

共青团中央办公厅情况通报

[2015] 4 号

秦宜智、罗梅同志在全团基层服务型团组织建设工作推进会暨全团组织工作会议上的讲话

秦宜智同志的讲话

(2015 年 1 月 30 日，根据录音整理)

在团十七届三中全会后不久，我们召开全团基层服务型团组织建设工作推进会暨全团组织工作会议，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，学习贯彻《中共中央关于加强与改进党的群团工作的意见》，按照党中央书记处对共青团工作的重要指示，落实团十七届三中全会的任务要求，研究部署今

后一个时期全团组织工作，推进基层服务型团组织建设。

党的十八大以来，习近平总书记从推进中国特色社会主义伟大事业、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，就青少年健康成长和新形势下青年群众工作作出了一系列重要论述，鲜明阐述了共青团“三个根本性问题”和“两大战略性课题”，包含着许多对共青团组织工作和团干部队伍建设的新思想、新观点、新要求。总书记强调共青团要把准方向、摸准脉搏，大力推进团的组织和工作创新；强调扩大团的工作有效覆盖面，关键是要把工作延伸到广大青年最需要的地方去；强调青年在哪里，团组织就建在哪里，青年有什么需求，团组织就开展有针对性的工作，努力使团组织成为联系和服务青年的坚强堡垒；强调共青团要发挥组织优势，调动社会资源，千方百计为青年排忧解难，使团组织成为广大青年遇到困难时想得起、找得到、靠得住的力量；强调团干部必须坚定理想信念、心系广大青年、提高工作能力、锤炼优良作风。这些重要论述为共青团组织战线工作提供了根本遵循，指明了前进方向，我们必须深刻学习领会、坚决贯彻落实。

团十七大以来，全团组织战线牢牢把握习近平总书记对共青团和青少年工作提出的一系列新思想、新任务、新要求，认真落实团中央书记处决策部署，注重工作统筹，坚持在深化中提高、在创新中加强、在规范中发展，推动团的建设和组织工作取得了新成效。一是思想理论武装不断加强，各级团组织认真学习习近平总书记系列重要讲话精神，突出理想信念教育，团干部思想理

论素养进一步提升。二是组织覆盖不断扩大，在巩固传统领域团建工作基础上，大力推进非公有制企业、青年社会组织、农村专业合作组织、驻外团组织、互联网行业等新兴领域团建，推进城乡区域化团建，团的基层组织网络覆盖到更多青年。三是阵地建设有序推进，团中央将每年基层组织建设和基层工作项目经费专项用于支持基层阵地建设，加强资源统筹、凝聚工作合力，全面推进青少年综合服务平台建设。四是团员队伍建设得到加强，按照中学发展团员调控目标，加强对发展团员工作的规划和统筹，加强对团员的日常管理。五是团干部作风得到改进。扎实开展党的群众路线教育实践活动，制定实施团干部直接联系青年等三项制度，连续两年在全团处级以上干部中开展“走进青年、转变作风、改进工作”大宣传大调研活动，推动团干部深入基层、深入青年常态化、制度化。六是团干部教育培训取得实效。团中央将团干部培训经费从每年不到300万增加到1100多万，制定团干部教育培训五年规划，开展大规模分级分类培训，2014年累计培训团干部近40万人次，实现了历史性突破。可以说，在组织战线同志们的共同努力下，全团组织建设和组织工作呈现出良好的发展态势。这些成绩的取得来之不易，团中央书记处对团的组织战线工作给予充分肯定。在此，我代表团中央书记处对大家付出的心血、作出的贡献表示衷心的感谢！

共青团组织战线的工作是打基础、谋长远的战略性工作，政策性强、牵动面广、影响深远，推动改革创新的要求高、难度

大。我们要清醒看到，组织战线工作在呈现良好发展态势的同时，还存在与新形势新任务不适应的一些地方，特别是基层组织建设和基层工作还存在许多薄弱环节，亟待我们加以研究解决。在长期的工作实践中，我们树立了一些好导向，形成了一些好经验。比如，加强团的基层组织建设要“抓基层、打基础、管长远”，坚持“反复抓、抓反复”“重继承、抓创新”，加强团员队伍建设要“抓源头、抓全程”，加强团干部队伍建设要“抓培训、抓实践”等等。这些规律性认识，是组织战线工作破解老难题、开拓新局面的有力武器，我们要始终坚持、不断完善，更加奋发有为地做好工作。

邓小平同志讲过，“如果组织问题不解决好，正确的政治路线的实行就无法保证，我们向党和人民就交不了帐”。这把组织工作的地位作用讲得很清楚、很透彻。结合学习领会习近平总书记对新形势下青年群众工作的重要论述，初步考虑，共青团组织战线有“一个中心、三项基本工作”要持续抓住不放、持续抓好。一个中心，就是思想政治引领，从思想政治上强团组织、带团干部；三项基本工作，就是推进共青团组织创新、推进基层服务型团组织建设、带好团干部队伍，概括讲就是抓创新、抓基层、抓作风。

关于当前和今后一个时期共青团组织战线的具体工作，罗梅同志还将做全面部署。这里，我重点围绕“一个中心、三项基本工作”谈一些意见，和大家交流。

一、切实抓住思想政治引领这个思想建团的中心，坚定广大团干部和团员青年的理想信念

党的十八大以来，中央对共青团工作最鲜明、最集中的要求，就是加强思想政治引领、坚定青年理想信念。团的自身建设包括思想建设、组织建设、作风建设、制度建设等，其中思想建团是团建之源。这是由共青团与党的特殊政治关系、团的特殊政治属性决定的，是团自身建设的优良传统和鲜明特色，是团始终保持先进性的根本保证。加强思想建团，不断夯实全团思想基础，共青团就能保持正确方向，就能做到无坚不摧、无难不克；离开思想建团，丧失正确理论和思想路线指引，团的事业就会出现偏离，团干部、团员青年的理想信念就会动摇，团的凝聚力和战斗力就会弱化。

共青团自成立之日起就高度重视在思想上建团，不仅要求团员在组织上入团，更强调团员首先要在思想上入团，注重把那些政治坚定、思想条件成熟的优秀积极分子吸收进来。当前社会思想多元多样多变，各种思潮交流交融交锋，越是如此，越要突显团组织的政治属性，坚持正确的政治方向，引导青年坚定不移听党话、跟党走；越要站在理想信念的制高点上，把思想政治引领作为第一位任务，增强组织战线推进思想建团的责任感和紧迫感。应当看到，面对3亿多青年开展思想引导，既是宣传战线的“责任田”，更是全团的任务；而面向8900多万团员，尤其是20多万专职团干部加强思想政治引领，就是组织建设、组织战线义

