儿童工作，很有意义。刚才，天津、山东、浙江、云南、贵州等省市团委、教育厅的负责同志介绍了推进少先队改革工作的情况，很生动、形象。教育部基础教育司司长、全国少工委常务副主任吕玉刚同志介绍了教育改革发

展特别是基础教育改革形势，教育部门是做好学校共青团、少先队工作的“靠山”，他对进一步加强团教协作、共同推进少先队改革提出的意见和要求，我们要认真领会落实好。

少先队是党领导下的少年儿童群众组织，少先队事业是党的事业的组成部分。以习近平同志为核心的党中央高度重视少年儿童和少先队工作。党的十八大以来，习近平总书记多次亲自出席少先队活动或发表重要讲话、作出重要指示，还在百忙中给孩子们回信，对少年儿童和少先队工作提出了一系列新思想新观点新论断，为做好新时代党的少年儿童工作指明了方向、提供了根本遵循。习近平总书记有关重要论述指明了新时代少年儿童健康成长的方向。习近平总书记勉励广大少年儿童“从小就要立志向、有梦想，爱学习、爱劳动、爱祖国，德智体美全面发展”“从小学习做人、从小学习立志、从小学习创造”“热爱党、热爱祖国、热爱人民，努力成长为有知识、有品德、有作为的新一代建设者”“今天做祖国的好儿童，明天做祖国的建设者”，强调少年儿童培育和践行社会主义核心价值观，要适应自身的年龄和特点，做到“记住要求、心有榜样、从小做起、接受帮助”。这些重要论述，揭示了少年儿童健康成长的规律和时代要求，是少年儿童一代的成长指南。习近平总书记的重要论述指明了新时代少先队组织的历史使命。习近平总书记深刻指出，“希望少先队组织牢记使命，教育引导亿万少年儿童为实现中华民族伟大复兴的中国梦时刻准备着。”要求“少先队组织要更好地为少年儿童服

务。”“少先队要坚持开展组织教育、自主教育、实践活动，更好为少年儿童培育和践行社会主义核心价值观服务，把广大少年儿童团结好、教育好、带领好。”这些重要论述，指出了少先队组织的神圣职责，明确了少先队事业发展的根本要求，是少先队改革攻坚的行动方向。习近平总书记的重要论述指明了全党全社会做好少年儿童工作的共同责任。习近平总书记深刻指出，“孩子们成长得更好，是我们最大的心愿。党和政府要始终关心各族少年儿童，努力为他们学习成长创造更好的条件。”“让社会主义核心价值观在少年儿童中培育起来，家庭、学校、少先队组织和全社会都有责任。”强调“各级党委和政府、社会各界都要重视培育未来、创造未来的工作，关心爱护少年儿童，重视支持少先队工作，为少年儿童办实事，让孩子们成长得更好。”“全社会都要了解少年儿童、尊重少年儿童、关心少年儿童、服务少年儿童，为少年儿童提供良好社会环境。”党的十九大报告字字如金，多处提到“从娃娃抓起”“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”等要求。习近平总书记的重要论述，充分体现了党的核心、人民领袖对少年儿童一代的关怀厚爱，为我们做好新时代党的少年儿童工作提供了根本遵循，我们要深入学习研究、认真贯彻落实。

做好少年儿童工作的学问很大，相比于团干部、团员的教育，少先队的教育要让孩子们听明白、记得住、做得到，需要很强的专业性。在座的不少同志做少先队工作的感受比我直接、经

验比我丰富，我讲几点意见供同志们参考。

一、聚焦根本性问题，纵深推进少先队改革再出发

中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位，也是少先队事业发展新的历史方位。迈步新征程、肩负新使命，改革是新时代的最强音。习近平总书记指出“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中而深化”，反复强调要“勇于自我革命”。多年来，少先队工作取得了很大的成绩，与党的要求相比，与时代发展进步的需要相比，与广大少年儿童全面成长需求相比，还有一些差距，需要直面根本问题，以自我革新、只争朝夕、敢于担当的精神，坚决把少先队改革进行到底。

