

# 全团要讯

第 12 期

共青团中央

2021 年 8 月 18 日

---

**编者按：**团北京市委以纵深实施《中长期青年发展规划（2016—2025 年）》为抓手，紧扣北京定位，坚持首善标准，突出“快、准、实”高要求，积极推动编制《北京市“十四五”时期青少年事业发展规划》，为统筹推进全市青少年事业高质量发展提供有力保障。现编发北京市的经验做法，供各地学习借鉴。

# 团北京市委“快、准、实” 推动编制“十四五”青少年发展规划

近期，北京市召开青年工作联席会议，审议通过《北京市“十四五”时期青少年事业发展规划》（以下简称《规划》）。团北京市委在推动编制《规划》过程中不等不靠、积极作为，在编制速度和质量方面走在全国前列。

## 一、系统谋划“编得快”

1. 倒排工期，提前推进编制工作。2020年初，团北京市委即着手编制《规划》，确定了在确保质量前提下从快从紧的工作原则，制定系统推进计划并启动了前期调研论证和编制工作。11月，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》发布后，团北京市委深入学习领会有关精神，认真研究初稿修改，于12月底上报市委和市政府分管领导审阅后，报市规划编制工作领导小组进行衔接性审查，同步征求各相关职能部门单位意见。2021年全国“两会”后，对照《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》有关精神进一步修改形成审议稿，5月底正式印发。

2. 上下联动，形成规划编制合力。团北京市委将编制工作作为年度工作重中之重，成立了由书记任组长、书记会成员和机

关部门单位主要负责同志全员参与的领导小组，研究制定了详细的职责分工和进度计划时间表。在编制工作各阶段关键节点上，领导小组先后召开8次领导小组会议，听取进展情况汇报，专题研究解决问题，切实发挥统筹调度和全面推动作用。通过科学调度，有效整合北京共青团机关、直属单位和各方面的资源和力量，形成了上下联动紧密协同的工作合力，避免了各自为战、重复劳动的现象。

3. 主动对接，凝聚成员单位共识。团北京市委依托市青年工作联席会议制度平台，以登门拜访、召开对接研讨会议、专题函商等形式，主动同市委宣传部、市发改委、市教委、市人力社保局、市卫健委等54家相关成员单位进行深入沟通，理顺重点任务事项的主责处室和具体对接人员，做到及时会商、高效联动。编制过程中，先后三轮次征求相关成员单位意见建议，围绕123条反馈内容，逐一协商达成一致意见，为确定《规划》各项重点任务和推进实施工作奠定坚实的思想基础和机制基础。

## 二、立足大局“对得准”

1. 以首善标准落实国家中长期青年发展规划。深入学习贯彻市委关于加快编制青少年发展五年规划、以更高站位更宽视野更大格局谋划推动首都共青团和青年工作的重要指示要求，认真落实团中央《“十四五”时期推动〈中长期青年发展规划（2016—2025年）〉纵深实施的意见》，坚持高的政治站位和首善

标准，将青少年的年龄范围定义为6至35周岁，并论证提出一系列在“十四五”时期超过全国平均水平的青少年发展规划指标，特别是在教育、就业创业、社会保障等领域，设计一系列针对性强的青少年发展政策举措和实项目。

2. 对标全市“十四五”大局谋划青少年事业。立足首都城市功能定位和建设发展大局，结合市委关于加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平、实现“六个更加突出”等重要要求，对标对表市“十四五”规划纲要中明确的重点事项、重大工程，在《规划》的青年人才、教育、就业创业、健康、基层治理、青年志愿服务等领域内容和重点项目中积极回应、充分衔接，并主动与其它相关市级专项规划的具体安排做好细化对接。同时，推动市“十四五”规划纲要首次写入青年发展专栏，明确提出要“吸引青年焕发城市活力，构建适合青年发展的城市生态，在就业创新、提升职业发展能力、住房保障、生活氛围营造等方面更好地服务青年”。

3. 依托调研评估手段深入研判青少年需求。编制工作启动前，团北京市委聚焦在京各类青少年群体先后开展了20余项重点调研，坚持定期梳理“12345”市民热线和“12355”青少年服务台数据，并通过线上线下多渠道广泛征集社会各界对规划编制的意见建议1.7万余条，积累了大量关于青少年成长发展需求的第一手素材。编制工作启动后，团北京市委会同有关方面，对北

京市落实《中长期青年发展规划（2016—2025年）》和市“十三五”青少年发展规划的情况进行了系统评估，共梳理出38个方面的成效、20条标志性政策和实项目，并认真分析了在监测指标体系建设、保障制度运行、工作体系打造等方面存在的问题，为科学编制《规划》提供了重要参考。