不容辞的责任。

1. 加强思想政治引领，要求我们必须强化科学理论武装。《论语》中有句话：“君子务本，本立而道生。”《孟子》讲：“先立乎其大者，则其小者弗能夺也。”共青团作为党的助手和后备军，作为党领导的青年政治组织，马克思主义、中国特色社会主义就是我们的“本”、就是我们的“其大者”。用马克思主义科学理论教育武装全团，是思想建团的历史启示；用中华民族伟大复兴的中国梦激励引导全团，是思想建团的时代要求。各级团组织一定要用好思想建团这个传家宝，抓住思想政治引领工作这个中心，突出抓好科学理论武装和理想信念教育，深入推进中国特色社会主义和中国梦宣传教育，大力培育和践行社会主义核心价值观，引导团干部、团员青年在年轻时补足精神之钙，培植信念之本，筑牢思想之魂，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。

加强思想政治引领，当前和今后一个时期，最突出的任务，就是不断深化习近平总书记系列重要讲话精神的学习教育。习近平总书记系列重要讲话，蕴含着一系列独创性的思想理论观点，是一个彼此联系、相互贯通、有机统一、开放发展的科学理论体系。广大团干部要读原著、学原文、悟原理，学而信、学而用、学而行，做到知之深、信之笃、行之实。首先要学好习近平总书记关于青少年和共青团工作专题的重要讲话，掌握做好青年群众工作的思想武器和行动指南。在此基础上，系统学、深入学、跟

进学不同领域、不同专题的重大思想理论观点，融会贯通，掌握实质，不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维和底线思维能力，不断增强思想政治修养和理论政策水平，更加坚定、更加自觉地同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，切实做到思想上同向、政治上同心、行动上同步。

2. 加强思想政治引领，要求我们必须注重理论联系实际。理论是实践的向导，实践是理论的源泉。习近平总书记指出，学习的目的全在于运用，要发扬理论联系实际的马克思主义学风，带着问题学，拜人民为师，做到干中学、学中干，学以致用、用以促学、学用相长。加强思想政治引领，既要掌握“知”这个基础、前提，又要把握“行”这个重点、关键，以知促行、以行促知，使思想自觉引导行动自觉，行动自觉深化思想自觉，做到知行合一。坚定团员青年理想信念，既需要真理的力量，也需要实践的力量。过去，革命先辈是在反抗压迫、救国救民的斗争实践中逐步认同、接受、信仰马克思主义的；现在，团员青年也要在全面建成小康社会的实践中逐步坚定中国特色社会主义理想信念。全团上下要强化实践导向、实践锻炼，引导团干部和团员青年深入基层、走进青年、服务社会，在实践中掌握理论武器，加深对国情的了解，增进对人民的感情，增强对党的信赖、信念、信心，汇聚起为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的思想共识和力量。

3. 加强思想政治引领，要求我们必须加强团干部教育培训。

引导团员青年坚定理想信念，团干部首先要坚定理想信念。对团干部来说，思想上的滑坡是最严重的病变，思想上松一寸，行动上就会散一尺。怎么做到不松不散？我们就要加强和改进对团干部的教育培训，抓好各级团的领导班子集体学习，发挥中央团校、全国青少年井冈山革命传统教育基地作用，创新培训理念，丰富培训内容，严肃培训纪律，大规模培训团干部，大幅度提高团干部思想政治素质，提高团干部抓思想政治引领的思想自觉和能力水平。各级团组织要充分认识到共青团的“学校”定位，越是团干部轮岗快、流动快，越是要重视对团干部的教育培训，既帮助团干部更好融入团的工作，又教育团干部在团的工作岗位上树立正确的“三观”，坚定“四个自信”，为将来投身新的岗位打下坚实基础。

二、坚持改革创新，大力推动共青团组织创新

习近平总书记在去年6月27日对共青团工作作出的重要批示中强调，共青团要深入研究当代青年成长的新特点和新规律，把准方向、摸准脉搏，大力推进团的组织和工作创新。《中共中央关于加强与改进党的群团工作的意见》指出，群团组织要把握时代脉搏，适应社会发展变化，尊重基层首创精神，不断推进群团工作和群团组织建设的理论创新、实践创新、制度创新，始终与党和国家事业同步前进。近年来，共青团组织和工作在继承中创新，在巩固中提升，但与新形势新情况相比，团的组织和工作创新面临的任务还很重，挑战还很大。例如，团组织基层基础薄

弱、有效覆盖面不足、吸引力凝聚力不够问题突出，特别在非公有制经济组织、青年社会组织和各类新兴青年群体中的影响力亟待增强；有的团组织工作和活动方式单一，进取意识和创新精神不强，存在机关化、脱离青年的现象；有的团组织唯青年喜好是瞻，搞简单迎合青年的“尾巴主义”，存在娱乐化倾向，等等。克服这些困难和问题，迫切需要我们增强改革意识、创新精神，以改革增动力，以创新增活力，推动共青团组织和工作与时俱进，不断焕发蓬勃生机。

1. 大力推进共青团组织建设创新。近年来，我们积极适应青年的分布流动特征建组织、调资源、做工作，大胆创新，积极探索，取得了较好的成效。当前，青年的流动和聚集呈现两个趋势：第一，随着互联网技术的普及和发展，越来越多的青年群体在网络上聚集。据中国互联网信息中心统计，到去年6月份，中国网民规模达到6.3亿，互联网普及率达到46.9%，其中，30岁以下网民占比57%，学生依然是中国网民中最大的群体，占比25%；移动互联的趋势愈发明显，手机网民规模5.3亿，网民上网设备中，手机使用率达83%，手机作为第一大上网终端的地位更加巩固。互联网的开放性、包容性、平等性、互动性、即时性特征，与当代青年思维特点和成长规律相待而成，与我们做好新形势下青年群众工作的理念相促相通。可以说互联网已经成为联系、动员青年网民的重要媒介，这对共青团组织改革创新带来重大机遇和挑战，需要各级团组织运用互联网思维、新媒体意识改

造提升团的组织和工作。第二，青年从传统的“单位人”变为“原子人”，从集中在“工农商学兵”分散到各个传统领域，尤其是新兴领域中。青年在哪里？大量的青年在非公经济组织、新社会组织里，在社区、在家里，特别是自由职业者、网络意见领袖、网络作家、签约作家、自由撰稿人、独立演员歌手、流浪艺人等种类繁多的新兴青年群体，游离于传统的组织之外。在这种形势下，如何尽可能地把最广大的青年、各类型的青年组织起来、动员起来，存在着很多困难，也对团组织设置模式、工作机制、活动方式提出了新的挑战。我们要以新思路解决新问题，用新方式联系新青年，通过推进组织创新，努力做到“青年在哪里，团组织就建在哪里”，不断扩大团的工作有效覆盖面。

2. 大力推进共青团组织工作创新。工作创新，办法在哪里？办法在青年中。要牢固树立以青年为本的理念，突出青年主体地位，问计于青年、问需于青年，健全依靠青年推进工作创新的制度，组织活动请青年一起设计，部署任务请青年一起参与，表彰先进请青年一起评议，以青年喜闻乐见、便于参加的方式开展工作。团组织要适应完成党的中心任务和基层工作、青年工作的需要，改革和改进机关的机构设置、管理模式、运行机制，充分体现组织的政治性和群众性特点，防止“机关化”“娱乐化”倾向。要推进团内事务公开，定期公布团内重大事项，不断拓宽团员青年了解团内事务的渠道，保障团员的知情权、参与权、表达权和监督权，激发团员的主人翁意识，提升团员对组织的向心力