基于过去 10 年少先队工作的持续探索，我直接的感受，少先队工作在两个方面取得了十分明显的进步。

一是在专业化程度上取得很大进步。少先队工作提“专业化”由来已久，真正进到学术层面，是最近十年的事情。有三个标志：第一，全国目前已有 40 多所高校在教育学下开设了少先队相关学科“少年儿童组织与思想意识教育”，已经有人专门在研究这门学问，全国读这个专业的研究生已经有 400 多位。第二，每周 1 课时少先队活动课进入了中小学的课程安排。课程体现国家意志，是学校工作的基本遵循。这个制度安排，不仅是给了少先队活动时间的保障，更将有力提升少先队教育的科学化、系统化、专业化水平。第三，配备了省、市、县级少先队总辅导员，专业力量得到加强。总辅导员不同于团委的少年部长，相当

于工程单位的总工程师，是技术抓总的岗位，专业从事少先队业务。这支专业化的队伍非常珍贵。这三个方面的突破，大大提升了少先队工作的专业化程度。

二是触及了少先队工作的根本性问题。第一，开始思考少先队组织的本质属性。刚才吕玉刚同志讲，把少先队工作纳入学校党的工作体系下，非常准确和精确。过去曾经有一段时间，美育教育是少先队工作的一个重要内容。那个时代，学校不教这个，社会上又没这个，少先队来做也对，它对孩子们全面发展是一个好事。到了现在，校本教育课程开得比较全，同时社会和市场也给家庭提供了充足的选择空间，需求可以得到满足。这时就要认真思考少先队到底是一个什么性质的组织，如何发挥少先队思想性、政治性、儿童性方面的作用。定位清楚少先队组织的性质，这很重要。第二，直面少先队员光荣感、荣誉感问题。现在是“全童入队”，都是戴红领巾的，要不要区分？怎么区分出不一样来？这就成了一个重大的实践课题。历史地看，这是一个组织的关键问题，共青团和少先队都面临这样的问题。没有这种荣誉感、光荣感，就缺少神圣感，没有神圣感就容易随意化，组织力就大大降低了。此外，当前少先队工作也遇到一些外部条件的制约。比如我们强调实践教育，但受到更好保障安全的制约；我们强调内容的思想性，怎样与德育教育格局相融合又体现特点？少先队辅导员大量是兼职的，如何有效激励？这都需要我们在改革中面对和解决。

少先队改革再出发，必须时刻聚焦新时代如何“彰显少先队的独特价值”和“增强少先队员光荣感”这两个根本性问题。党中央批准的《少先队改革方案》，正是围绕这两个问题探索新的解决办法。但这并不是一个简单的“照方抓药”“药到病除”的过程，需要我们拿出自我革新的勇气，刀刃向内、去弊从新。

二、聚焦主责主业，发挥少先队在培养担当民族复兴大任时代新人中的独特作用

党的十九大报告提出“培养担当民族复兴大任的时代新人”，这是新时代党对青少年一代的深切期望、对培育中国特色社会主义建设者和接班人的根本要求，也是赋予少先队的战略使命。少先队组织责无旁贷，要发挥自身独特的作用。

1. 要聚焦思想引领、政治启蒙的主责主业。队章明确，少先队是“少年儿童学习中国特色社会主义和共产主义的学校，是建设社会主义和共产主义的预备队”。在青少年中传播党的意识形态、扩展党的青少年组织行为，是共青团、少先队应当具备、必须提高的看家本领、核心能力。少先队尤其要生动、具体、准确有效地向孩子们渗透党的意识形态。对少年儿童进行政治启蒙，完全不同于成年人，引导少年儿童听党的话、跟党走务必落到实处。这是少先队务必紧紧抓住的灵魂和主线，也是少先队教育不同于普遍德育教育的独特价值。面对少年儿童群体，一是要开展好具体化、有温度的形象教育、情感教育。聚焦党和国家取得的历史性成就、发生的历史性变革和展现的光明图景，聚焦