### 三、完善机制“落得实”

1. 制定规划任务实施的“折子工程”。在编制《规划》过程中，吸收联席会议成员单位的意见建议，及时制定了规划实施任务分工方案，将《规划》中明确的任务细化为包括130项具体工作任务的“折子工程”，每项工作任务明确1至2家主责单位和若干家配合单位，同步明确团市委内部的主责和配合部门，确保各项任务责任明确、落实到人。

2. 着力发挥青年工作联席会议机制优势。在市委和市政府领导下，推动青年工作联席会议不断丰富制度内涵、完善运行机制，先后在会议召集、议题征集、督促落实等方面形成了一系列具体可抓的机制。同时，认真履行联席会议办公室职责，坚持一体推进《规划》的编制实施、督促检查、效果评估等工作，定期汇总整理有关单位完成规划重点任务的情况，及时推动解决难点问题，加强指导督促落实。

3. 大力挖掘规划县级试点示范牵引作用。坚持高标准推动国家试点和市级试点工作，指导各试点区结合自身实际，突出政

策导向，认真研究制定试点实施方案，持续推出标志性、牵动性的政策和实项目。同时，着眼以试点带动一般，以年度工作评价机制为抓手，推动其他区县对标县域试点“六有”标准加强建设，形成比学赶超的竞争氛围。

附件：北京市“十四五”时期青少年事业发展规划目录

附件

# 北京市“十四五”时期青少年事业 发展规划目录

## 第一章 立足北京青少年事业发展新起点

## 第二章 指导思想和主要目标

### 一、指导思想

### 二、主要目标

### 三、重点监测指标

## 第三章 发展领域和发展措施

### 一、青少年思想道德

1. 加强青少年理想信念教育
2. 在全市青少年中培育和践行社会主义核心价值观
3. 强化网上思想引领
4. 分群体开展青少年思想教育和引导

### 二、青少年教育

5. 提高学校育人质量
6. 加强科技创新教育
7. 强化社会实践教育
8. 促进青年终身学习

## 9. 培育各领域青年人才队伍

### 三、青少年健康

10. 提高青少年体质健康水平和体育运动参与程度

11. 加强青少年心理健康教育和服务

12. 加强青少年健康促进工作

### 四、青年婚恋

13. 加强青年婚恋观、家庭观教育和引导

14. 多措并举服务青年婚恋交友

15. 开展青年性健康教育和健康婚育宣传教育

16. 保障青年女职工在怀孕、生育、哺乳期间享有的法定  
权益

### 五、青年就业创业

17. 推动完善促进青年就业创业政策体系

18. 加强青年就业服务

19. 推动青年投身创业实践

20. 加强青年就业权益保障

### 六、青少年文化

21. 打造北京青少年文化精品

22. 丰富青少年文化活动

23. 加强青少年文化建设

### 七、青少年社会融入与社会参与



24. 完善党领导下的以共青团为主导的北京青少年组织体系
25. 促进全市青少年更好实现社会融入、交流融合
26. 引领青少年有序参与政治生活和首都基层治理
27. 鼓励青年建功首都新发展
28. 增强港澳台青少年的国家认同、民族认同、文化认同
29. 支持青年参与国际交往

#### 八、维护青少年合法权益

30. 完善青少年权益维护政策法规保障体系
31. 健全青少年权益保护机制
32. 依法打击侵害未成年人合法权益行为

#### 九、预防青少年违法犯罪

33. 加强法治宣传教育
34. 持续优化青少年成长环境
35. 全面加强预防青少年违法犯罪和重点青少年群体工作

#### 十、青少年社会保障

36. 加强对残障青少年的关心关爱和扶持保障
37. 提升青少年社会帮扶水平

### 第四章 重点项目

- 一、青年马克思主义者培养工程
- 二、青少年社会主义核心价值观培养工程
- 三、北京青少年网络文明发展行动

- 四、北京青年就业促进计划
- 五、“青创北京”工程
- 六、北京青少年文化精品工程
- 七、北京青年志愿服务品牌深化工程
- 八、京港澳台青少年交流计划
- 九、北京新兴青年群体联系引导服务计划
- 十、社区青年汇建设工程

## **第五章 组织实施**

一、发挥市青年工作联席会议机制作用，加强对规划实施工作的组织领导

- 二、建立健全市、区青少年发展规划体系
- 三、加强全市青少年发展促进和服务阵地建设
- 四、保障青少年发展经费投入
- 五、营造规划实施的良好社会环境
- 六、建立规划实施情况的监测评估、督查机制

(此页无正文)

---

分送：中共中央办公厅，国务院办公厅。

团中央书记处书记，中央有关部委，省级党委分管领导。

团中央机关各部门、直属单位负责人，省级团委书记。