和“粘性”。

3. 大力推进团干部培养锻炼创新。选什么样的人，用什么样的人，反映一个组织的风气，也影响一个组织的风气。团要管团、从严治团，很重要的就是加强对团干部的培养锻炼。一要严把团干部入口关，坚持基层导向、实践标准，坚持五湖四海，注重多岗位锻炼、跨领域交流，特别要选好配强基层团组织负责人，更多采用兼职、聘用等方式吸引优秀社会人才加入共青团工作队伍。二要创新团干部出口关，引导形成合理转岗预期，真心实意推动转岗，鼓励出台一些制度性规定，保持团干部队伍合理流动，保持生机活力。三要强化基层实践锻炼，把在实践中考验、锻炼和提高作为团干部成长的根本途径，争取党委和组织部门的支持，拓宽团干部基层挂职锻炼的渠道。四要创新团干部学习培训形式，推广研讨式、案例式、情景模拟、结构化训练、实践体验等教学模式，开发运用好全国团干部教育培训网络平台。

4. 大力推进基础团务创新。基础团务是团的组织建设的基础，推进基础团务创新是推进团的组织和工作创新的前提和保障。要按照“试点先行、循序渐进”的思路，探索建设集团员管理终端、团的工作平台、团员服务载体于一体的电子团员证系统，打造网络上的青少年综合服务平台。目前，团中央正在广州、中山、福建进行试点，条件成熟时将适时向全团推广。要健全和改进“三会两制一课”制度，特别要把团员教育评议与团员年度团籍注册结合起来，将其作为加强团员队伍思想建设、严

肃团的纪律、严格团的管理的重要措施。要加强发展团员和团员管理工作，按照即将出台的《关于加强新形势下发展团员和团员管理工作的意见》，严格入团标准程序，提高发展团员质量，量化团员日常管理，保持团员队伍的适度规模和合理结构，增强团员队伍生机活力。

需要强调的是，组织部门要积极探索、大胆创新，把发挥团干部、团员在互联网舆论引导、清朗网络空间中的作用，纳入共青团组织创新之中，统筹设计、创新制度，推动团员成为网络文明志愿者，把共青团员的先进性延伸和体现到网络空间，争当好网民，发出好声音，传播正能量。

创新是结合时代条件的创新，是在原有基础上的创新，是坚持虚功实做、难事长做的创新，既不能固步自封、循规蹈矩，也不能盲目无条件的为创新而创新。创新要做到顶层推动与基层实践良性互动、相辅相成。基层是创新的源泉，团的领导机关要充分尊重基层的首创精神，广泛深入基层，加强创新指导，鼓励基层探索。要及时挖掘、总结基层工作的好做法，把握规律、研判效果，提炼经验、顶层推动。如果不能发现基层好的经验，团的领导机关就没有尽到职责。

三、瞄准破解共青团两大战略性课题，大力推进基层服务型团组织建设

邓小平同志讲，“至于提这样口号，那样口号，这样方针，那样方针，只有有了基层工作，有了经常工作，才有希望落实”。

习近平总书记对共青团工作提出的两大战略性课题，其破解的关节点集中在团的基层组织上。共青团历来重视基层组织建设，早在革命斗争和社会主义建设中，就形成了“六级办支部”“创先进团支部活动”等具有共青团特色的基层组织建设品牌。改革开放初期，全团提出了“工作到支部，全团抓落实”的工作方针。多年以来，我们始终强调要把加强基层组织建设作为生命力工程，一方面是因为团的工作环境、工作对象总是在发生变化，团的基层组织要不断适应，基层团建工作只有“进行时”，没有“完成时”；另一方面是因为团的基层组织相对薄弱的状况并没有得到根本改变，只能通过抓反复、反复抓，基层团建困难的状况才能得到改善。去年7月份，团中央下发了《关于加强基层服务型团组织建设的意见》。我们要认真抓好落实，以基层服务型团组织建设为统揽，切实加强和改进团的基层组织建设、基层工作，使380多万个基层团组织活起来、强起来，拧成一股绳，共同破解习近平总书记提出的两大战略性课题。

1. 着眼于提高团的吸引力和凝聚力，增强基层服务型团组织的政治引领作用。团章规定，团的基层组织是团的工作和活动的基本单位，应该充分发挥团结教育青年的核心作用。应当看到，基层团组织不是一般的青年组织，而是政治组织、群团组织。加强基层组织建设，必须站在理想信念的制高点上，高扬起思想政治引领的旗帜。基层团组织要担负政治责任，巩固和扩大党执政的青年群众基础，想方设法把青年团结和凝聚到党的周

围。要体现政治特征，有严肃的组织生活、严明的组织纪律，而不是组织生活庸俗化、娱乐化。要强化政治功能，自觉落实党建带团建的制度安排，发挥好基层战斗堡垒作用。

基层团组织教育引导青年，不能靠灌输说教，不能靠颐指气使，必须树立寓引导于服务之中的理念，从点滴做起，从小事做起，真心帮助青年解决思想、工作、学习、生活中的实际困难，满足青年个性化的成长需求，让青年感受到党和团的温暖，进而在青年中传播党的科学理论和政治主张，把青年凝聚到党的旗帜下。在当代青年成长环境更加多元、需求更加多样、个性更加鲜明的背景下，如果没有服务，谈提高团的吸引力、凝聚力和扩大团的工作有效覆盖面，就会显得很苍白。基层团组织引导青年，既要注意润物无声、细水长流，把服务做到青年心坎上，也要注意旗帜鲜明、增添底气，敢于纠正青年中存在的不良倾向，靠思想上精神上的吸引力和凝聚力，增进基层团组织的吸引力和凝聚力。

基层团组织发挥思想政治引领作用，最有效的途径就是不忘群团组织的群团属性，坚持从群众中来、到群众中去，始终以更高的标准践行党的群众路线。各级团组织要把党的群众路线教育实践活动中形成的好经验、好做法坚持下去、成为常态，把密切联系青年作为工作自觉、习惯、风气，经常深入青年，倾听青年呼声、反映青年意愿，把蕴藏在青年中的智慧和力量激发出来，把青年自己的积极性、主动性、创造性调动起来，努力把党的决