习近平总书记的领袖魅力，向孩子们讲好领袖故事，培养孩子们对伟大的党、对习近平总书记的真挚情感。对孩子讲习近平新时代中国特色社会主义思想，孩子们听不大懂，但是讲习爷爷小时候的小故事，就听懂了。所有国家都重视对少年儿童讲好伟人小时候的故事。伟大的科学家、政治家、文学家等伟人和英雄人物的童年小故事是最好的榜样教育素材，这方面过去做得很好，现在有点“弱”、有点“散”。二是要通过实践活动引导孩子观察社会、体验国情。主题鲜明、生动活泼的实践活动，是少先队教育的重要手段，也是少先队教育的重要特色。当前由于学习压力、安全等方面因素，孩子们走出校园开展实践活动的机会有限。少先队要努力创造条件，利用好接触社会的各种机会，引导孩子们用自己的“小眼睛”去发现、用自己的“小脑筋”去思考。既可以发现好的一面，比如，上学路上看到这么冷的天还有人站在路边疏导交通、有人自觉排队；也可以发现不足的一面，比如电线杆上张贴小广告、共享单车随意停放、盲道存在坑洼、损坏公共财物等问题，都可以引导孩子们的关注思考。引导孩子们利用一切机会发现我们这个社会的真善美，同时也注意到社会上还有不好的地方，就要学当小主人，所谓公共理想就是这么一点一滴积累起来的。要努力给孩子们创造更多实践机会，锻炼孩子们的实践思维能力，从身边的“小道理”感悟国家治理的“大道理”。

2. 要切实增强少先队员光荣感和组织归属感。这要从根本

上加强少先队的组织建设、组织教育，发挥好少先队组织的教育功能。这是少先队的“基础任务”，是一项强基固本的基础工程。少先队倡导把全体孩子组织起来进行教育，这是从教育发展规律、少年儿童身心发展规律出发作出的制度性安排。“全童入队”条件下，如何保持和增强少先队的先进性，提升少先队员的光荣感？我看要从机制上、从专业性上下大功夫。一是要规范入队前教育，一以贯之系统加强少先队组织教育。要按照队章要求，制定适合新入学孩子身心特点、具体化、可操作的少先队员入队标准。针对不同年龄孩子身心特点，明确系统分层、循序渐进的组织教育的目标内容。要让八年的少先队组织生活，成为一个由浅入深、循序渐进的思想和价值观引导过程、政治启蒙过程。二是要建立少先队荣誉激励机制。尽管一些同志提议可不可以分批入队以激发荣誉感，但我看，归根结蒂主要的功夫要下在“存量”上，下在入队以后要获得不一样的体验。争章活动是在所有少先队员普遍参与的基础上，挑出表现较好的队员予以鼓励，在“全童入队”条件下这是个促进少先队员追求进步的有效动力机制。要建立阶梯上升、分层递进的奖章体系，一定数量的基础奖章可以换取更高等级的奖章，最高可以累计换取全国层面的奖章、奖牌，让孩子们挂在胸前、陈列起来，越看越喜欢、越看越高兴、越看越热爱少先队组织。要层层激励少先队员，表现好的孩子要区别开来，有的是得小奖状，有的可以给他拍一个小视频，有的作为各级少代会的小代表参与社会实践活动，有的

是组织到县城、省城、北京参加一次夏令营等，这种激励可能给孩子留下一生难忘的记忆。三是要加强榜样教育。榜样的力量是无穷的，作为优秀品质的人格化，榜样教育符合少年儿童崇尚英雄、善于模仿的天性。从心理学和教育学的角度，榜样是一种非强制性的影响力，容易使人产生敬佩、依赖和亲切感。榜样教育也是少先队的好传统。要深入开展“争做新时代好队员”活动，大力培育、宣传新时代优秀少先队员典型，树立少年儿童身边可亲、可学的榜样，激励孩子们争先创优、见贤思齐。还要注意更多发掘对孩子们有影响力的历史人物、道德楷模、各行各业先进人物等榜样，引导少年儿童学习榜样，向上向善、追求美好。四是要加强符号教育。要规范红领巾、队旗、队徽等少先队符号、标识，规范使用的场合和方式，让少先队员对于这些符号标识产生向往和珍惜，从而对少先队组织产生神圣感、崇敬感。团中央、全国少工委去年制定出台了少先队标志礼仪基本规范，要深入做好宣传，规范使用。五是要加强仪式教育。针对孩子的仪式教育具有重要作用，这和形式主义有根本性的区别，是两回事，不能以反对形式主义为由不让搞少先队仪式。孩子的逻辑和成人的逻辑是不一样的，不能简单机械地划等号。少先队仪式教育不但要搞，而且要搞得更庄重、更神圣、更有感染力，程序、步骤、环节可以有意识地搞得丰富一些、讲究一些，不要应付、不要随意，从而让孩子更多体验到神圣感，心生感动，形成自觉。