策部署变成青年的自觉行动。

2. 着力于扩大团的工作有效覆盖面，提高基层服务型团组织的服务青年能力。习近平总书记指出，扩大团的工作有效覆盖面，关键是要把工作延伸到广大青年最需要的地方去。基层团组织处在共青团和青年的边界上，服务青年最直接、最有效。各级团的领导机关要按照团章的要求，确立基层第一的观念，发扬务实、求实的作风，深入基层，服务基层，不断增强基层活力。要帮助基层团组织强化服务意识，突出重点青年群体和青年的重点需求，组织开展有针对性、有感染力的工作。要帮助基层团组织提高服务能力，坚持“眼睛向外”，积极争取党政、社会、市场资源，合力推进青少年综合服务平台建设，打造基层团组织服务青少年的实体化阵地。推动团员成为注册志愿者，把工作对象转化为工作力量，调动青年自身的积极性服务青年自身。要帮助基层团组织增加服务供给，抓住深化改革的机遇，支持基层团组织参与社会治理创新，主动承接与青少年有关的政府职能转移，主动参与政府购买公共服务，积极争取惠及面更广的服务政策。要通过团结和服务青年社会组织，使青年社会组织成为共青团的亲密朋友、工作伙伴、外围力量，延伸基层团组织服务青年的手臂。

四、坚持从严治团，狠抓团干部作风建设

群团组织要有好的群众作风。共青团是党的助手和后备军，与党有着特殊的政治关系。党要管党、从严治党，落实到共青

团，要求我们必须从严治团，狠抓团干部作风。各级团的领导机关一定要从巩固和扩大党执政的青年群众基础、永葆共青团生机活力的高度，肩负起从严治团的职责，切实改进团干部作风，引导团干部健康成长。

1. 从严治团，要强化团内政治生活。政治性是共青团最本质的属性。从严治团，首先要从严肃党内团内政治生活和组织生活抓起。要坚持和发扬实事求是、理论联系实际、密切联系群众、开展批评和自我批评等优良传统，提高团内政治生活的政治性、原则性，使团内政治生活真正起到教育改造提高团员、团干部的作用，引导团员、团干部在年轻时养成过硬的政治观念、组织观念，为全面从严治党疏浚源头、夯实基础。要贯彻执行民主集中制，按照集体领导、民主集中、充分酝酿、会议决定的原则，确定和执行议事规则，建强团的各级领导班子。组织生活会是团内政治生活的一项重要制度安排，要把团的组织生活会严格起来。

从严治团，关键在于从严管理团干部。组织部门要切实履行从严管理团干部的职责，加强对团干部的日常教育、监督、管理，督促各级团干部严格落实中央“八项规定”精神和团中央具体实施细则，增强对“四风”的免疫力。要把从严管理与关心爱护紧密结合，对干部的努力和成绩要多指导、多鼓励，对苗头性的问题要早发现、早提醒。

2. 从严治团，要强化制度落实。制度不在于多，而在于精，

关键在于落实。长期以来，我们党不断加强对共青团工作的领导而形成的基本原则、基本经验、基本规矩，需要用制度去坚守；共青团长期工作实践中形成的好做法、好经验、好项目，需要用制度去固化。我们必须大力加强团的组织工作制度建设，以制度的健全完善和严格落实，推动共青团组织工作规范化发展。要抓好制度执行检查，强化对直接联系青年制度、调查研究制度、支持基层制度、团干部教育培训制度等督导落实，使出台的制度成为刚性约束，避免“破窗效应”，避免制度成为“稻草人”。

各级团组织要通过强化制度落实，教育引导团干部养成守纪律、讲规矩的意识，形成按制度办事、按规矩办事的思想自觉。对于共青团这样一个有 8900 多万团员和 20 多万专职团干部的组织来讲，如果没有纪律约束，从严治团就无从谈起。团的各级领导干部要严格遵守党的政治纪律和政治规矩、组织纪律、工作纪律、廉政纪律，自觉做到守纪律、懂规矩。对于违反纪律的，各级团组织要敢抓敢管，敢于担当，带头抵制自由主义和好人主义，该提醒的要提醒到位，该惩戒的要惩戒到位，将纪律的紧箍咒抓紧，让纪律的“高压线”通上“高压电”。只要全团都认真起来，强化教育引导、制度落实、监督管理，团的作风就一定能够不断改进。

3. 从严治团，要强化群众感情。只有对群众有真感情，才会有工作的情感和激情，才能得到群众的支持与拥护。深深植根青年、充分依靠青年、一切为了青年，是团组织的力量源泉，也

是团组织的价值所在。广大团干部要强化为青年服务的观念，在实践中增强公仆意识、为民情怀，从思想和感情深处把青年当主人、当先生。要牢固树立鲜明的基层导向、青年导向，持续开展“走进青年、转变作风、改进工作”大宣传大调研活动，多与青年打交道、交朋友，使直接联系青年成为团干部的基本工作方法，不断增进同青年的感情，提高青年工作能力，做青年友，不做青年“官”。

前不久召开的团十七届三中全会作出了在全团开展“团干部如何健康成长”大讨论活动的部署。这是继党的群众路线教育实践活动之后，我们着眼于落实从严治团、锤炼过硬团风，思考设计的一项活动载体。主要有三个方面考虑：一是贯彻落实习近平总书记对党员干部队伍特别是团干部队伍建设提出的重要要求，引导团干部自觉按照习近平总书记指引的道路健康成长。二是按照《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》和党中央书记处对共青团工作的指示，进一步把党的群众路线教育实践活动的成果巩固好、运用好，密切团干部与青年的联系，防止“机关化”“娱乐化”。三是针对当前团干部队伍中存在的问题，特别是作风方面存在的突出问题，切实引导团干部做到自省自励、懂得感恩，克服缺点、虚功实做，坚定信念、远离贪腐。为把这次活动组织好、开展好，去年第四季度，团中央机关率先开展了大讨论活动。

开展大讨论活动，要突出主题、明确目标。就是教育引导广

大团干部领会践行习近平总书记对党员干部提出的“三严三实”要求和对团干部提出的“坚定理想信念、心系广大青年、提高工作本领、锤炼优良作风”的要求，聚焦团干部成长中存在的突出问题，以专职团干部为重点群体，强化问题导向，突出实践特色，使广大团干部树立正确的成长观，努力带出一支真正让党放心、让青年满意的团干部队伍。

开展大讨论活动，要运用党的群众路线教育实践活动的经验和做法。坚持把学习教育贯穿始终，切实抓好理想信念教育；坚持把深入基层、走进青年贯穿始终，强化问题导向，密切联系青年，切实改进作风；坚持把典型引路贯穿始终，树立身边学习榜样。要通过交流谈心、专题学习、团史教育、警示教育等多种方式，特别是开好一次高质量的组织生活会，在批评与自我批评的过程中，引导团干部查找差距、触动灵魂。要注意同落实团干部直接联系服务团员青年制度、调查研究制度、基层联系点制度、推动团员成为注册志愿者制度结合起来，抓实和丰富活动的实践载体。

开展大讨论活动，要全团整体推进、逐级抓好落实。团中央将成立大讨论活动领导机构和工作机构，对全团作统一部署、督促指导。计划今年3月份启动，年底前结束。团中央书记处和机关干部参加联系点和蹲点基层团组织的大讨论活动，局级干部督导联系点所在省份大讨论活动。各地团组织要提高认识，把“团干部如何健康成长”大讨论活动作为今年加强团干部队伍建设的

重要工作任务，按照全团统一部署，做实规定动作，创造性地开展好自选动作，努力把大讨论活动引向深入、做到基层，使全体团干部受到教育。

同志们，以习近平同志为总书记的党中央对共青团工作高度重视和亲切关怀，给我们以极大的鼓舞和信心；《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》的出台，为我们深化和创新共青团工作提供了重大战略机遇。共青团组织战线在推进共青团事业发展中使命光荣、责任重大。明代官员钱琦有一句话：“治人者必先自治，责人者必先自责，成人者必先自成。”团的组织战线要按照习近平总书记的要求，切实加强自身建设，努力把组织部门建设成讲政治、重道德、业务精、作风好的模范部门。广大组织战线团干部要模范做到坚定理想信念、心系广大青年、提高工作能力、锤炼优良作风。希望大家虚功朝实做，难事坚持做，扎实推动团的建设和组织工作实现新发展！

罗梅同志的讲话

(2015年1月30日，根据录音整理)

今天上午，宜智同志亲自出席会议并作了重要讲话，鲜明提出“一个中心、三项基本工作”的任务要求。他强调，要抓住思想政治引领这个思想建团的中心，坚定广大团干部和团员青年的理想信念；要大力推动共青团组织创新，大力推进基层服务型团组织建设，狠抓团干部作风建设。宜智同志的讲话具有很强的思想性和针对性，对做好今后一个时期全团组织工作具有重要指导意义。

下午，同志们围绕学习宜智同志讲话精神进行了交流讨论。大家表示，通过学习讨论进一步深化了对习近平总书记关于共青团工作一系列重要要求的认识，增强了做好共青团组织工作的责任感和使命感；进一步深化了对今后一个时期全团组织工作要求的认识，明确了“一个中心、三项基本工作”的努力方向；进一步深化了对狠抓团干部作风建设重大意义的认识，坚定了从严治团、锤炼过硬团风的决心和信心。

根据团十七届三中全会作出的工作部署，贯彻宜智同志讲话精神，我就做好2015年共青团组织工作讲四点意见。

一、深刻把握团的组织建设和工作面临的形势和机遇

1. 全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党为加强团的组织建设和工作提供了广阔空间和重要机

遇。党中央确定的战略布局，为共青团围绕中心、服务大局，加强思想政治引领，团结带领广大团员青年投身全面建成小康社会实践提供了新舞台；为共青团适应全面深化改革要求，改革和改进机构设置、管理模式、运行机制，推动组织和工作创新，提供了新空间；为共青团依法依规开展工作，加强制度建设和制度落实，提供了新遵循；为共青团落实团要管团、从严治团要求，锤炼过硬团风提供了新契机。我们必须把共青团组织建设和工作放到党和国家工作大局中去思考和把握，紧紧围绕当前和今后一个时期的中心任务，坚持在深化中提高、在创新中转型、在规范中发展，为共青团在落实中央重大战略部署中更好发挥作用，打牢组织基础、提供组织保障。

2. 中国特色新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化发展进程为加强团的组织建设和工作带来了新的挑战 and 重要机遇。“新四化”的快速发展，深刻影响和改变着当代青年。青年大量快速流动，农村青年向城镇聚集，一产青年向二、三产转移，传统领域青年向新兴领域扩散。青年深度融合网络，工作在网上、社交在网上、购物在网上、娱乐在网上，成为互联网的“原住民”。青年社会聚集明显，突破传统单位和居住地，形成以业缘、趣缘、网缘等为纽带的新聚集方式。青年发展需求突出，学习成才、就业创业、婚恋交友、权益维护成为青年最关心、最现实、最迫切的需求，部分有困难的青年群体还需要帮助。经济社会发展和青年的变化，既给传统团的组织建设和工作方式带来挑战，

同时也为我们创新发展带来重要机遇。青年在哪里，团组织就建在哪里；青年有什么需求，团组织就开展有针对性的工作。共青团组织战线要适应工作环境和对象的新变化、新特点，积极推动组织和工作创新，扩大组织覆盖，增强组织活力，努力使团组织成为联系和服务青年的坚强堡垒。

3. 《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》对加强团的组织建设和工作提出了更高要求，也带来了重要机遇。党中央最近下发了《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》，从巩固和扩大党治国理政的群众基础出发，站在推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，深刻阐述了新形势下加强和改进党的群团工作的重要性紧迫性，首次鲜明提出中国特色社会主义群团发展道路，明确了做好新形势下群团工作的主要任务和政策措施，充分体现了以习近平同志为总书记的党中央对群团工作的高度重视，是在新的历史起点开创群团工作新局面的纲领性文件。这是我们党历史上对群团工作最全面、最系统、最集中的一次部署，为我们做好新时期共青团工作，特别是团组织建设和工作带来了重大机遇。机遇来了，必须抓住。不论是推动党建带团建制度的贯彻落实、推动支持保障政策的细化落实，还是立体化多层次扩大组织覆盖、健全依靠团员青年推进工作制度，还是加强领导班子和干部队伍建设，都需要组织部门牵头落实。要强化机遇意识，积极担当作为，扎实推动这些政策举措落地生根。

二、清醒认识团的基层组织建设和基层工作存在的困难和

问题

团十七大以来，全团高度重视基层，坚持狠抓基层、支持基层，把团的基层组织建设和基层工作作为团的“生命力工程”扎实推进。一是积极推动党建带团建制度安排有效落实，推动97%的地市和89%的区县召开了党建带团建会议或出台文件，强化了基层共青团工作的制度保障。二是在巩固传统领域团建基础上，着力推进非公企业、农村合作组织、驻外团组织、青年社会组织、行业和园区、互联网行业等新兴领域团建，进一步扩大了基层组织覆盖面。三是加强城乡区域化团建，努力推动实现区域内组织共建、资源共享、阵地共用、工作联动。四是推动青少年综合服务平台建设，在全团建设了一大批青少年之家、青年汇、亲青家园、市民学校、青年中心等综合服务平台，推动团的组织网络、工作力量、服务项目在青少年身边实现有形化、日常化。五是大力加强团干部队伍建设，深入开展大宣传大调研活动，建立基层联系点制度，初步形成全团下基层、调研到支部的态势；市县团的领导机关干部配备率大幅提高；大规模培训团干部成为常态。六是坚持不懈支持基层，坚持眼睛向下、重心下移，持续把工作资源、工作项目、工作力量、工作经费向基层倾斜，努力促进基层工作活跃。在全团上下的共同努力下，团的基层组织建设和基层工作取得了一定成效。但要清醒地看到，团的基层薄弱的现状没有发生根本改观，我们的工作距离中央要求和青年需求还有较大差距，主要表现在5个方面。