3. 要着力做实对少年儿童的成长服务。坚持以少先队员为

中心，竭诚服务孩子们健康成长，这是党的执政理念、根本宗旨的具体体现，是少先队的重要职责。从满足少年儿童现实需求的实际状况看，服务是当前少先队工作的短板。要坚持服务少年儿童的工作生命线，切实转观念、转方式、转作风，努力提高服务少年儿童的意识、能力和水平。我们的服务资源有限，事不在多，关键要实，要通过服务加深孩子们对少先队组织的情感、对党的真挚感情，引领孩子们的精神成长。打动人的思想的工作，一个取决于频度，一个取决于强度。办小事还打动了人，那就是高手，我们要成为高手就要多动脑筋。一是要坚持面向全体队员。少先队的活动要让全体少先队员参加，要积极发挥好小骨干的带头作用，但一定不能局限在一小部分“好”孩子身上。二是要精准服务具体需求。这不是说要少先队包打天下，去不切实际地大包大揽，而是要发挥好群团组织的社会功能，积极争取党政支持，整合社会资源，构建平台机制，开展服务少年儿童突出现实需求的项目。如，聚焦农村留守儿童的精神陪伴，继续实施好“情暖童心”共青团关爱保护农村留守儿童工程，真正走到孩子们的心里去，知道他们到底需要什么。三是大力加强权益服务。少先队是孩子们自己的组织、身边的组织，在维护队员正当权益上不能缺位。要积极联合相关部门，构建少年儿童权益服务工作机制，主动关注网络和社会上涉及少年儿童典型个案，恰当发声，用体制内可行的方式推动问题解决。四是积极用好新媒体手段。网络已经完全成为孩子们的生活环境、成长环境。少先队

要主动占网、用网、建网，推动营造清朗网络空间，引导孩子们正确用网、绿色上网，大力弘扬网上正能量。

4. 要坚持不懈推进少先队专业化建设。虽然近年来已在专业化上迈出了重要步伐，但是专业化没有止境，还需要下更大的功夫。一是要继续推进少先队学科建设和理论研究。少先队学科建设目前还是在起步阶段。一方面要遵循学科建设规律，坚持学术导向，继续推动学科研究和人才培养，完善学科知识体系。也要坚持实践导向，加强对少先队工作的实践研究与指导。二是要大力推进辅导员队伍专业化建设。各级团委要大力支持少先队全面配齐配强各级少先队总辅导员，加强对总辅导员的管理和培养，充分发挥对一线辅导员的专业指导，使一线大、中队辅导员能够更加便捷地得到培训指导。三是要着力完善少先队活动课程体系。要切实加强对中小学少先队活动课的实施指导，充分用好1课时，系统化地开展好校内外少先队活动，真正让孩子们喜欢，人人都参与，个个有收获。要因地制宜、因校制宜，具体情况具体对待，面向社会、立足实践为主，该讲的知识也必须得讲，讲好故事。

三、加强全团带队，深化团教协作，汇聚起做好新时代党的少年儿童工作的强大合力

少先队工作面向亿万孩子、关系千家万户，涉及诸多工作领域，是一个系统工程。各级共青团、少先队组织要在党的领导下，汇聚各方支持，形成全社会关心少年儿童、支持少先队工作

的良好氛围与合力。

1. 要从讲政治的高度，落实好全团带队职责。全团带队是党赋予共青团的重要政治责任。共青团员都是从少先队员成长起来的，少先队员的素质是共青团员先进性的源头基础。各级团组织都要从讲政治的高度和长远战略角度，切实加强对少先队工作的直接、具体领导。一是要保证各级少工委领导配备和专业力量。团的各级领导机构要配强分管少先队工作的少工委主任，并保持相对稳定。要配强少先队工作部门干部力量，真正把忠诚党、爱孩子、讲科学、有本领的干部配到少先队工作岗位上。二是团委书记要研究少先队，亲自抓落实。特别要把少先队改革纳入省、市、县各级共青团改革，一体推进、同步落实。团委书记要直接领导、盯紧责任，亲自抓督察落实。少先队改革要作为对同级共青团改革督导考核的重要内容。特别是团县委，干部力量相对弱，直接面向基层学校，团县委书记更要靠前指挥，对少先队工作情况做到了然于胸，少先队工作要成为县级团委的主要工作。以后，团中央、团省委的领导去县区调研，大家都问问县区团委书记，看还有哪些书记叫不全本县区大队辅导员名字或者辅导员不认识他（她），若有这样的，基本就断定不称职！明年的少工委会议建议可以设一个环节，现场随机抽几个团省委书记，请注意不是分管书记，就像记者随机采访一样，请他们通过视频讲讲少先队，让大家评一评。三是团的各条战线都要大力支持少先队工作。各级团的领导机构都要有这个认识。团中央各战线各