一是团的组织覆盖薄弱的问题依然突出。一方面，基层组织设置模式相对滞后，在非公企业、青年社会组织等新兴领域，在流动青年、自由职业者等青年群体中，还存在较多组织覆盖“空白点”，大量团员青年游离于团的组织覆盖之外。另一方面，部分基层团组织活力不足，有的甚至处于“瘫痪”状态，实际覆盖到的团员青年数量有限，部分团员青年慢慢从团的组织覆盖中“脱离”。

二是基层团组织工作资源和力量不足。虽然近年来全团不断加大支持基层力度，但由于基层团组织量多面广，缺钱、缺人、缺阵地、缺资源的现状依然普遍。在工作资源方面，借助党政资源不充分，承接政府职能转移缺少制度安排，社会化、市场化整合资源能力不足，整体上尚未形成持续有效的资源供给保障机制。近年来我们进行了不少面向“最后一公里”的制度设计，但有些制度安排还没有在基层得到落实。在工作力量方面，基层团干部配备不足、身兼数职、在编不在岗的问题较为突出。

三是基层团组织联系服务青年能力不足。部分基层团组织工作缺乏思想性、普遍性、针对性，导致工作实效性不够、吸引力影响力不足。有的工作偏离团的根本任务，一味迎合青年，成为青年的“尾巴”，产生“娱乐化”倾向；有的服务内容宽泛，不能结合青年特点和实际需求，难以得到青年认可；有的重形式轻内容、重开头轻过程、重宣传轻实效，简单地以“热热闹闹的活动”代替“实实在在的服务”，形式上很红火，但实际效果不

好。部分基层团干部群众工作能力和水平有待提高，兼职团干部缺乏有效激励和约束，作用发挥受到影响。

四是团员的团员意识和先进性有待提高。部分团员理想信念淡化、团员意识弱化，在青年中的模范作用体现得不明显，导致团组织先进性受到影响。有的地方发展团员和团员管理工作抓得不严、不实，发展团员存在标准不严格、程序不规范，突击发展、低龄入团等问题，某省13岁入团的比例高达33.9%，12岁以下入团的比例高达12.3%；有的地方发展比例过高，存在全员入团等现象；“三会两制一课”这一基本组织生活制度执行得不好，有的基层团组织长期不召开组织生活会，疏于对团员的日常管理。

五是团干部作风需要改进。前不久，党中央书记处在听取团中央工作汇报时，指出共青团工作存在“机关化”倾向的问题，这实际上是团干部的作风问题。目前团干部队伍建设中存在的主要问题，就是宜智同志指出的抓而不实、缺乏实干，抓而不长、缺乏韧劲的问题。有的团干部把自己当“青年官”，而不是青年友，对青年没有深厚感情，融不到青年中。这些问题在实际工作中，有着不同的表现形式，严重影响了团的工作和形象，必须高度重视，下决心解决。

三、以建设基层服务型团组织为统揽，大力推进团的组织和工作创新

今年和今后一个时期，全团组织工作要紧紧围绕宜智同志提

出的“一个中心、三项基本工作”的任务要求，以建设基层服务型团组织为统揽，大力推进组织和工作创新，抓好推动制度落实、健全组织体系、丰富服务内容、建设服务队伍、打造服务平台、强化基础保障六个方面的工作，深入推进区域化团建，扩大组织覆盖、增强组织活力，在破解两大战略性课题方面取得新进展。

建设基层服务型团组织，是建设学习型、服务型、创新型马克思主义青年组织的基础工程，是引领和统揽共青团全部基层建设和基层工作的重要载体。去年，团中央下发了《关于加强基层服务型团组织建设的意见》，明确了基层服务型团组织建设的总体要求、主要任务、方法举措等。在这里，我再重点强调几个工作原则。

第一，在服务目标上，坚持提供有效服务与加强组织引导相结合。培养中国特色社会主义事业建设者和接班人是根本任务，巩固和扩大党执政的青年群众基础是政治责任，围绕中心、服务大局是工作主线，共青团谋划推进工作不能偏离这三个根本性问题。共青团做服务的工作不能简单地为了服务而服务，而是要紧紧围绕思想政治引领这个思想建团的中心，将引导青年寓于服务之中，通过服务联系青年、凝聚青年，进而在青年中传播党的科学理论和政治主张，引导青年坚定理想信念。因此，既要把服务作为基层团组织建设的鲜明主题，为团员青年成长成才提供实实在在的服务，又不能掉入服务“陷阱”，要强化思想政治引领意

识，要搭建有效载体促进团员青年更好地服务大局、服务社会。

第二，在推动力量上，坚持突出基层主体地位与强化团的领导机关责任相结合。基层团组织直接面对广大团员青年，是团的全部工作和战斗力的基础，是服务团员青年和团结带领团员青年服务大局的主体力量。加强基层服务型团组织建设，首要的就是要强化基层主体地位，充分发挥基层的首创精神，鼓励基层创造性地开展工作。同时，由于服务的资源更多集中在团的领导机关，服务政策的协调也主要靠领导机关争取，各级团的领导机关都要强化责任意识，坚持重心下移、资源下沉，加强指导和协调，努力实现资源整合、工作设计在领导机关，资源使用、工作落实在基层。

第三，在服务手段上，坚持线上对接需求和线下提供服务相结合。加强基层服务型团组织建设要特别注重线上工作，通过推进“双网互动”、电子团员证系统等信息化建设，建立网络青少年综合服务平台，扩大服务工作覆盖面、提高服务效率，尽可能多地联系和服务生活于“虚拟社会”的青年。同时，要注重将线上工作与线下工作相结合，下大力气强化线下工作的基础和支撑作用，使线上的想法、动议能够真正落实到线下的实际工作之中。

第四，在服务资源上，坚持“眼睛向内”与“眼睛向外”相结合。基层服务型团组织建设是一项团的建设的基础性工作，线长面广且对资源供给的要求非常高，需要整合多方面的资源实

现对这项工作的持续稳定的支持。这就要求各级团组织既要“眼睛向内”，着眼于增强基层团组织的服务能力，把内功练好，把基础打牢；又要“眼睛向外”，善于借助和争取党政、市场、社会等方方面面的资源和力量。

第五，在服务内容上，坚持突出重点需求、重点群体与争取普遍性强的服务政策相结合。要看到不同领域、不同群体的青年在服务需求上存在着较大的差异性，同时也要看到青年在成长发展中遇到的困难存在一定的共性。因此，在设计服务内容时，既要体现针对性，特别是要着力服务农民工子女、残疾青少年、民族地区青少年、闲散青少年等困难青少年群体，突出服务青年就业创业等最紧迫最现实的重点需求；也要针对青年的普遍化需求争取覆盖全体青年的公共服务政策和服务项目，增强服务的普遍性和实效性。

第六，在服务路径上，坚持借鉴党建经验与突出团的特色相结合。基层服务型党组织建设的深入推进，给推进基层服务型团组织建设提供了参照系。各级团组织要坚持党建带团建，用好党建资源和党建载体，学习基层服务型党组织建设在总体布局、方法路径、项目设计方面的经验，确保基层服务型团组织建设保持正确的方向、取得更大实效。同时，由于党团组织之间在服务对象、服务资源、服务载体、服务内容上存在明显差别，团组织必须在工作中充分体现自身特色，提高工作针对性、有效性和持续性。