单位要结合实际，从人才、项目、资金等方面主动加强与少先队工作的协同，切实为少年儿童服务。各级团委都要重视做好培训少先队辅导员的工作。要通过多种方式、渠道，创造性地落实少先队辅导员的激励制度，开发大量的非物质化的荣誉激励措施和手段，让辅导员觉得做少先队工作有意义，比如，通过辅导员对接公益资源，组织少先队辅导员参加异地观摩、培训等。

2. 要完善制度机制，深化团教协作。教育部高度重视支持少先队工作，近年在基础教育领域出台了一系列重要政策措施，对少先队工作给予大力支持。团的各级领导机关要更加主动，加强与教育部门的紧密联系。一是着力完善团教协作的工作机制，用好少工委机制，重大事项主动与教育部门汇报沟通、争取更多关心支持。在这方面，共青团、少先队要主动，这也是克服官僚主义，去机关化、去行政化的重要标志。二是要主动研究教育改革，推动把少先队改革纳入基础教育改革，纳入中小学党建工作格局，纳入各级政府教育督导评估，纳入中小学教育教学总体安排。三是主动争取各级教育部门和中小学校支持，切实把少先队改革纵深推进落实到全部中小学校。

3. 要树立平台思维，积极拓展社会协同。现在全社会都很关注孩子，孩子的事情总是牵连着社会的神经、舆论的关注，社会上有着关爱孩子的广泛资源。少先队要切实为社会各方支持参与相关服务创设机制平台，这也是少先队组织重要的社会功能。一是要积极争取党政资源。《少先队改革方案》经中央批准下

发，各省、自治区、直辖市党委近年还下发了加强少年儿童和少先队工作的意见。各级共青团、少先队组织要充分用好这些政策，主动争取、积极承接政府少年儿童相关项目，协同相关社会力量参与实施，为少年儿童多办实事。二是要大力拓展专业合作。服务少年儿童成长发展的领域很广，服务的行业、机构越来越细分、专业化程度越来越高。要坚持公益性，积极拓展与相关专业机构的合作，切实提升专业水平、服务质量。要加强各级少年宫的建设，不要争论是谁管的，关键是要“真正为少年儿童所用”。青少年宫协会要把各方面的积极性调动起来，视野和胸怀宽广一些，为少年儿童的实践教育提供更多的阵地。三是要充分发挥少工委作用。我们的委员来源广泛，改革的一个方向就是增强委员代表性。全国少工委制定了工作规则和委员履职规范，要切实完善各级少工委机制，充分发挥好全体委员的作用。要加强与委员的联系，为委员履职服好务。全体委员要群策群力，发挥自身岗位和专业优势，带动吸引更多的社会支持，汇聚起推进少先队改革发展的合力。

按照中央统一部署，全团将开展“不忘初心，牢记使命”学习教育。少先队要从全体少工委委员做起，努力建设一支忠诚党的少年儿童事业、热爱孩子、专业过硬、富有理想主义情怀的少先队工作者队伍，为少年儿童做表率。全体少先队工作干部都要坚持深入调查研究，到中小学基层少先队组织、少先队员、辅导员中了解实情、解决问题、推动工作。少先队组织要更好、更

多倾听孩子们的心声，熟悉和了解孩子们的生活，掌握少年儿童的现实需求，提高谋划工作的科学性。

同志们，多少事，从来急，天地转，光阴迫。奋进在中国特色社会主义新时代，培养担当民族复兴大任的时代新人，使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，锐意进取、真抓实干，推进星星火炬事业实现新发展，为做好新时代党的少年儿童工作作出新贡献。

抄送：团中央书记处各同志

团中央委员会委员、候补委员

团中央机关各部门、各直属单位，各省级团委。

共青团中央办公厅

2018年2月26日印发