第七，在服务项目上，坚持按需设项与力所能及相结合。团员青年等服务对象的实际需求是加强基层服务型团组织建设的出发点和切入点。加强基层服务型团组织建设要做到问计于团员青年，从实际需求出发设计服务内容。要首先弄清楚哪些事情是共青团“应该做”“能够做”“做得好”的，在此基础上全力以赴，尽力而为，发挥共青团组织优势，挖掘整合资源，充分运用政府、市场和社会等多方面的力量有针对性地开展服务工作。

2015年，共青团组织战线要重点做好以下几项工作。

1. 以学习贯彻《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》为契机，进一步落实党建带团建制度安排。群团工作意见对加强党对群团工作的领导、推动群团工作改革创新做出了全面部署，很多内容是对党建带团建要求的深化和强化，有非常高的含金量，对于我们推动党建带团建落实、完善共青团工作制度保障具有重大意义。比如，《意见》明确提出，各级党委要加强对群团工作的组织领导，强调要建立和完善党委研究决定群团工作重大事项制度，把群团建设纳入党建工作总体部署；强调要统筹管好用好现有的群众活动阵地和设施，完善群团工作经费保障制度；强调要选好配强基层群团组织负责人，更多采用兼职、聘用等方式吸引优秀社会人才加入群团工作队伍。这些重要要求为进一步贯彻落实党建带团建制度安排提供了重要遵循。全团组织战线要抓住《意见》出台的重要契机，认真学习、深入研究《意见》精神，将贯彻《意见》精神与进一步贯彻落实党建带团建

制度安排紧密结合，着力构建基层组织建设和基层工作的资源、项目、经费、力量等制度保障体系。

2. 统筹抓好传统领域和新兴领域团建工作，进一步健全组织体系。传统领域，以规范化建设和提升活力为重点，进一步加强农村、社区、国有企业、学校基层团组织建设，制定出台有关领域基层团组织工作规则或细则。新兴领域，继续狠抓非公企业团建、农村合作组织团建、驻外团组织建设、行业园区团建不放松，着力抓好互联网行业团建、青年社会组织团建工作。团中央与中央网信办去年底联合下发了《关于大力推进全国互联网行业团建工作的通知》，今年要推动在互联网产业集中的地区建立互联网行业团工委，推动重点龙头企业、行业影响较大的互联网企业，特别是商业网站、门户网站建立团组织。对于自由职业者等新兴青年群体，要积极创新基层组织设置，立体化、多层面扩大组织覆盖、延伸组织体系。思考如何充分利用同学情、校友情的社会机理，加强对毕业生团员的组织覆盖。要大力开展城乡区域化团建工作，强化引条入块、引外入内、区域整合，实现区域内组织共建、资源共享、阵地共用、工作联动。

3. 从严做好发展团员和团员管理工作。加强发展团员和团员管理工作，是落实从思想上建团要求的重要举措，是保持团员队伍先进性的关键所在。一是抓思想，加强团员政治引领。坚持贴近团员、贴近实际，组织团员积极参加理论武装、主题教育、实践锻炼，引导广大团员切实在思想上入团，在行动上发挥模范

作用。二是抓源头，做好团员发展工作。按照 2015 年底将初中、高中阶段毕业班团青比分别控制在 45%、85% 以下，到 2017 年底实现初中、高中阶段毕业班团青比分别不高于 30%、60% 的目标，控制团员发展规模；严格执行年龄在 14 周岁以上方可申请入团的规定，规范发展程序、强化入团教育、保证发展质量。三是抓管理，增强团员意识。严明团的政治纪律和组织纪律，抓好组织生活会这个关键载体，严格执行“三会两制一课”制度，创新团内组织生活形式。

4. 大力推动团员成为注册志愿者工作。推动团员成为注册志愿者是增强团员的团员意识、提高团员队伍先进性的重要载体。推动团员成为注册志愿者要坚持“四个结合”，即：坚持组织推动与调动个人意愿相结合，逐步壮大队伍；坚持全面推进与重点先行相结合，发挥先进团组织和专兼职团干部的示范引领作用；坚持履行义务与力所能及相结合，从身边小事做起，从就近就便做起；坚持推动工作与加强组织建设相结合，增强基层团组织活力、提升团员队伍先进性。今年，要实现全部专兼职团干部和 40% 以上的团员成为注册志愿者的目标。这里要强调一点，就是要动员广大团干部和团员加入网络文明志愿者队伍，先当好网民，发出好声音，传播正能量，充分体现团组织思想上和政治上的先进性。做好这项工作，要抓同步，在团员成为注册志愿者的同时，同步注册成为网络文明志愿者；要抓骨干，首先抓好专职团干部队伍，然后带动兼职团干部队伍，最后影响带动普通团

员。今年，要实现至少 10% 的团员成为网络文明志愿者的目标。这是全团当前的一项重点任务，也是各部门、各战线的共同任务，请组织部门和宣传部门、志愿者工作部门做好沟通和衔接，切实抓好落实。

5. 深入推动青少年综合服务平台建设。青少年综合服务平台是一定区域内团组织联系青少年和开展活动的依托、整合各类资源的载体、开展服务青少年工作的阵地、共青团服务社会和青少年参与社会实践的平台。其目的是解决基层缺乏阵地依托、服务能力不足的问题。各地在建设过程中，一是要注重“量”，积极建设一大批在青少年身边的有形化、日常化服务阵地，要在考虑每个阵地服务半径的基础上，通过大量的服务阵地，实现对青少年的全覆盖，今年要完成工作进度的 40%；二是要注重“质”，不但“建起来”，更要“活起来”，要能够为广大团员青年提供实实在在的服务，把青年参与频度作为衡量工作成效的主要标准；三是要注重资源整合，发挥好团中央和各地专项支持经费的撬动作用，拓宽整合市场资源、社会资源的渠道，为建设平台和建成后持续发挥作用提供保障。今年，团中央将认定 100 个左右的全国示范性青少年综合服务平台，各省也要做好示范性服务平台创建活动。

在这次会筹备过程中，宜智同志专门强调，组织部门要注重统筹、打通战线，对城市、农村、学校团组织建设应该统筹说任务、一并提要求。贯彻宜智同志要求，组织部门要发挥好四个

作用。一是要发挥牵总作用，协调推进城市、农村、学校团组织建设和工作，既做到分工明确、相互配合，又做到方向统一、步调一致。二是抓重点难点。针对互联网行业等新兴领域基层组织薄弱，自由职业者等重点群体组织覆盖“空白点”较多等难点问题，组织部门要瞄准目标、迎难而上、重点突破。三是抓探索创新。既要注重追求建团数量、扩大组织覆盖，更要注重总结推广基层探索形成的经验，大力创新团的组织设置方式和工作方式，从方法论层面推动基层团建工作。四是抓规范和活力。要着眼于推动基层组织建设和日常工作的规范化，着眼于加强团员队伍先进性建设，着眼于提升组织活力的制度建设，多做打基础利长远的工作。今年，团中央将对《中国共产主义青年团地方各级代表大会组织选举规则（暂行）》和《中国共产主义青年团基层组织选举规则（暂行）》进行修订。

四、认真落实从严治团要求，锤炼过硬团风

团十七届三中全会提出，要坚持从严治团，锤炼过硬团风。上午宜智同志又从组织部门应承担的职责和工作角度，对坚持从严治团、锤炼过硬团风提出了明确要求，对在全团开展“团干部如何健康成长”大讨论活动作出初步安排。全团组织战线要深刻认识从严治团的重要性和紧迫性，认真贯彻落实宜智同志关于从严治团的一系列重要要求，锤炼团干部直接联系青年之风、学习研究之风、求实创新之风、清正廉洁之风。

1. 全团组织部门要切实担负起从严治团的责任。各级团的

组织部门负有加强团干部和团员队伍建设的重要职责，也是从严治团的主要责任部门，必须树立强烈的使命意识、责任意识，认真履职，自觉担当，敢抓善管，作好表率。要把严格管理与关心爱护结合起来，既要要求团干部严格自律，对苗头性问题早发现、早提醒，也要多为团干部提供舞台，帮助团干部增强本领、成长锻炼。要加强对下级团组织的协管力度，一级管一级、一级抓一级，着力做好团干部选拔配备、教育培训和监督考核。

2. 聚焦突出问题，着力改进工作作风。要坚持问题导向，结合党政要求、社会反映、青年期望，认真梳理共青团作风建设方面存在的突出问题。对于形式主义、脱离群众、浮躁不实，以及共青团工作“机关化”“娱乐化”倾向等突出问题，要采取针对性措施加以改进。要严格落实团干部直接联系团员青年制度、基层联系点制度、调查研究制度，推动团干部在深入基层中改进作风。

3. 强化教育锻炼，打牢改进作风的思想基础。去年，全团加大了团干部培训力度，扩大了培训覆盖面，提高了培训效果。今年，要继续开展大规模团干部教育培训和实践锻炼，扩大覆盖面，提升培训效果。突出党性锻炼和理想信念教育，继续以深入学习习近平总书记系列重要讲话精神为重点，严格政治纪律、政治规矩和组织纪律。加强从思想上建团，不断坚定团干部的道路自信、理论自信、制度自信。强化实践锻炼，引导团干部在深入基层、深入青年中砥砺品质、改进作风。开展警示教育，使团干

部摒弃“保险箱”意识、清水衙门意识，始终紧绷拒腐防变这根弦。

4. 加强制度建设。要制定和完善科学合理、务实管用的从严治团制度体系，坚持用制度管人、按制度办事，使制度成为刚性约束。着力建立完善组织生活制度、政治学习制度、密切联系青年制度、党风廉政建设制度、工作督导考核制度等，为建设优良团风提供坚实制度保障。要注意总结在党的群众路线教育实践活动中形成的好经验、好做法，注意吸收“团干部如何健康成长”大讨论活动中的好经验、好做法，注意发掘日常加强团干部队伍建设中形成的好经验、好做法，及时上升为制度安排，不断丰富管团治团的制度体系。

上午，宜智同志对在全团开展“团干部如何健康成长”大讨论活动作出了总体部署，这里我再谈几点具体安排。大讨论活动既是对党的群众路线教育实践活动的巩固，也是针对当前部分团干部存在的作风问题开展的一次教育实践活动，目的是引导广大团干部自省自励、懂得感恩，克服缺点、虚功实做，坚定信念、远离贪腐，树立正确的成长观。活动总体分三个阶段推进。

一是学习教育，听取意见阶段。在这个阶段，要注重抓好“一学三听一交流”。“一学”是学好中央要求和习近平总书记系列重要讲话精神，特别是习近平总书记关于青少年和共青团工作的一系列重要指示要求。“三听”是认真听取党政领导意见、听取基层团员团干部意见、听取普通青年意见。“一交流”就是举

办“团干部如何健康成长”专题学习交流活动，覆盖全体专职团干部，同时也要将兼职团干部纳入活动范围。

在这个阶段，省市县三级团委还要完成“五个一”的规定动作：一场党的理论学习活动；一次党史、团史学习活动；邀请党政领导围绕团干部如何健康成长讲一次党课；团委书记分享一次成长感悟；搞一次“反面案例”警示教育。“五个一”活动要覆盖到辖区内的所有专职团干部和重点企业、高校的兼职团干部。

二是深入讨论，对照检查阶段。在这个阶段，注重抓好“一会三查一推荐”。“一会”是指开好组织生活会。“三查”指对照“自省自励、懂得感恩，克服缺点、虚功实做，坚定信念、远离贪腐”三项要求认真查找自身存在的不足。“一推荐”就是推荐身边的榜样。大讨论活动讨论是关键环节。各地要以党支部或团支部为单位，通过一对一谈心交心和内部讨论、联合讨论、交叉讨论，甚至跨区域（领域）结对讨论等多种方式，让每位团干部都能充分讨论、深入思考，找到自己的不足，发现别人的优点，学习身边的榜样。

三是承诺践诺，建章立制阶段。这个阶段重点在于“一建三促一落实”：“一建”是指建立规章制度。各地要围绕解决团干部普遍存在的突出问题，建立健全一批符合实际、工作需要、长期管用的制度规定，推动团干部健康成长常态化长效化。这是大讨论活动能否取得成功的重要标志。“三促”是指帮助促进改善

或解决干部自身存在的突出问题、联系青年“最后一公里”问题和团组织创新发展问题三个关键性问题。“一落实”就是上级团组织要督促下级团组织将大讨论活动真正落到实处，取得成效。

大讨论活动是加强团干部队伍建设、推进从严治团的一项重要举措，全团要高度重视。各级团组织负责人不但要亲自组织、直接参与，更要率先垂范、以上带下。要把活动本身作为检验各级团组织及其负责人工作作风的重要载体，看思想是否重视，看责任是否落实，看推动是否有力，看效果是否明显。对在活动中工作怠慢、敷衍塞责、弄虚作假、流于形式的团组织和团干部，要敢于批评和处理，确保大讨论活动顺利推进、取得实效。相信经过全团努力，大讨论活动一定能起到统一思想、提振信心、改进作风的明显作用。

同志们，2015年共青团组织战线使命光荣、任务艰巨。我们的工作面临许多挑战，但更充满机遇。我们要认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真贯彻落实《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》，按照“一个中心、三项基本工作”的任务要求，坚持虚功实做、难事长做，坚持狠抓作风，努力推动全团组织工作实现新发展。

抄送：团中央书记处各同志

团中央机关各部门、各直属单位，各省级团委。

共青团中央办公厅

2015年2月14日印发
